

Raadsmededeling

Datum: 02 februari 2016 Nr. mededeling: _____
Van: Het college van Burgemeester en Wethouders _____
Aan: De Raad van de gemeente Roosendaal _____
Kopie aan: Helga Hermans, Hans Verbraak, Hugo Polderman, Elmar Franken, Marion Vriens, Sabina de Bruijn, Patrick Ros _____
Onderwerp: Motie "Kinderen verdienen de beste start" _____
Bijlage: Brief staatssecretaris over de effectiviteit van voor- en vroegschoolse educatie _____

Inleiding:

Op 4 november 2015 is de motie "Kinderen verdienen de beste start" aangenomen. Hierin vraagt de gemeenteraad om uiterlijk voor 15 februari 2016 te komen met verschillende scenario's voor voorschoolse educatie en opvang voor peuters van 2,5 tot 4 jaar. Hierbij rekening te houden met de positie van de scholen in kleine kernen, het vormen van IKC's te stimuleren en het onderwijs, peuterspeelzalen en kinderopvang dienen bij de uitwerking betrokken te worden.

Ontwikkelingen:

-Recent is het (voorgenomen) besluit genomen dat de Stichting Peuterspeelzalen Roosendaal (SPR) wordt opgesplitst en de peuterspeelzalen worden als peutergroepen bij de schoolbesturen ondergebracht. De streefdatum daarvoor is 1 augustus 2016. De schoolbesturen hebben ingestemd met dit (voorgenomen) besluit. Daarbij worden de gevolgen voor personeelsleden, voorzieningen, gebouwen en financiën in beeld gebracht en wordt uitgewerkt hoe daarmee bij opsplitsing en overdracht om te gaan. Concreet betekent dit dus dat de schoolbesturen St. PCO, St. KPO en St. OBO met ingang van 1 augustus a.s. de peutergroepen in eigen beheer gaan exploiteren, ieder binnen hun eigen organisatie.

-Als eerste basisschool in Roosendaal is IKC Kroevendonk (St. PCO) per schooljaar 2015-2016 gestart met een IKC. De ontwikkeling van dit centrum voor spelen, leren en ontwikkelen van 0 – 12 jaar is nog een groeiproces.

Verdere afspraken:

Gezien bovenstaande ontwikkelingen zullen we met de onderwijsbesturen, SPR en kinderopvangorganisaties uitvoering gaan geven aan de uitwerking van de scenario's waarin de motie om gevraagd is. Er zijn een aantal belangrijke vraagstukken die we met elkaar moeten bespreken en uitwerken:

- De wijze van uitvoering geven aan het aanbieden van een voorschoolse voorziening voor alle Roosendaalse peuters.
- Samenwerking tussen de diverse partners in het aanbieden van peuteropvang en erkende voorschoolse educatie aan geïndiceerde doelgroepkinderen.
- De visie op IKC, het vormgeven van IKC, IKC in kleine kernen.

Om deze vraagstukken met elkaar te bespreken en met elkaar hierover goede afspraken te kunnen maken heeft de wethouder de onderwijsbesturen gevraagd om te komen tot een juiste uitwerking van (verschillende) scenario's met betrekking tot peuterspeelzaalwerk en ontwikkelingen IKC (ook in

relatie tot de dorpen). KPO heeft recent met de raadsleden gesproken over onderwijs in de kleine kernen. IKC is tijdens deze bijeenkomst aan de orde geweest als mogelijk aspect van onderwijs in de kleine kernen.

Kamerbrief over de effectiviteit VVE:

Begin november 2015 heb ik op verzoek van raadsleden een reactie gegeven op een uitzending van Brandpunt eerder die week. De uitzending ging over de effectiviteit van voor- en vroegschoolse educatie (vve) en de Staatssecretaris van Onderwijs moet tekst en uitleg geven over de effectiviteit van vve. Een ruime tweede kamer meerderheid wil hierover met hem in debat.

De staatssecretaris heeft hierover eind november 2015 een brief verzonden (zie bijlage) waarin hij aangeeft dat er nu nog geen betrouwbare uitspraken kunnen worden gedaan over effecten van vve op de ontwikkeling van kinderen. Internationaal onderzoek toont echter wel positieve effecten aan van de inzet van vve op de ontwikkeling van kinderen. Binnenkort komen de eerste resultaten van onderzoeken in Nederland beschikbaar.

Vervolg (procedure):

Gezien bovenstaande ontwikkeling wil ik u vragen om de gemeente en partners meer tijd te geven voor de uitwerking van de motie. Reëel hierbij is medio mei/juni 2016. Zodat er voor de zomervakantie nog een besluit genomen kan worden en er het nieuwe schooljaar met een nieuwe werkwijze gewerkt kan gaan worden.

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

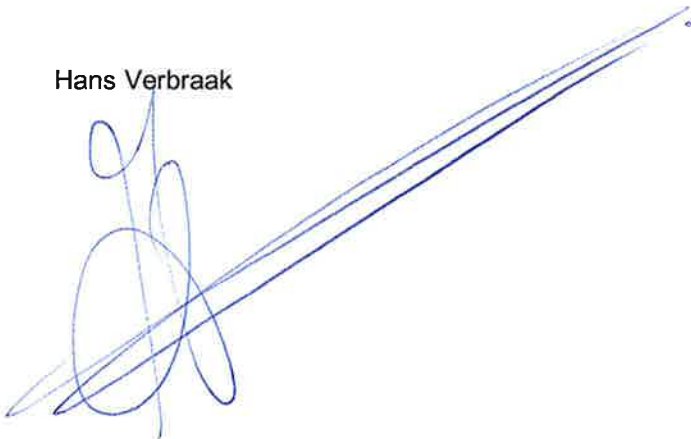
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

Namens dezen,

De wethouder voor Onderwijs,

Hans Verbraak



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Primair Onderwijs
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
852836

Uw brief van
13 november 2015

Uw referentie
2015Z20629

Datum 30 november 2015

Betreft Effectiviteit van de inzet van voorschoolse educatie

Tijdens het ordedebat van woensdag 4 november jongstleden heeft het lid Siderius aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en aan mij het verzoek gedaan om de Tweede kamer voor 1 december 2015 middels een brief te informeren over de effectiviteit van de inzet van voorschoolse educatie. Directe aanleiding daarvoor was de uitzending van Brandpunt op 3 november jongstleden. Omdat voorschoolse educatie op het beleidsterrein van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ligt, zal ik ingaan op het verzoek.

Uitzending Brandpunt

In de uitzending van Brandpunt wordt verwezen naar een meta-analyse naar effecten van voor- en vroegschoolse educatie (vve) in Nederland op de ontwikkeling van kinderen.¹ De meta-analyse trekt op basis van 21 (deel)studies de conclusie dat "het geaggregeerde effect van vve niet statistisch significant is en vrijwel nul. Ook de uitkomsten voor de afzonderlijke domeinen wijken niet significant af van nul." Ik vind het verrassend dat de onderzoekers tot deze conclusie komen. Voor de Nederlandse situatie is er nog geen overtuigend effectonderzoek gedaan. Het ontbreekt in alle tot op heden uitgevoerde studies naar vve in Nederland aan overtuigende controlegroepen van vergelijkbare kinderen die geen vve hebben gevolgd. Door selectieve deelname van kinderen aan vve en het veelvuldig ontbreken van voormetingen bestaat het risico dat studies geen effecten vinden, terwijl die er in werkelijkheid wel zijn, of andersom. Dit is iets wat de onderzoekers zelf ook aangeven in het onderzoeksrapport.² Het meenemen van de bestaande studies in een meta-analyse geeft dus ook geen betrouwbaar beeld van de effecten van vve in Nederland.

¹ Fukkink, R., Jilink, L. & Oostdam, R. (2015) Met een blik op de toekomst. Een meta-analyse van de effecten van vve op de ontwikkeling van kinderen in de Nederland. Kenniscentrum Onderwijs en opvoeding/HvA Publicaties, Amsterdam

² Fukkink en anderen geven ook aan dat een experimentele opzet met random toewijzing aan condities ontbreekt in het Nederlandse onderzoek naar VVE, evenals voormetingen.

In het onderzoek door de heer Fukkink worden vraagtekens gezet bij het al dan niet werken met een vve-programma.³ Eerder onderzoek heeft laten zien dat kwalificaties en training van pedagogisch medewerkers eraan bijdragen om de gewenste kwaliteit van het aangeboden curriculum en de educatieve processen tot stand te brengen.⁴ Daarom heb ik ingezet op verdere kwaliteitsverhoging van de pedagogisch medewerkers. Zo wordt een hoog taalniveau verplicht voor alle medewerkers in de vve en ben ik aan het verkennen hoe de inzet van hbo'ers in vve kan worden gestimuleerd en als een wettelijke eis kan worden opgenomen.⁵

Effecten vve in internationaal onderzoek

Internationaal experimenteel onderzoek met goede controlegroepen geeft aan dat vve wel diverse positieve effecten kan hebben op de ontwikkeling van kinderen. Het heeft positieve effecten aangetoond zowel op de korte als op de lange termijn van de inzet van voorschoolse educatie op cognitieve vaardigheden zoals taal- en rekenvaardigheden en op niet-cognitieve vaardigheden zoals sociale vaardigheden en zelfsturing. Op langere termijn hangen deze effecten samen met het inhalen van leerachterstanden, minder criminaliteit, minder zittenblijven, hoger behaalde opleidingsniveaus en meer succes op de arbeidsmarkt.⁶ Verschillende Amerikaanse onderzoeken laten zien dat volwassenen die als kind voorschoolse educatie hebben gehad, het op allerlei terreinen veel beter doen dan vergelijkbare groepen die geen voorschoolse educatie hebben gehad. Voor de samenleving als geheel is aangetoond dat de potentiële baten de vroege investeringen in goede voorschoolse voorzieningen ruimschoots overstijgen. De baten zijn vele malen groter dan die van andere interventies op latere leeftijd.⁷ Uiteraard kunnen deze resultaten niet één op één vertaald worden naar Nederland, maar de Amerikaanse resultaten zijn zeker veelbelovend.⁸

Onderzoek naar effecten in Nederland

Op dit moment lopen er in Nederland een aantal studies waarbij mogelijke effecten van vve betrouwbaarder dan voorheen worden onderzocht.

Het lopende pre-COOL onderzoek is het eerste grootschalige longitudinale onderzoek in Nederland dat de ontwikkeling van peuters die wel en geen vve volgen, bestudeert. In dit onderzoek worden kinderen langdurig gevolgd in hun ontwikkeling en schoolloopbanen. Een onderscheid wordt gemaakt tussen de

³ In Nederland zijn verschillende VVE-programma's ontwikkeld die vrijwel allemaal uitgevoerd worden op kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en basisscholen. Piramide, Kaleidoscoop en Startblokken/Basisontwikkeling. Voor- en vroegschoolse educatie

⁴ Zie o.a.: Leseman, P. & Slot, P. (2013). Kwaliteit en curriculum van voorschoolse opvang en educatie in Nederland: relaties met structurele kenmerken, organisatiekenmerken en gebruik van educatieve programma's. Utrecht: Universiteit Utrecht

⁵ Voor mondelinge vaardigheden taalniveau 3F voor schriftelijke vaardigheden taalniveau 2F

⁶ Yoshikawa, H., Weiland, C., Brooks-Gunn, J., Burchinal, M.R., Espinosa, L.M., Gormley, W.T., Ludwig, J., Magnuson, K.A. Phillips, D. & Zaslow, M. J. (2013). Investing in our future: The evidence base on preschool education. Geraadpleegd op 16 november 2015 via

<http://fcd-us.org/sites/default/files/Evidence%20Base%20on%20Preschool%20Education%20FINAL.pdf>.

⁷ Heckman, J.J., Moon, S.H., Pinto, R., Savelyev, P.A., & Yavitz, A. (2010). The rate of return of the High/Scope Perry Preschool Program. Geraadpleegd op 16 november 2015 via <http://www.nber.org/papers/w15471.pdf>. Journal of Public Economics, 94, 114-128.

⁸ Webbink, D., De Wolf, I., Woessmann, L. Elk,R., Minne, B. & Van der Steeg, M. (2009). Wat is bekend over de effecten van kenmerken van onderwijsstelsels? Een literatuurstudie. Centraal Planbureau, Den Haag

ontwikkeling van kinderen die een voorschoolse voorziening bezoeken en kinderen die daar niet aan deelnemen. De eerste tussenresultaten worden eind december verwacht.

Onze referentie
852836

In het kader van de pilot Startgroepen wordt de relatie tussen de leeromgeving van de basisschool en de ontwikkeling van peuters met een risico op een (taal)achterstand onderzocht. Begin volgend jaar komen ook de resultaten van de evaluatie pilot Startgroepen beschikbaar.

Het CPB onderzoekt momenteel de effecten van vve-middelen op zittenblijven in groep 1 en 2 van de basisschool. Voor de zomer van 2016 verwacht het CPB met de resultaten van dit effectonderzoek naar buiten te kunnen komen.

Tot slot

In deze brief heb ik u geïnformeerd over het onderzoek naar de effecten van de inzet van voorschoolse educatie. Voor Nederland ontbreken tot nu toe betrouwbare effectstudies. Er kunnen dus nog geen betrouwbare uitspraken worden gedaan over effecten van vve op de ontwikkeling van kinderen. Internationaal onderzoek toont echter wel positieve effecten aan van de inzet van vve op de ontwikkeling van kinderen. Binnenkort komen de eerste (tussentijdse) resultaten van het pre-COOL onderzoek, de evaluatie van de pilot Startgroepen en een effectevaluatie van de inzet van vve-middelen op zittenblijven beschikbaar. Voor het zomerreces 2016 zal ik uw Kamer informeren over de ontwikkeling van kinderen die vve hebben gevolgd.

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Sander Dekker

