

Datum: _____ Nr.: 65B-2014
Van: het college van burgemeester en wethouders
Aan: de raad van de gemeente Rosendaal
Kopie aan: H. Hermans, T. van Dorst
Onderwerp Duurzame financiering onderwijshuisvesting
Bijlage: _____

Inleiding

In de raadsvergadering van 2 juli 2014 is toegezegd om de Raad te informeren over de doorrekening duurzame financiering onderwijshuisvesting na 2020.

Doel

Informeren over de stand van zaken duurzame financiering onderwijshuisvesting.

Informatie

Onderwijshuisvesting is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente en schoolbesturen. De gemeente heeft de zorgplicht voor onderwijshuisvesting en bekostigt o.a. de bouw van scholen. Het schoolbestuur is verantwoordelijk voor de instandhouding en exploitatie van het gebouw.

Beperkte financiële middelen, een teruglopend leerlingenaantal en een verouderd gebouwenbestand maken dat we voor essentiële keuzes komen te staan als "ver- of nieuwbouw", "handhaven huidige locaties" of "minder schoolgebouwen". Een opgave waar we als gemeente en schoolbestuur gezamenlijk voor staan. Een gezamenlijke verantwoordelijkheid met tegelijkertijd gescheiden bevoegdheden maakt dat veel keuzes niet eenzijdig kunnen worden gemaakt en dat resultaten afhangen van wederzijds draagvlak.

Per 1 januari 2015 vindt er in het primair en speciaal onderwijs een wetwijziging plaats. De verantwoordelijkheden (en financiën) voor het onderhoud aan schoolgebouwen wordt volledig overgedragen aan de schoolbesturen. Het voortgezet onderwijs heeft deze verantwoordelijkheid al sinds 2005.

Deze wijziging is landelijk voor diverse gemeenten aanleiding om een verdere doordecentralisatie te onderzoeken. De wetgeving biedt hiertoe de mogelijkheid. Gemeente en schoolbesturen komen hierin overeen dat de (gedeeltelijke of volledige) taken en financiën op het gebied van onderwijshuisvesting worden overgedragen aan de schoolbesturen.

Het overdragen van deze taken en financiële middelen biedt kansen. Door gebouweigenaren (schoolbesturen) regie te geven in dit proces, beschikbare middelen voor onderwijshuisvesting te bundelen en daarmee slimmer in te zetten, kunnen we samen met hetzelfde geld meer bereiken.

Deze taakverschuiving past ook binnen onze gemeentelijke ambitie waarbij we als faciliterende overheid met (nieuwe) samenwerkingsverbanden ons inzetten voor de gezamenlijke opgave. We sturen op maatschappelijke effecten en zijn op onderdelen kaderstellend, maar de invulling laten we over aan onze partners. Kortom, we laten los, maar zonder het zicht te verliezen.

Gelet op de landelijke trend en voorbeelden in de regio is er in het voorjaar van 2014 in samenspraak met de schoolbesturen gestart met een verkenning van verdere doordecentralisatie onderwijshuisvesting. Een aansprekend voorbeeld vormt de gemeente Breda, waar 'building Breda', effectief blijkt als een coöperatie van schoolbesturen in de uitvoering van onderwijshuisvesting. Om te komen tot een Rosendaalse aanpak is voor de verkenning een onafhankelijk adviesbureau ingeschakeld, welke is verbonden aan Ruimte-OK (kenniscentrum van de PO-raad, VO-raad, VNG, Brancheorganisatie Kinderopvang en het Waarborgfonds Kinderopvang).

Ruimte-OK heeft een methodiek ontwikkeld om een verkenning naar verdere doordecentralisatie uit te voeren. Deze methodiek bestaat uit een stappenplan en een speciaal ontwikkeld rekenprogramma dat een evenwichtig beeld geeft van de financiële consequenties voor zowel de gemeente als het schoolbestuur. Samen met de schoolbesturen en de gemeente is op basis van bovengenoemde methodiek, onderzocht of verdere doordecentralisatie haalbaar is. Dat blijkt het geval.

In het onderzoek is uitgegaan dat elke school in een cyclus van 40 jaar eenmaal in aanmerking komt voor nieuwbouw, vervangende nieuwbouw en vernieuwbouw. Bij deze berekening is rekening gehouden met de terugloop van het aantal leerlingen op basis van de huidige leerlingenprognoses. De conclusie van dit onderzoek is er met de huidige financiële kaders er voldoende basis is om te komen tot verdere doordecentralisatie.

Vervolg (procedure)

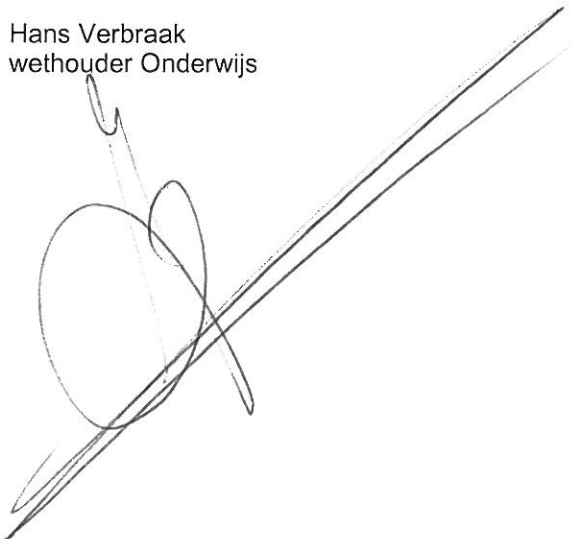
De schoolbesturen hebben aangegeven op basis van deze resultaten met de gemeente afspraken te willen maken. In het kader van verdere doordecentralisatie zullen de schoolbesturen begin 2015 eerst zelf een plan opstellen met betrekking tot de duurzame financiering. Op grond hiervan zullen wij in onderhandeling gaan over hoe gezamenlijk invulling te geven aan de doordecentralisatie. Wij verwachten dat er in 2015 per onderwijssector (primair onderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet onderwijs) afspraken zijn gemaakt over de verdere doordecentralisatie onderwijshuisvesting en de duurzame financiële consequenties daarvan.

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
Namens dezen,

Hans Verbraak
wethouder Onderwijs

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.