Gemeente
Roosendaal

Raadsmededeling

Datum: 29 JULI 2015 Nr.:

Van: het college van burgemeester en wethouders

Aan: de raad van de gemeente Roosendaal

Kopie aan: H. Hermans, M. Schoones, A. van Meer, T. v/d Hurk

Onderwerp: Informatie over de hervorming van de Wmo-voorziening Hulp bij de Huishouding per 2016.

Bijlage:

Inleiding
Sinds 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor nieuwe taken vanuit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), de jeugdzorg en de uitvoering van de participatiewet. Dit heeft invloed op de bestaande taken vanuit de Wmo met oog op de integraliteit van de uitvoering.

Factoren die van invloed zijn bij de uitvoering van de huishoudelijke hulp zijn als volgt:
- Het vastgestelde beleid *'Goed voor elkaar'* en *'Roosendaal, stad van de menselijke maat';*
- De besloten adviesnota *'Hulp bij het Huishouden 2015'*;
- De ontwikkelingen van maatschappelijke effecten, zoals toenemende vergrijzing en extramuralisering;
- De ontwikkeling van de Rijksbudgetten;
- Regionale samenwerking

Om de huishoudelijke hulp in de toekomst betaalbaar, toegankelijk en de zorg kwalitatief goed uit te voeren dient rekening gehouden te worden met deze maatschappelijke trends. Hervorming van deze voorziening is daarmee noodzakelijk.

Met de 6 samenwerkende gemeenten (Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert) is een ambtelijke werkgroep aangesteld om mogelijkheden voor hervorming te onderzoeken. In de notitie *'Hervorming Huishoudelijke Hulp'* zijn op hoofdlijnen 3 scenario's uitgewerkt, te weten:
1. Particuliere markt;
2. Algemene voorziening
3. Maatwerkvoorziening

Aan de adviesraad Sociaal Domein is advies gevraagd op deze notitie. Op 19 mei 2015 hebben zij laten weten geen gedegen advies uit te kunnen brengen, omdat ze onlangs van start zijn gegaan. Mondeling heeft de adviesraad aangegeven het scenario resultaatfinanciering in vergelijking met de scenario's particuliere markt en algemene voorziening het minst schokkend te vinden voor de inwoners en aanbieders.

Doel
De Raad te informeren over de Wmo-voorziening Hulp bij de Huishouding per 2016.

Informatie
Het college heeft besloten om de Hulp bij de huishouding:
- Vanaf 2016 uit te blijven voeren als Wmo-voorziening (maatwerk) via resultaatfinanciering;
- Met de 5 andere regio gemeenten bestuurlijk aan te besteden, vanaf najaar/zomer 2015.

Bij het screenen van de scenario's is rekening gehouden met de vastgestelde uitgangspunten: eigen kracht, regie bij de persoon, één gezin, één plan en 'normale leven is leidend'. Bij een overgang naar resultaatfinanciering van hulp bij het huishouden is het beroep op de eigen krachtontwikkeling beperkter dan bij andere scenario's. Wel wordt er duidelijk een beroep gedaan op de eigen regie voor wat betreft het in afstemming met de aanbieders komen tot een 'schoon huis'. Vanuit het handhaven van het indicatietraject blijven 'één gezin, één plan' en de vraag of er sprake is van een normaal leven goed in beeld bij de gemeente. Resultaatfinanciering staat wel voor een zachte landing bij cliënten en aanbieders, het geeft relatief beperkte effecten voor de inwoners en aanbieders.

Door de huishoudelijke hulp te behouden als maatwerk blijft de gemeente de noodzaak voor de voorziening bepalen. Dit is van belang omdat de Hulp bij de Huishouding gezien wordt als 1^{e} trede van de zorgladder.
De geïndiceerde ondersteuning blijft hiermee afgestemd op de persoonlijke situatie van de cliënt.
Ook blijven de inwoners een professionele hulp behouden die kan signaleren wanneer de cliënt meer ondersteuning nodig heeft. Daarmee blijft de kwaliteit van goede zorg meer gewaarborgd dan bij de scenario's particuliere markt en algemene voorziening.

Door de invoering van resultaatfinanciering wordt er geïndiceerd op resultaten (bijvoorbeeld een schoon en leefbaar huis) en niet meer op uren per week. De gemeente maakt afspraken met aanbieders wat er onder dit resultaat wordt verstaan. De aanbieder krijgt per inwoner een vast bedrag, dus geen 'uurtje factuurtje' meer. Inwoners blijven een eigen bijdrage per periode betalen. Alleen dan ook voor het resultaat en niet meer per

geleverde uren. Hierdoor ontstaat er meer ruimte voor de aanbieders en inwoners, omdat ze gezamenlijk afspraken kunnen maken over de invulling van de zorg. Dit leidt tot de juiste zorg in de individuele situatie.

Voor aanbieders is resultaatfinanciering geen nieuw fenomeen. Op meerdere plaatsen in het land is reeds overgegaan op deze manier van werken. Het leidt tot een andere manier van werken, niet meer de huidige werkwijze van 'uurtje factuurtje' maar overal bewust de afgesproken kwaliteit afleveren. Dit systeem van contracteren/werken leidt ook tot een beperkt verlies aan werkgelegenheid ten opzichte van de scenario's particuliere markt en algemene voorziening. Dit omdat het nu een gemeentelijke gecontracteerde voorziening blijft.

Door nu te kiezen voor de invoering van resultaatfinanciering wordt aangesloten bij de keuze van de andere 5 regio gemeenten. Daarnaast is voor dit scenario het draagvlak ook het grootst bij bestuurders en zorgaanbieders dan voor de scenario's particuliere markt en algemene voorziening.
Dit betekent dat gezamenlijk een aanbestedingstraject kan worden voorbereid, wat de nodige voordelen kan bieden. Bovendien is voor cliënten en aanbieders in de nabije regio meteen ook sprake van eenduidigheid tussen gemeenten. Juridisch gezien brengt de invoering van resultaatfinanciering daarmee het minste risico met zich mee in vergelijking met de scenario's particuliere markt en algemene voorziening. Voorwaarde is daarbij wel dat de implementatie richting vooral bestaande cliënten zorgvuldig gebeurt. Voorwaarde is daarbij wel dat de implementatie richting vooral bestaande cliënten zorgvuldig gebeurt.

Vervolg (procedure)
Financiële consequenties
De uitvoering van de Hulp bij de Huishouding dient binnen het Rijksbudget uitgevoerd te worden. Huidige prognoses over 2015 en 2016 wijzen erop dat dit mogelijk is binnen de huidige financieringswijze.
Echter bij wijzigingen van de omstandigheden, zoals volumetoename door vergrijzing en extramuralisering, jaarlijkse toegepaste contractuele indexering op de tarieven en de open einde regeling bestaat het risico tot overschrijding van de beschikbare middelen in 2017.

Om het risico op budgetoverschrijding te voorkomen is besloten voor de invoering van resultaatfinanciering. Hiermee ontstaat meer grip op de financiën doordat aanbieders niet meer op uren factureren, maar op een vast periodetarief per client per gemeente.

Uiteindelijk zal het aanbestedingstraject met de 5 andere regio gemeenten (najaar 2015, start zomer 2015) leiden tot concrete prijs- en productieafspraken met te contracteren aanbieders. Dan zal er meer duidelijkheid zijn over de daadwerkelijke effecten bij de invoering van resultaatfinanciering en implementatiekosten.

Communicatie
Na besluitvorming dienen betrokken partijen geïnformeerd te worden. Dit zal gebeuren middels een regionaal communicatiebericht. Lokaal worden de gebruikers van de Hulp bij de Huishouding schriftelijk geïnformeerd.
De aanbieders worden geïnformeerd, wanneer ze ook schriftelijk uitgenodigd worden om deel te nemen aan de bestuurlijke aanbesteding. Een afschrift van deze raadsmededeling wordt tevens verzonden naar de adviesraad.

Vervolgstappen
Na vaststelling bij de 6 samenwerkende gemeenten volgt het bestuurlijke aanbestedingstraject. In het najaar wordt deze met de 5 andere regio gemeenten voorbereidt om vanaf de zomer in 2015 te starten.

Bij bestuurlijke aanbesteding draait het om het ombuigen van de 'oude' dienstverlening naar 'nieuwe' dienstverlening. Dit alles in samenspraak met de aanbieders die kennis hebben over Hulp bij de Huishouding. Intern zullen de betrokken partijen geconsulteerd en geïnformeerd worden met betrekking tot de concrete prijs- en productieafspraken met te contracterende aanbieders.

In oktober 2015 verwachten we de overeenkomst vast te laten stellen door het College van B&W.

Tevens is er aandacht voor het zorgvuldig implementeren van deze beleidswijziging. Inwoners met een indicatie voor Hulp bij de Huishouding dienen tijdig, zorgvuldig en transparant voorzien te worden van een nieuw besluit.

Afsluiting en ondertekening
Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
Namens dezen,
De wethouder voor Wmo c.a.

Hugo Polderman