



Datum verzoek: 16 oktober 2014

Betreft: mandaat BRZO

In bijgaand document, waarin er aan de Statenfracties van het CDA, de SP en VVD antwoorden worden gegeven over de Omgevingsdiensten in Noord-Brabant, staat in de appendix dat Roosendaal binnen de OMWB als enige deelnemer geen mandaat BRZO heeft gegeven.

De Omgevingsdienst kan met een BRZO mandaat de uitvoering verzorgen van bedrijven die vallen onder de BRZO, wanneer deze een bedrijf hebben binnen de gemeentegrens.

Definitie van een BRZO bedrijf is:

"In Nederland vallen bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO).

Het BRZO is de Nederlandse invulling van een Europese richtlijn. Het BRZO voegt wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding samen. Het doel van het BRZO is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Bedrijven die onder deze wet vallen, heten BRZO-bedrijven. Zo'n bedrijf moet een veiligheidsrapport maken als de hoeveelheid gevaarlijke stoffen boven een bepaalde grens komt."

De VLP heeft hierover de volgende vragen:

- 1) Waarom heeft u dit mandaat niet verleend?
- 2) Welke Roosendaalse bedrijven vallen onder het BRZO?

Namens de VLP-fractie

Arwen van Gestel

Wij beantwoorden bovenstaande vragen als volgt:

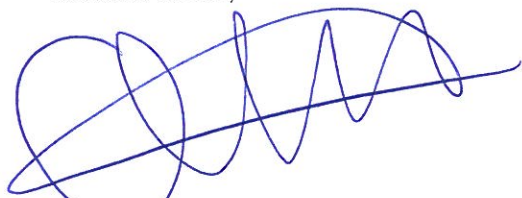
1. Het gaat hier om een beperkt aantal risicovolle bedrijven waarvoor het ons inziens wenselijk is dat het college, dat sowieso eindverantwoordelijk blijft, zelf deze besluiten neemt en volledig zijn bevoegdheden houdt. Gezien de aard van deze bedrijven liggen besluiten over deze bedrijven vaak bestuurlijk/politiek gevoelig. In het Algemeen Mandaat-, Volmacht- en Machtigingsbesluit is bepaald (artikel 3) dat wij bij de verlening van een mandaat rekening dienen te houden met het uitgangspunt dat bestuurlijk/politiek gevoelige zaken niet in aanmerking komen voor mandaat. Immers ook bij mandatering van taken blijft ons college eindverantwoordelijk.

Wellicht ten overvloede vermelden wij hier, dat de feitelijke werkzaamheden ten aanzien van de BRZO-bedrijven (voorbereiding vergunningverlening, uitvoeren van controles, het houden van toezicht en de advisering met betrekking tot handhaving) door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant worden uitgevoerd op basis van het jaarlijkse werkprogramma.

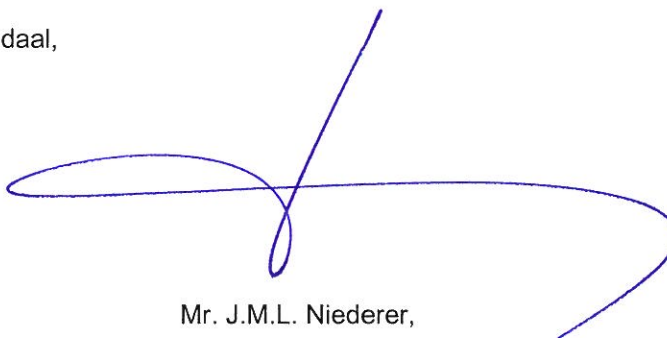
2. Het betreft twee vestigingen van Distributiecentrum Van den Anker BV aan Stepvelden 12 en Tussenriemer 7 te Roosendaal.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

Namens dezen,



C.A. Lok,
portefeuillehouder Vergunningen.



Mr. J.M.L. Niederer,
portefeuillehouder Handhaving.

Statenfractie VVD
Mevrouw M.B.P. Geeraedts
Statenfractie SP
Mevrouw F.C.C.M van Iersel
Statenfractie CDA
Dhr. R.C.P. Kuijken

Postbus 90151
5200 MC S-HERTOGENBOSCH

Onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen van de Statenfractie VVD over het functioneren van de Brabantse omgevingsdiensten

Geachte ,

Bij brief van 16 september 2014, ingekomen op 17 september 2014, heeft u namens de VVD, SP en CDA fracties schriftelijke vragen gesteld over het functioneren van de Brabantse omgevingsdiensten

Wij beantwoorden deze vragen als volgt.

1. *Kunnen GS een actuele lijst/tabel overleggen met daarin per gemeente welke taken(pakketten)overgedragen zijn aan één van de drie Brabantse omgevingsdiensten?*

Antwoord: De situatie bij de 3 omgevingsdiensten:

Voor de ODBN is dit op dit moment nog niet duidelijk of alle deelnemers het volledige basistakenpakket hebben ingebracht. Er worden vanuit de ODBN gesprekken gevoerd met alle deelnemers over dit onderwerp. In het vierde kwartaal van 2014 zal een overzicht beschikbaar zijn.

Voor de ODZOB geldt dat zij dit inzicht wel hebben, maar er voor kiezen om eerst met de betrokken deelnemers één op één bestuurlijke gesprekken te voeren. Als deze gesprekken niet het gewenste resultaat hebben, dan zal worden opgeschaald naar het Algemeen Bestuur en zal de lijst openbaar worden.

Voor de OMWB geldt dat bij veel gemeenten het toezicht op grondstromen en op asbest nog niet worden ingebracht. De dienst is zich dat bewust en is bezig om het eigen kwaliteitsniveau op dit punt te verbeteren. Met een klein aantal gemeenten wordt gesproken over de interpretatie van het basistakenpakket op het grijze kleurspoor. De algemene indruk van de dienst is dat de basistaken op het gewenste niveau zijn ingebracht.

Op het moment dat voor alle drie de omgevingsdiensten deze informatie openbaar is, zullen wij PS hierover informeren.

1.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043



Datum

7 oktober 2014

Ons kenmerk

3672372

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

G.W.M. van de Burgt -
van Berlo

Telefoon

(073) 681 26 35

E-mail

gvdburgt@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de NS Zonetaxi en met de OV-fiets.

2. *A) Kunt u bij deze tabel per gemeente aangegeven hoeveel taken minder zijn ingebracht t.o.v. de originele werkplannen? Bedoeld worden de werkplannen op basis waarvan de omgevingsdiensten zijn opgezet en aangevraagd.*

Antwoord: Nee, zie antwoord onder vraag 1.

- B) Kun u daarbij een schatting geven van de kosten voor het niet nakomen van deze werkplannen en de daarmee gepaarde gaande fiets?*

Antwoord: Nee, zie antwoord onder vraag 1.

3. *Kunt u in de gevraagde tabel duidelijk aangegeven welke gemeenten in gebreke blijven bij het inbrengen van taken die wettelijk door de omgevingsdiensten uitgevoerd dienen te worden?*

Antwoord: Nee, zie antwoord onder vraag 1.

4. *Kunt u in de gevraagde tabel aangeven welke gemeenten het volledige mandaat hebben overgedragen aan de omgevingsdiensten als het gaat om VTH-taken?*

Antwoord: Ja, door PS is in haar vergadering van 4 juli 2014 Motie 17 aangenomen. Hierin zijn GS door PS opgeroepen de gemeenten die het mandaat richting de omgevingsdiensten nog niet passend hebben vormgegeven te bewegen dit alsnog te doen. GS gaan begin oktober de Noord-Brabantse gemeenten, die volgens opgave van de omgevingsdiensten nog geen passend mandaat hebben verleend, verzoeken dit als nog te doen. Het overzicht met de opgave van de omgevingsdiensten is opgenomen in de bijlage van deze brief.

5. *Welke verschillen zijn er in behandelingswijze van de vergunningaanvragen tussen gemeenten die het volledige VTH-mandaat wel hebben overgedragen aan de OD en gemeenten die dit niet hebben gedaan?*

Antwoord: Dit is per dossier verschillend. Een eventuele vertraging wordt o.a. veroorzaakt door het onnodig heen en weer sturen van bijvoorbeeld controlerapporten en (ontwerp) besluiten tussen gemeente en omgevingsdienst bij ondertekening en verzending. Deze inefficiënte werkwijze staat op gespannen voet met de efficiëncydoelstellingen die door alle deelnemers zijn opgelegd aan de omgevingsdiensten. Daarnaast werkt het onnodig vertragend in de communicatie richting bedrijven en omgeving.

6. *Worden de kwaliteitsdoelstellingen gehaald zoals deze oorspronkelijk zijn gecommuniceerd met raden en staten?*

Antwoord: Ja, alle drie de omgevingsdiensten moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1, zoals deze door het Rijk zijn opgesteld. Het voldoen aan deze kwaliteitscriteria is een voorwaarde in de provinciale opdracht aan de omgevingsdiensten. Door alle drie de diensten is de zelfevaluatietool ingevuld. Op basis van de punten waarop nog niet voldaan wordt lopen verbeteracties. Dit is conform het landelijke implementatietraject.

Datum
7 oktober 2014
Ons kenmerk
3672372

7. *A) Kunnen GS uitleggen of er verschillen zijn tussen de Brabantse omgevingsdiensten met betrekking tot de tarieven, de verwachte inverdieneffecten en het sluiten van de begrotingen?*

Antwoord: De drie omgevingsdiensten werken met eigen uurtarieven. Voor 2015 worden de volgende gemiddelde tarieven gehanteerd voor de provinciale opdracht: ODBN: €82,50 ODZOB: €85,90 en OMVB: €82,15.

Datum
7 oktober 2014
Ons kenmerk
3672372

In de begroting van alle drie de diensten wordt rekening gehouden met een inverdieneffect. Bij de ODBN is in 2015 sprake van een percentage van 2%, bij de beide andere diensten is dit 3%. In alle drie de begrotingen is aangegeven dat dit inverdieneffect wordt verwerkt in de lasten van de dienst, maar niet persé één op één wordt doorvertaald naar een lagere bijdrage van de deelnemers aan de batenkant van de diensten.

Alle drie de diensten presenteren een sluitende begroting voor het jaar 2015.

B) Wat zijn de belangrijkste oorzaken van deze eventuele verschillen?

Antwoord: De diensten zijn autonoom in het bepalen van hun tarieven, hierop heeft de provincie geen rechtstreekse invloed. De tarieven vinden hun oorsprong in de bedrijfsvoering van de diensten zelf. Bij de ODZOB is sprake van een in het AB overeengekomen tijdelijke opslag op het tarief voor het 'terugverdienen' van de aanloopkosten.

De wijze waarop de diensten de inverdieneffecten vorm geven is terug te lezen in de begroting van de diensten. Als deelnemer van de dienst heeft de provincie binnen het DB en AB invloed kunnen uitoefenen op deze begrotingen. Het kan voorkomen dat in meerderheid wordt besloten om een ander besluit te nemen dan de provinciale wensen. Dit is bijvoorbeeld bij de ODBN het geval. Op grond van zo'n besluit bedraagt het inverdieneffect voor de ODBN in 2015 niet 3% maar 2%.

8. A) Welke bestuurlijke middelen hebben GS om gemeenten die in gebreke blijven met de overdracht van wettelijke taken achter de broek te zetten?

Antwoord: GS hebben geen bestuurlijke middelen om gemeenten die in gebreke blijven aan te spreken. Wel kan binnen het AB of het DB een gesprek gevoerd worden met mede bestuurders, maar de meerderheid beslist. De provincie voert haar IBT-taak (Inter Bestuurlijk Toezicht) uit over de gemeenten. Zij doet dit op basis van systeemtoezicht. Daar zijn de inbreng van taken in de omgevingsdiensten, of het basistakenpakket zelf geen onderdeel van.

B) Op welke manier zijn de verantwoordelijk colleges van B&W aangesproken op het in gebreke blijven van hun gemeente.

Antwoord: Gedeputeerde Van den Hout is bij alle drie de omgevingsdiensten deelnemer in het Algemeen en Dagelijks Bestuur. Door gedeputeerde Van den Hout worden in deze vergaderingen als medebestuurder en als mede eigenaar, de gemeenten aangesproken op hun verantwoordelijkheid in deze en het in gebreke blijven ten aanzien van de gemaakte afspraken in de gemeenschappelijke regeling.

Datum
7 oktober 2014
Ons kenmerk
3672372

De tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) kunt u vinden via <http://www.brabant.nl/politiek-en-bestuur/provinciale-staten/vergaderstukken-en-besluiten-ps-en-commissies/ps.aspx?qvd=20130222> Het betreft statenvoorstel 03/13B.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) en van de Regionale Uitvoeringdienst Zuid-oost Brabant (ODZOB) kunt u vinden via <http://www.brabant.nl/politiek-en-bestuur/provinciale-staten/vergaderstukken-en-besluiten-ps-en-commissies/ps.aspx?qvd=20121012&p=1> Het betreft statenvoorstel 49/12A.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Overzicht van mandaten

Regio	Gemeente	Mandaat verleend	Type mandaat		Mandaat BRZO
			volledig	beperkt	
ODZOB	Asten	Neer			n.v.t.
	Bergeijk	Neer			n.v.t.
	Best	Neer			n.v.t.
	Bladel	Neer			n.v.t.
	Cranendonk	Neer	V		n.v.t.
	Deurne	Neer			Neer
	Eersel	Neer			n.v.t.
	Eindhoven	Neer	V		n.v.t.
	Geldrop-Mierlo	Neer			n.v.t.
	Gemert-Bakel	Neer	V		Neer
	Heeze-Leende	Neer			n.v.t.
	Helmond	Neer		V	Neer
	Laarbeek	Neer			n.v.t.
	Nuenen	Neer	V		n.v.t.
	Oirschot	Neer			n.v.t.
	Reusel-De Mierden	Neer			n.v.t.
	Somerse	Neer			n.v.t.
Son en Bruggel	Neer	V		Neer	
Valkenswaard	Neer			n.v.t.	
Veldhoven	Neer			Neer	
Waalre	Neer	V		n.v.t.	
ODBN	Bernheze	Neer		V	n.v.t.
	Boekel	Neer	V		n.v.t.
	Boxmeer	Neer			n.v.t.
	Bostel	Neer	V		n.v.t.
	Cuijk	Neer		V	n.v.t.
	Den Bosch	Neer			Neer
	Grave	Neer			n.v.t.
	Haaren	Neer			n.v.t.
	Landerd	Neer			n.v.t.
	Maasdonk	Neer			n.v.t.
	Mill	Neer		V	n.v.t.
	Oss	Neer		V	n.v.t.
	Schijndel	Neer	V		n.v.t.
	Sint Anthonis	Neer		V	n.v.t.
	Sint-Michielsgestel	Neer		V	n.v.t.
	Sint-Oedenrode	Neer			n.v.t.
	Uden	Neer			n.v.t.
Veghel	Neer	V		n.v.t.	
Vught	Neer			n.v.t.	
OMWB	Aalburg	Neer			n.v.t.
	Alphen-Chaam	Neer		V	n.v.t.
	Baarle-Nassau	Neer			n.v.t.
	Bergen op Zoom	Neer		V	n.v.t.
	Breda	Neer	V		n.v.t.
	Dongen	Neer			n.v.t.
	Drimmelen	Neer			n.v.t.
	Etten-Leur	Neer	Voorlopig		n.v.t.
	Geertruidenberg	Neer			n.v.t.
	Gilze en Rijen	Neer			n.v.t.
	Goirle	Neer			n.v.t.
	Halderberge	Neer	V		n.v.t.
	Heusden	Neer			n.v.t.
	Loon op Zand	Neer			n.v.t.
	Moerdijk	Neer	V		n.v.t.
	Oosterhout	Neer	V		n.v.t.
	Roosendaal	Neer		V	Neer
	Rucphen	Neer			n.v.t.
	Steenbergen	Neer			n.v.t.
	Tilburg	Neer			n.v.t.
	Waalwijk	Neer			n.v.t.
Werkendam	Neer			n.v.t.	
Woensdrecht	Neer		V	n.v.t.	
Woudrichem	Neer			n.v.t.	
Zundert	Neer			n.v.t.	
Provincie Noord-Brabant			V		

Legenda:

Regio: Iedere omgevingsdienst is als 1 regio aangemerkt, omdat de provincie deelnemer is in alle drie de regio's is deze als laatste vermeld.

Mandaat verleend: Van iedere partij is aangegeven of zij een mandaat verleend hebben aan de omgevingsdienst waar zij deelnemer van.

Type mandaat: De diensten beschrijven twee soorten mandaten, een beperkt en volledig mandaat.

Volledig mandaat: Volledig mandaat geeft de directeur van de omgevingsdienst de bevoegdheid om in naam van de deelnemer (gemeente) besluiten te nemen. De gemeente of provincie blijft verantwoordelijk voor de besluiten. Bij volledig mandaat gaat het om alle besluiten in Algemene wet bestuursrecht die tot het terrein van de omgevingsdienst horen (VTH), met uitzondering van een aantal besluiten die bij w mogen worden, zoals een algemeen verbindend voorschrift (verordening).

Beperkt mandaat: Bij beperkt mandaat hebben de deelnemers allerlei differentiatie aangebracht in besluiten waarvan de bevoegdheid is gemandateerd aan de omgevingsdienst. Eenvoudige besluiten zijn dan vaak gemandateerd, bestuurlijk gevoelige besluiten niet. Dit leidt tot verschillen tussen deelnemers.

BRZO mandaat: De OMWB verzorgt voor geheel Noord-Brabant de uitvoering van de BRZO-bedrijven. Het BRZO mandaat heeft er gemeenten die een gemeentelijk BRZO bedrijf hebben en enkel voor de uitvoering van de BRZO taken. Het BRZO mandaat wordt afge ook als met deelnemer is van de ODZOB of ODBN.

