Gemeente Roosendaal

Raadsmededeling

Datum:	2 december 2014 Nr.:
Van:	het college van burgemeester en wethouders
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal
Kopie aan:	
Onderwerp	Implementatietraject kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving.
Bijlage:	Brief 18 maart 2013 Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Inleiding

In het afsprakenkader uit 2009 tussen de minister van Infrastructuur en Milieu, IPO en VNG is o.a. vastgelegd dat er kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving worden opgesteld en dat deze wettelijk worden verankerd (werknaam VTH-wet). Deze kwaliteitseisen hebben betrekking op drie criteria, te weten criteria voor kritieke massa, procescriteria en criteria voor inhoudelijke kwaliteit en prioriteiten. De wettelijke verankering heeft overigens op dit moment nog niet plaatsgevonden. Op 14 februari 2014 is het wetsvoorstel VTH (wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) bij de Tweede Kamer ingediend.

Om dit proces vorm te geven is door het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) een implementatietraject uitgerold, waaraan deelname onontbeerlijk is. Dit is vastgelegd in de brief van 18 maart 2013 (zie bijlage 1). Door de gemeenten is afzonderlijk de zelfevaluatie uitgevoerd. Het blijkt voor geen enkele gemeente mogelijk om met de huidige organisatie zelfstandig aan de kwaliteitscriteria te voldoen.

Er zijn grofweg drie scenario's te onderscheiden om wel te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria, te weten 1. Zelfstandig blijven uitvoeren, 2. Regionaal samenwerken en 3. Overdracht taken naar Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). Het scenario zelfstandig uitvoeren blijkt een enorme investering met zich mee te brengen. Dit is voor het college de aanleiding geweest om te onderzoeken hoe de omgevingstaken in de toekomst zo efficiënt en effectief mogelijk voor de klant en gemeente kunnen worden uitgevoerd.

Doel

Door middel van deze raadsmededeling willen wij u informeren over de stand van zaken met betrekking tot het implementatietraject VTH criteria.

Informatie

Ter voorbereiding op de uitwerking van het implementatietraject zijn twee business cases opgesteld. Eén voor de regionale samenwerking met zes gemeenten Roosendaal, Etten-Leur, Rucphen, Halderberge, Zundert en Moerdijk (D6) en één voor de samenwerking OMWB.

Op basis van de resultaten van de beide business cases zou theoretisch gezien een samenwerking met de OMWB als ook een samenwerking met de D6 gemeenten tot de mogelijkheden behoren, om invulling te kunnen geven aan de doelstelling van het implementatietraject VTH kwaliteitscriteria. De OMWB is nog maar kort operationeel en is bezig zich te vormen, het is een organisatie in opbouw. Het op dit moment overhevelen van nog meer taken op het gebied van VTH is dan ook niet realistisch.

Daarom kiezen we op dit moment voor een verdere samenwerking met de D6 gemeenten. D6 wordt gezien als een samenwerking tussen natuurlijke en strategische partners die elkaar op andere beleidsterreinen al vinden. 'De regio is een haast vanzelfsprekende schaal om taken gezamenlijk uit te voeren. Door in dit stadium op deze manier te handelen heeft de D6 samenwerking, maar ook de OMWB, de tijd om alle ontwikkelingen en eventueel daaruit voortkomende consequenties op het gebied van wet- en regelgeving rond vergunningverlening, toezicht en handhaving te volgen en indien nodig hierop te anticiperen. Het is te verwachten dat de VTH-omgevingstaken op termijn zullen worden overgedragen aan de OMWB.

Dit betekent dat het noodzakelijk is om de OMWB te betrekken bij het vervolg van het implementatietraject. De rolverdeling van de OMWB is hierbij tweeledig. Enerzijds als partner bij de vorming en inrichting van de D6 samenwerking, zodat bezien kan worden hoe op termijn een en ander daadwerkelijk inpasbaar is binnen de OMWB.

Anderzijds als opdrachtgever voor de D6 samenwerking. Op dit moment is de OMWB reeds verantwoordelijk voor de uitvoering van VTH Wabo-taken voor provinciale inrichtingen waarvan de uitvoering van de bouwtaken is belegd bij de gemeente Moerdijk.
De gewenste constructie is dat de OMWB deze taken blijft beleggen bij de gemeente Moerdijk en dat deze via de gemeente Moerdijk worden ingebracht in de D6 samenwerking. Dit biedt de OMWB de garantie dat de taakuitvoering voldoet aan de kwaliteitscriteria.

De colleges van de gemeenten Roosendaal, Etten-Leur, Rucphen, Halderberge, Zundert en Moerdijk hebben besloten het implementatietraject gezamenlijk voort te zetten en hebben opdracht gegeven voor het opstellen van een bedrijfsplan. Het bedrijfsplan heeft tot doel om de samenwerking vorm te geven, waarbij het uitgangspunt is dat de medewerkers in dienst blijven bij de gemeente. De bestaande dienstverlening vanuit het stadskantoor wordt niet gewijzigd. Na vaststelling van dit bedrijfsplan, kan gestart worden met de uitwerking waarbij de feitelijke samenwerkingsorganisatie binnen de bestaande organisaties wordt opgericht en ingevuld.

Met betrekking tot de planning van het implementatietraject zoals opgenomen in de brief van het Ministerie van I&M (zie bijlage 1) kan het volgende worden opgemerkt.
Op 14 februari 2014 is het wetsvoorstel VTH (wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) bij de Tweede Kamer ingediend. De verdere procedure rond behandeling van het wetsvoorstel is onduidelijk. Het VNG rapport VTH: Vertrouwen, Tempo en Helderheid, Rapport van de Commissie voor de Evaluatie van de RUD's, september 2014, dat onder voorzitterschap van de heer Wolfsen tot stand is gekomen, leidt tot nader overleg met het Ministerie van I&M en IPO.
Nadere afspraken naar aanleiding van het overleg worden eind 2014 verwacht.

Vervolg (procedure)

De planning van het implementatietraject zoals opgenomen in de brief van het ministerie van I&M wordt, in afwachting van nadere afspraken tussen Ministerie van I&M en IPO, vooralsnog losgelaten. De provincie Noord-Brabant adviseert echter wel om lopende implementatietrajecten voort te zetten. In welke vorm dan ook is het goed dat de organisatie en uitvoering van VTH werk wordt geprofessionaliseerd en geborgd. Daarom zal het ingang gezette samenwerkingstraject met de D6 gemeenten worden voortgezet.

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
Namens dezen,
De wethouder vergunningen,

C.A. Lok

cc: Secr.

Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Rijkswaterstaat
Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.rws.nl

Contactpersoon
Naam
M 06 12 34 56 78

Bijlage(n)

Datum 18 maart 2013
Betreft **Implementatietraject VTH-kwaliteitscriteria**

Geachte secretaris,

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn gezamenlijk landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. Met deze brief informeren wij u over het landelijke implementatietraject VTH-kwaliteitscriteria en vragen wij u om hieraan deel te nemen.

VTH-Kwaliteitscriteria 2.1
Gemeenten en provincies zijn samen verantwoordelijk voor de kwaliteit van de VTH-taken. De vorig jaar vastgelegde VTH-kwaliteitscriteria 2.1 vormen de basis voor de minimale kwaliteit van de uitvoering. Dit geldt zowel voor de taken die worden uitgevoerd door een regionale uitvoeringsdienst, als voor de taken die u in eigen beheer uitvoert. De kwaliteitscriteria 2.1 bevatten criteria voor kritische massa, inhoud en proces. Kritische massa criteria geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste in een organisatie aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed uit te voeren.

Wat kunt u doen?
Uw deelname aan dit landelijke traject is hierbij onontbeerlijk.

Nu de basis bekend is, gaat het erom dat we er ook naar gaan werken. Daarom start vanuit provincies en gemeenten een gezamenlijk opgezet landelijk implementatietraject van ongeveer twee jaar.
In de bijlage vindt u informatie hierover.

Wij vragen u om te beginnen met de startmeting via de zelfevaluatietool. U krijgt door het invullen van de tool inzichtelijk hoe u voldoet aan de kwaliteitscriteria, en wat eventuele verbeterpunten zijn. Op basis van de uitkomsten kunt u vervolgens zonodig een verbeterplan opstellen en hier uitvoering aan geven.

Organisatie
VNG en IPO hebben afgesproken dat de provincies en gemeenten samen de implementatie van de kwaliteitscriteria bevorderen. De heer Tjeerd van der Wal,

worden ingezet zijn bijvoorbeeld de collegiale toets en horizontale verantwoording. De zelfevaluatietool blijft nog enige tijd beschikbaar voor uitvoeringsorganisaties.

Het landelijk kernteam kwaliteit, dat bestaat uit vertegenwoordigers van gemeenten, provincies, RUD's en de Inspectie leefomgeving en transport, zal dit implementatietraject faciliteren.

Rol en positie provincies
De provincies bevorderen in overleg met gemeenten de implementatie van de kwaliteitscriteria bij RUD's, gemeenten, provincies, waterschappen en rijksdiensten. De provincies hebben deze coördinerende procesrol op grond van paragraaf 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; deze rol is ook opgenomen in het wetsvoorstel VTH. Concreet betekent dit dat de provincies de implementatie en borging van de kwaliteitscriteria coördineren.

Bijlage
bij brief over implementatietraject VTH-kwaliteitscriteria

Achtergrond
Rijk, IPO en VNG hebben eind juni 2012 de set met VTH-kwaliteitscriteria 2.1 gezamenlijk bestuurlijk vastgesteld. De kwaliteitscriteria gelden zowel voor de taken die worden uitgevoerd door een RUD, als voor de taken die het bevoegd gezag in eigen beheer uitvoert.

Voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 gaat niet vanzelf. Er start daarom landelijk een implementatietraject, dat ongeveer twee jaar zal duren. Het doel van dit implementatietraject is het faciliteren van alle bevoegde gezagen zodat zij in staat worden gesteld om aan het einde van het implementatietraject te kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen en dat die kwaliteit dan ook geborgd wordt.

Het implementatietraject
Het implementatietraject VTH-kwaliteitscriteria kent de volgende fases:

Fase 1 De startmeting (maart – mei 2013)
Het implementatietraject begint met het invullen van de zelfevaluatietool. Dit is een hulpmiddel waarmee u zelf uw eigen situatie in beeld kunt brengen. De tool is beschikbaar via www.infomil.nl/zelfevaluatietool.
Om in te loggen in de zelfevaluatietool kunt u dezelfde inloggegevens gebruiken, die uw organisatie ook voorheen hiervoor heeft gebruikt. Mocht dit problemen opleveren, dan kunt u dit via de digitale helpdesk melden en ontvangt u een nieuwe inlogcode.
Voor de taken die door een RUD worden uitgevoerd, kan de startmeting door de RUD worden uitgevoerd; de zelfevaluatietool is hiervoor geschikt gemaakt.
De startmeting biedt inzicht in hoe uw organisatie zich (eventueel met partners) verhoudt tot de VTH-kwaliteitscriteria 2.1. Op basis van de uitkomsten van deze startmeting weet u op welke punten uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar nog een verbeterslag nodig is.

Fase 2 Het verbeterplan (juni – september 2013)
Kunnen er nog verbeterslagen gemaakt worden, dan stelt u hiervoor een verbeterplan op.
Het kernteam stelt hiervoor nog een hulpmiddel op.

Fase 3 Professionaliseren (oktober 2013 – oktober 2014)
In deze periode voert u de verbeteringen door en borgt ze in uw organisatie.

Fase 4 De eindmeting (november – december 2014)
Aan het eind van het verbetertraject vult u nogmaals de zelfevaluatietool in om te laten zien dat uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria.

Fase 5 Kwaliteitsborging (vanaf 2015)
Hoewel het implementatietraject formeel is afgerond per 1 januari 2015, is er daarna natuurlijk ook nog aandacht voor kwaliteitsborging: het kwaliteitsniveau moet onderhouden worden. Het uitgangspunt hierbij is dat alle organisaties voor alle taken aan de kwaliteitseisen voldoen op 1 januari 2015 en dat het ieders taak en verantwoordelijkheid is om te zorgen dat dat zo blijft. Instrumenten die hierbij kunnen

provinciesecretaris van de provincie Flevoland en de heer Wim-Joost Licht, gemeentesecretaris van de gemeente Hengelo, nemen samen de rol van trekker en opdrachtgever op zich.

Vanuit de betrokken partijen is een landelijk kernteam kwaliteit samengesteld, die het traject faciliteert door bijvoorbeeld communicatie over het verbetertraject, het organiseren van instructiebijeenkomsten voor het gebruik van de tool en het instellen van een landelijke helpdesk.

Vanuit het landelijke kernteam zijn wij voor u het aanspreekpunt en gaan wij graag met u in gesprek over de samenwerking in het traject.

Wij rekenen op u!

Mirjam Hassing (gemeente Hengelo, 06-11882489)
en Monique Linssen (provincie Limburg, 06-52555005)

Projectleiders implementatietraject namens het kernteam kwaliteit