Gemeente Roosendaal

# Raadsmededeling

| | |
|---|---|
| **Datum:** | 25 mei 2016 |
| **Van:** | Het college van burgemeester en wethouders |
| **Aan:** | De raad van de gemeente Roosendaal |
| **Kopie aan:** | Wethouder Verbraak, H. Hermans, E. Franken |
| **Onderwerp:** | Scenario's peuteropvang in Roosendaal (n.a.v. de motie 'Kinderen verdienen de beste start') |
| **Bijlage:** | Geen |

## Inleiding

In de motie van 4 november 2015 'Kinderen verdienen de beste start' vraagt u om scenario's voor peuteropvang. U verzoekt daarin om deze samen met partners, zoals onderwijs, peuterspeelzaal en kinderopvang te onderzoeken. In deze raadsmededeling leggen we u drie scenario's voor. Op basis van uw afweging kunnen we de peuteropvang verder vormgeven in overleg met onze partners, zoals gevraagd in de motie. In de motie is tevens gevraagd om rekening te houden met onderwijs in kleine kernen en vorming van Integrale Kind Centra (IKC). De gemeente is een voorstander van de vorming van IKC's.

## Definities

In deze raadsmededeling hanteren we de volgende definities:

- Peuteropvang: voorschoolse voorziening ten behoeve van ontwikkeling van twee- en driejarige kinderen. Het gaat om minimaal twee en maximaal vier dagdelen van 2,5 uur per week.
- Kinderopvang: dagopvang voor kinderen in de leeftijd van 0 tot en met 4 jaar.
- Geïndiceerde peuters: kinderen die een achterstand hebben of daar een risico op lopen.

## Uitgangspunten

### Huidige koers

De gemeente Roosendaal legt sinds 1 januari 2015 de focus op voorschoolse opvang van geïndiceerde peuters. Het betreft hier een wettelijk minimum vanuit rijksbudget. Deze koers komt voort uit een bezinning op onze kerntaken, waar peuteropvang van peuters zonder risico op een achterstand geen onderdeel meer van uitmaakt.

Gezinnen waarvan beide ouders werken kunnen voor een tegemoetkoming in de kosten van peuteropvang een beroep doen op kinderopvangtoeslag. Gezinnen waar een of beide ouders niet werken én waar geen sprake is van een geïndiceerde peuter hebben geen recht op een compensatie of toeslag. Hierdoor zijn deze ouders (soms aanzienlijk) duurder uit als zij gebruik maken van peuteropvang. Het gevolg hiervan is dat het merendeel van deze groep nu geen gebruik maakt van peuteropvang

### Asscher-gelden

Het Rijk wil nu met de Asscher-gelden peuteropvang voor alle peuters stimuleren. Dit biedt ruimte om onze koers opnieuw te bekijken om alle kinderen een goede start te kunnen bieden. Vanaf 2016 neemt het rijksbudget jaarlijks met 10 miljoen toe tot 60 miljoen in 2021. De Asscher-gelden voor 2016 zijn in onderstaande scenario's toegevoegd aan de Asscher-gelden voor 2017. Uitgangspunt is dat ouders van alle peuters gecompenseerd worden in de te betalen ouderbijdrage.

We verwachten duidelijkheid in de meicirculaire of deze gelden daadwerkelijk ter beschikking komen en over de hoogte van het bedrag voor Roosendaal. Dat betekent dat onderstaande scenario's onder voorbehoud zijn van definitieve berichtgeving over de Asscher-gelden.

**Uitgangspunten**
De scenario's zijn opgesteld op basis van overleg met en informatie van de besturen voor peuteropvang en onderwijs en gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Van 2016 tot 2021 wonen in Roosendaal ieder jaar ongeveer 1.550 2- en 3-jarigen.
- Bij ongewijzigd beleid gaan 950 (62%) 2- en 3-jarigen naar de peuteropvang (waarvan de helft geïndiceerde peuters), ongeveer 300 kinderen (19%) maakt gebruik van een gastoudergezin of kinderopvang en 300 kinderen (19%) maakt helemaal geen gebruik van formeel aanbod.
- Op dit moment maken 34 niet-geïndiceerde peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen, gebruik van peuteropvang,
- Om de ouders van de peuters die nog geen gebruik maken van peuteropvang te stimuleren hun kind (alsnog) naar de peuteropvang te brengen, zijn er twee knoppen waaraan gedraaid kan worden: kosten en communicatie (voorlichting over de toegevoegde waarde van de peuteropvang).
- De gemeente betaalt jaarlijks 1,2 miljoen euro aan aanbieders van peuteropvang voor uitsluitend geïndiceerde peuters.
- Het aantal geïndiceerde peuters dat gebruik maakt van peuteropvang is nagenoeg maximaal.
- Ouders van geïndiceerde peuters betalen 25 euro per maand voor 4 dagdelen opvang per week.
- Ouders die beiden werken krijgen een inkomensafhankelijke tegemoetkoming vanuit het Rijk.
- Als uitgangspunt voor onderstaande scenario's hanteert de gemeente een maximale bruto uurprijs van € 8,85 voor 40 weken met 2 x 2,5 uur peuteropvang. Deze bruto uurprijs betaalt de gemeente aan de aanbieders van peuteropvang.
- Ouders die nu niet in aanmerking komen voor een bestaande regeling (dat wil zeggen: niet geïndiceerd en geen kinderopvangtoeslag) betalen in onderstaande scenario's een netto ouderbijdrage van minimaal € 125 tot maximaal € 1050 per jaar, afhankelijk van het inkomen.
- Bij de overweging van ouders om hun kind naar de peuteropvang te laten gaan, zijn ook andere factoren dan de kosten van invloed, bijvoorbeeld een inhoudelijke voorkeur voor het eigen netwerk of de leeftijd van de peuter. Een klein deel van de ouders zal, om uiteenlopende redenen, niet kiezen voor peuteropvang, ongeacht de kosten. Goede informatie en communicatie over de toegevoegde van peuteropvang zijn van belang om deze groep zo klein mogelijk te maken.

**Scenario's**

Scenario A: Op basis van rijksmiddelen: inzet Asscher-gelden en voorfinanciering gemeente tot 2021

- De gemeente vult vanaf 2017 de Asscher-gelden aan tot het niveau van 2021, zodat we alle peuters direct een passend aanbod kunnen bieden. Hierbij wordt uitgegaan van deelname door 50% van de nu niet bereikte peuters.
- Op basis van voorfinanciering kan met ingang van 2017 direct ingezet worden op het bereik tot maximaal 150 peuters extra. Als dit plafond bereikt is, wordt een wachtlijst gehanteerd. Omdat de doorstroming in peuteropvang hoog is, zal deze wachtlijst, indien van toepassing, beperkt zijn.

Dat leidt tot de volgende situaties:

| Jaar | Asschergeld | Aanvulling gemeente | Extra peuters tov 2016 |
|---|---|---|---|
| 2017 | 150.000 | 150.000 | +/- 150 |
| 2018 | 150.000 | 150.000 | +/- 150 |
| 2019 | 200.000 | 100.000 | +/- 150 |
| 2020 | 250.000 | 50.000 | +/- 150 |
| 2021 | 300.000 | 0 | +/- 150 |

Scenario B: Maximale deelname: Asscher-gelden en structurele financiering gemeente

- De gemeente vult vanaf 2017 de Asscher-gelden structureel aan zodat we alle peuters direct peuteropvang kunnen bieden.
- Voorfinanciering plus structurele financiering door de gemeente betekent dat er op geen enkel moment een wachtlijst hoeft te worden ingesteld. Om ouders te bereiken en te motiveren speelt communicatie een belangrijke rol.

Dat leidt tot de volgende situaties:

| Jaar | Asschergeld | Aanvulling gemeente | Extra peuters tov 2016 |
|---|---|---|---|
| 2017 | 150.000 | 350.000 | +/- 300 |
| 2018 | 150.000 | 350.000 | +/- 300 |
| 2019 | 200.000 | 300.000 | +/- 300 |
| 2020 | 250.000 | 250.000 | +/- 300 |
| 2021 | 300.000 | 200.000 | +/- 300 |

Scenario C: Beperkte ouderbijdrage voor alle ouders

- Ouders van geïndiceerde peuters betalen 25 euro per maand voor vier dagdelen peuteropvang.
- Ouders van niet-geïndiceerde peuters betalen 25 euro per maand voor twee dagdelen peuteropvang.

Dat leidt tot de volgende situaties:

| Jaar | Asschergeld | Aanvulling gemeente | Extra peuters tov 2016 |
|---|---|---|---|
| 2017 | 150.000 | 400.000 | +/- 300 |
| 2018 | 150.000 | 400.000 | +/- 300 |
| 2019 | 200.000 | 350.000 | +/- 300 |
| 2020 | 250.000 | 300.000 | +/- 300 |
| 2021 | 300.000 | 250.000 | +/- 300 |

**Communicatie met betrekking tot alle scenario's**
Gemeente en alle aanbieders doen in alle scenario's een gezamenlijke inspanning om goede voorlichting te geven over de toegevoegde waarde van de peuteropvang.

**Voorkeursscenario college**
Het college geeft de voorkeur aan scenario A, waarin de Asscher-gelden direct worden aangevuld vanuit de bestemmingsreserve sociaal domein tot het niveau van 2021, om zo met ingang van 2017 een passend aanbod voor peuteropvang te kunnen bieden in de gemeente Roosendaal. Het college kiest voor scenario A omdat er vertrouwen is in de effecten van de peuteropvang op de ontwikkeling van kinderen, hoewel er (nog) geen betrouwbare uitspraken gedaan kunnen worden over deze effectiviteit. Op dit moment laat de staatssecretaris van OC&W de effectiviteit onderzoeken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
Namens dezen,
Wethouder voor Onderwijs,

Hans Verbraak