

 Gemeente Roosendaal	Schriftelijke vraag
	 ROOSENDAAL
Datum	15 november 2017
Onderwerp	Toelichting op de APV
Betreft het een raadsvoorstel/raadsmededeling in de cyclus?	Ja, Raadsvoorstel Wijziging APV
Beleidssterrein	Bestuur
Portefeuillehouder	Burgemeester Niederer

De PvdA-fractie heeft de navolgende vragen naar aanleiding van het raadsvoorstel Wijziging APV

Aanpak woonoverlast

De gedragsaanwijzing

De gedragsaanwijzing heeft de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. In de last staat beschreven dat de overlastgever een bepaalde handeling moet doen of nalaten. Deze gedragsaanwijzing kan bijvoorbeeld inhouden dat een hond moet worden gemuilkorfd, geen luide muziek mag worden gedraaid, een beperkt aantal bezoekers per dag mag worden ontvangen enzovoorts. Bij de daadwerkelijke uitoefening van bestuursdwang kan men denken aan het verwijderen van bezoekers uit de woning, het aanbrenge van geluidwerende vloerbedekking, het verwijderen van geluidsapparatuur, het in beslag nemen van huisdieren of het verwijderen van vuilnis. De gedragsaanwijzing kan worden opgelegd aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen.

Vraag 1: Neemt u deze aanwijzing integraal over als hier boven is bedoeld?

De bevoegdheid tot het opleggen van een gedragsaanwijzing geldt als 'ultimum remedium'. Pas wanneer minder ingrijpende middelen, zoals een waarschuwing, een goed gesprek, buurtbemiddeling of mediation, niet hebben gewerkt kan de aanwijzing worden opgelegd. Om deze reden is in artikel 151d lid 2 bepaald dat de burgemeester slechts uitoefent "indien de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan."

Vraag2: Neemt u dit ook over in de regelgeving als in de nadere beleidsregels?

Het ultimum remedium-karakter doet er niet aan af dat in geval van ernstige overlast de aanwijzing een verbod kan inhouden om aanwezig te zijn in of bij de woning. Deze uithuisplaatsing geldt voor een periode van tien dagen en kan worden verlengd tot vier weken (artikel 151d lid 3).

Vraag 3: Is dit ook voor Roosendaal het uitgangspunt?

De gemeenteraad kan in de verordening bepalen dat degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, er zorg voor moet dragen dat door gedragingen in of rondom die woning of dat erf geen ernstige of herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. De overtreding van deze bepaling kan vervolgens worden gehandhaafd met een gedragsaanwijzing.

Vraag 4: Is dit ook voor Roosendaal aan de orde?

Vraag 5: Stellen wij als raad in de verordening een limitatieve lijst vast waarin staat voorgeschreven in welke situaties de burgemeester een specifieke gedragsaanwijzing mag opleggen?

In de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat de burgemeester ook in beleidsregels een stappenplan zou kunnen opstellen waarin wordt omschreven wat wordt verstaan onder ernstige hinder en in welke gevallen actie wordt ondernomen. Dit draagt bij aan de voorzienbaarheid van het gebruik van dit nieuwe instrument.

Vraag 6: Komt u in uw beleidsregels tot vaststelling van een stappenplan?

Woonoverlast door Airbnb-verhuur

De gebiedsaanwijzing is ook geschikt om overlast door tijdelijke verhuur, bijvoorbeeld door Airbnb-verhuur, tegen te gaan. Hiertoe is het wetsvoorstel bij amendement gewijzigd. Voorheen was het vaak lastig om overlast door toeristen aan te pakken, omdat zij vaak weer zijn vertrokken voordat de gemeente er iets aan kon doen. Artikel 151d Gemeentewet maakt het mogelijk om een gedragsaanwijzing op te leggen toegespitst op korte toeristische verhuur. De verhuurder moet ervoor zorgen dat toeristen zich gedragen. Doet de verhuurder dat niet, dan kan een verbod tot deze vorm van verhuur worden opgelegd.

Vraag 7: Komt u t.a.v. Airbnb-verhuur ook met een aanvullende bepaling?

Prostitutiewetgeving

Vraag 1: Hoe is uw visie op de stelling dat de nieuwe prostitutiewet de controle door gemeenten bemoeilijkt? Hoe kan Roosendaal dit beter regelen?

Het dreigt voor gemeenten en politie moeilijk of zelfs onmogelijk te worden controle uit te oefenen op de prostitutie en mensenhandel wanneer de nieuwe Wet regulering prostitutie (Wrp) in werking treedt. Dat zegt de Nationaal Rapporteur Mensenhandel in het maandag verschenen rapport Prostitutie in Mensenhandel.

Vraag 2: Vindt u dit een gewenste ontwikkeling? Hoe gaat u dit aanpakken?

Uitbuiting

De nieuwe wet ligt momenteel ter beoordeling bij de Eerste Kamer. De wet moet zorgen voor uniformering en normalisering van de prostitutiebranche. De wet zorgt er ook voor dat vrouwen die vanuit huis of in de escortbranche seksuele diensten aanbieden, voortaan geen vergunning meer hoeven aan te vragen. Zonder vergunning is het volgens rapporteur Corinne Dettmeijer echter veel moeilijker om deze vrouwen te controleren. 'Je verliest het zicht op uitbuiting en misstanden en dat terwijl deze branche groeit.'

Minder zichtbaar

Dettmeijer: 'In de wetenschap dat steeds meer vergunde bordelen en ramen sluiten en de sector zich makkelijker online begeeft, heb ik de minister aanbevolen er voor te zorgen dat gemeenten en politie ook binnen deze minder zichtbare prostitutiesectoren over effectieve mogelijkheden blijven beschikken om mensenhandel te voorkomen, te signaleren en te bestrijden, als de Wrp in werking treedt.'

Slachtoffers

Volgens Dettmeijer werkt ongeveer de helft van de mogelijke slachtoffers van mensenhandel in de thuisprostitutie en de escortsector.

Vraag 3: Bent u voornemens in uw regelgeving en beleid deze ontwikkelingen tegen te gaan dan wel te beperken? Komt u tot een gerichte aanpak vanuit regelgeving en beleid?

Evenement

Tot slot nog een vraag over APV art.2:25

Vraag 1: Betekent dit dat er geen vergunning is vereist? Zie leden a tm l.

Vraag 2: Doorkruist deze APV bepaling daar waar geen vergunning vereist is niet het beleid in de evenementennota?

Alvast dank voor uw antwoorden.

Paul Klaver & Michael Yap, PvdA Roosendaal

Wij beantwoorden deze vragen als volgt:

Vragen aanpak woonoverlast:

1. Ja
2. Ook dit nemen wij over.
3. Ook dit is ook voor Roosendaal het uitgangspunt. Wij hebben dit ultimium remedium ook opgenomen in de concept-beleidsregel.
4. Ja, dat is precies ook het voorstel zoals het nu aan de raad is voorgelegd.
5. Omdat niet kan worden voorzien welke vormen van woonoverlast zich kunnen voordoen is er geen limitatieve lijst opgesteld. Wel is bepaald welke vormen van woonoverlast zonder meer als vormen van woonoverlast kunnen worden beschouwd waartegen kan worden opgetreden.
6. De concept-beleidsregels treft u al aan bij de raadstukken. Daarin zijn alle te nemen stappen beschreven die zullen worden gezet alvorens een gedragsaanwijzing wordt opgelegd.
7. Voor Airbnb behoeft geen afzonderlijke bepaling te worden opgesteld. De tekst van de wet biedt ook in het geval van overlast door een Airbnb huurder voldoende mogelijkheden om op te treden. Overigens zijn die gevallen ons niet bekend.

Vragen prostitutie

1. Wij hebben geen aanwijzingen om te veronderstellen dat dit het geval zou zijn.
2. Wij hebben op dit moment geen signalen dat dit het geval zou zijn. Als dat na inwerkingtreding van de nieuwe Prostitutiewet wel het geval zou zijn zullen wij - via de VNG- de minister hier op aanspreken.
3. Als de Prostitutiewet is vastgesteld en in werking is getreden zijn wij gehouden om binnen de kaders van die wet te handelen. Uiteraard zullen we alles in werking stellen om de beschreven misstanden te voorkomen danwel aan te pakken. De nu voorliggende voorstellen tot wijziging van de APV anticiperen daar al op.

Vragen evenement.

1. Artikel 2:25 van de APV wordt niet gewijzigd. Al enkele jaren hoeft voor een groot aantal evenementen geen vergunning meer te worden aangevraagd, maar kan worden volstaan met een digitale melding. Wel dient te worden voldaan aan de voorwaarden als bedoeld in de genoemde punten a t/m i van de APV. De ervaringen hiermee zijn heel positief.
2. Ook onder het nieuwe evenementenbeleid zal deze vorm van administratieve lastenverlichting voor organisatoren van evenementen én voor de gemeente worden gehandhaafd.

Burgemeester en wethouders,
Namens dezen,
De burgemeester,



Mr. J. M. L. Niederer