

Datum:	4 februari 2020	Zaaknummer:	231794
Van:	het college van burgemeester en wethouders, portefeuillehouder Theunis		
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal		
Steller:	R. Raaijmakers		
Kopie aan:	F. van Oorschot		
Onderwerp:	Decembercirculaire Gemeentefonds 2019		
Bijlage:	1. Toelichting Onderdelen en werking van Gemeentefonds		

Kennismemen van

De (financiële) consequenties voor de gemeente Roosendaal die voortkomen uit de Decembercirculaire Gemeentefonds 2019.

Inleiding

Op 16 december 2019 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken de Decembercirculaire Gemeentefonds 2019 gepubliceerd.

De financiële consequenties en ontwikkelingen die van belang zijn voor de gemeente Roosendaal worden in deze raadsmededeling inzichtelijk gemaakt voor uw raad.

In de bijlage is een beschrijving van de werking van het Gemeentefonds opgenomen, waarin ook de belangrijkste begrippen worden uitgelegd. Deze bijlage is eerder ook al toegevoegd bij raadsmededelingen over de gemeentefondscirculaires. Vanwege de complexiteit van het Gemeentefonds is deze bijlage nogmaals toegevoegd.

De volledige tekst van de decembercirculaire 2019 is te vinden via

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2019/12/16/decembercirculaire-gemeentefonds-2019>.

Informatie

De decembercirculaire 2019

De decembercirculaire 2019 is de derde en laatste gemeentefondscirculaire van 2019. De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking en gaat vooral over onderwerpen die voor het einde van het jaar geregeld moeten zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de gemeenten. Het is geen bijstelmoment voor het accres¹.

Totale uitkering uit het Gemeentefonds voor de gemeente Roosendaal

De totale uitkering uit het gemeentefonds op basis van de decembercirculaire 2019 ziet er voor de gemeente Roosendaal als volgt uit:

Totale uitkering GF Gemeente Roosendaal <i>Bedragen * € 1.000</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Decembercirculaire 2019	131.209	134.611	137.413	138.683	141.916	145.208
Septembercirculaire 2019	130.520	134.381	137.238	138.515	141.715	144.963
Verschil	+ 689	+ 230	+ 175	+ 167	+ 202	+ 246

In de tabellen wordt steeds een vergelijking gemaakt met de uitkomsten van de septembercirculaire

¹ Voor een uitleg over het begrip 'accres' verwijzen wij u naar de bijlage.

2019. De septembercirculaire 2019 is verwerkt in de Najaarsbrief 2019 (voor wat betreft het jaar 2019) en in Programmabegroting 2020 (voor wat betreft de jaren 2020 en verder). Ten opzichte van de septembercirculaire 2019 is de uitkering uit het Gemeentefonds voor de gemeente Roosendaal gestegen. Vooral in 2019 is sprake van een behoorlijke stijging (€ 689.000). Hieronder worden de wijzigingen in de uitkering uit het Gemeentefonds verder toegelicht.

Binnen het gemeentefonds maken we een onderscheid tussen de algemene uitkering en de integratie-uitkeringen Participatie en Voogdij / 18+.

Binnen de algemene uitkering worden ook eventuele (wijzigingen in) decentralisatie-uitkeringen meegenomen (oormerkingen).

Met ingang van 2019 zijn de budgetten uit de voormalige integratie-uitkering sociaal domein (IUSD) voor het grootste deel overgeheveld naar de algemene uitkering. De IUSD is daarmee opgehouden te bestaan. Wel zijn vanaf 2019 twee nieuwe integratie-uitkeringen (IU) opgenomen binnen het gemeentefonds: de IU Participatie en de IU Voogdij / 18+.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat bij de decembercirculaire 2019 voor de gemeente Roosendaal sprake is van een stijging van de totale uitkering uit het Gemeentefonds. In de jaarschijf 2019 is deze stijging € 689.000. Voor alle andere jaren is eveneens sprake van een stijging. Deze stijgingen worden in zijn geheel veroorzaakt door een stijging van de algemene uitkering in al deze jaren.

In onderstaande tabel is dit duidelijk gemaakt.

Vershil Bedragen * € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Algemene uitkering	+ 689	+ 230	+ 175	+ 167	+ 202	+ 246
IU Participatie	-	-	-	-	-	-
IU Voogdij / 18+	-	-	-	-	-	-
Totaal verschil	+ 689	+ 230	+ 175	+ 167	+ 202	+ 246

De integratie-uitkeringen Participatie en Voogdij/18+ zijn bij de decembercirculaire 2019 dus niet gewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2019.

Algemene uitkering

Onderstaande tabel laat het verloop van de algemene uitkering zien voor de gemeente Roosendaal. Hierbij zijn ook de mogelijke oormerkingen op basis van de decembercirculaire meegenomen.

Algemene uitkering Bedragen * € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Decembercirculaire 2019	114.297	118.379	121.528	123.025	126.507	130.020
Septembercirculaire 2019	113.608	118.149	121.352	122.858	126.306	129.774
Vershil	+ 689	+ 230	+ 175	+ 167	+ 202	+ 246
Oormerkingen n.a.v. dec.circ. 2019	-/- 299	-/- 28	-/- 28	-/- 2	-/- 2	-/- 2
Totale mutatie	+ 390	+ 202	+ 147	+ 165	+ 199	+ 244

Bij de decembercirculaire 2019 is er een aantal mutaties die per saldo zorgen voor een positieve bijstelling van de hoogte van de algemene uitkering:

- In 2019 zijn drie nieuwe decentralisatie-uitkeringen (DU's) toegevoegd. Ook is de hoogte van twee decentralisatie-uitkeringen aangepast. Hieronder wordt daar verder op ingegaan.
- Bij de decembercirculaire zijn de aantallen van een aantal onderliggende maatstaven geactualiseerd. Bij twee van deze maatstaven heeft de actualisatie een groot positief effect. Het betreft twee maatstaven rondom langdurig medicijngebruik.

Het aantal van deze maatstaven is fors gestegen, niet alleen lokaal maar ook landelijk. Dit heeft ervoor gezorgd dat de algemene uitkering bij veel gemeenten omhoog is gegaan. Het gevolg hiervan is dat het ministerie bij de decembercirculaire de uitkeringsfactor voor 2019 fors neerwaarts heeft bijgesteld².

Enerzijds is dus sprake van een hogere uitkering vanwege de actualisatie van maatstaven, anderzijds is sprake van een lagere uitkering vanwege de verlaging van de uitkeringsfactor. Per saldo pakken deze twee mutaties voor Roosendaal positief uit.

Overigens zijn de aantallen met betrekking tot langdurig medicijngebruik nog niet definitief; ze zijn nu nog gebaseerd op de voorlopige declaratiegegevens over 2018. De aantallen worden pas definitief bij de decembercirculaire 2020. De actualisatie van de aantallen hebben wij op dit moment uit voorzichtigheid niet meerjarig verwerkt. Voor de jaren vanaf 2020 zijn we nog uitgegaan van de aantallen die het ministerie heeft verstrekt bij de septembercirculaire 2019. De kans is groot dat de aantallen voor 2020 en latere jaren ook aanmerkelijk hoger zullen uitpakken.

Na verwerking van de mogelijke oormerkingen resteert in 2019 nog een positief verschil ten opzichte van de septembercirculaire van € 390.000.

Oormerkingen

Onderstaande tabel bevat een toelichting op de mogelijke oormerkingen naar aanleiding van de decembercirculaire 2019. Deze oormerkingen zijn nu nog voorlopig. We onderzoeken of de financiële middelen die Roosendaal toegekend heeft gekregen via de decentralisatie-uitkeringen ook daadwerkelijk nodig zijn voor het beoogde doel. Hiertoe zullen we de middelen vergelijken met de beschikbare budgetten in de gemeentebegroting.

Indien blijkt dat de middelen definitief geoormerkt moeten worden, zal dit via de jaarrekening 2019, via de Voorjaarsbrief 2020 en via de Kadernota 2021 aan uw raad worden voorgelegd.

Oormerkingen n.a.v. dec.circ. 2019 <i>Bedragen * € 1.000</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
DU Klimaatmiddelen Transitievisie Warmte	-/- 202					
DU Klimaatmiddelen Wijkaanpak	-/- 10					
DU Klimaatmiddelen Energieloketten	-/- 61					
DU Gezond in de Stad	-/- 26	-/- 26	-/- 26			
DU Brede Regeling Combinatiefuncties / buurtsportcoaches		-/- 2	-/- 2	-/- 2	-/- 2	-/- 2
Totaal oormerkingen	-/- 299	-/- 28	-/- 28	-/- 2	-/- 2	-/- 2

Klimaatmiddelen

In het Klimaatakkoord van juni 2019 is afgesproken dat het Rijk € 150 miljoen ter beschikking stelt aan gemeenten voor de periode 2019 tot en met 2021. De nadruk bij deze middelen ligt op de ondersteuning van de decentrale overheden bij het realiseren van de Regionale Energie Strategieën (RES) en de ondersteuning van gemeenten bij de Transitievisies Warmte.

In de afgelopen septembercirculaire zijn reeds middelen toegekend voor de ondersteuning van de definiëring van Regionale Energie Strategieën. Breda heeft voor de regio West-Brabant een bedrag ontvangen van € 1.456.789.

In deze decembercirculaire ontvangen alle gemeenten een bijdrage voor het opstellen van de Transitievisie Warmte. Daarnaast is er geld beschikbaar om bewoners en particuliere gebouweigenaren komende periode goed te informeren middels energieloketten. En tot slot zijn er financiële middelen voor de start van het opstellen van uitvoeringsplannen op wijkniveau.

In de toekomst komen ook nog financiële middelen vanuit het Rijk zodat gestart kan worden met

² In de bijlage wordt deze systematiek uitgelegd.

laadpalen voor elektrisch vervoer. Vooralsnog is echter de verwachting dat deze middelen via een specifieke uitkering zullen worden uitgekeerd en dus niet via het gemeentefonds lopen. Meer informatie hierover volgt in de meicirculaire 2020.

De gemeente Roosendaal krijgt bij deze decembercirculaire de onderstaande financiële middelen ten behoeve van het klimaat, die we voorlopig ook voor dit doel oormerken:

- Decentralisatie Uitkering Klimaatmiddelen Transitievisie Warmte: Voor het uiterlijk in 2021 opstellen van de Transitievisies Warmte ontvangen alle gemeenten een eenmalige bijdrage van € 202.101.
- Decentralisatie Uitkering Klimaatmiddelen Wijkaanpak: Voor het opstellen van uitvoeringsplannen op wijkniveau ontvangt Roosendaal incidenteel een bedrag van € 9.997.
- Decentralisatie Uitkering Klimaatmiddelen Energieloketten: Roosendaal ontvangt eenmalig een bedrag van € 60.506 om bewoners en particuliere gebouw eigenaren de komende periode goed te informeren, met name met behulp van energieloketten.

- Decentralisatie Uitkering Gezond in de Stad: In het actieprogramma Kansrijke Start van 12 september 2018 heeft de minister van VWS aangegeven dat via een decentralisatie-uitkering middelen beschikbaar worden gesteld aan GIDS-gemeenten (Gezond in de Stad), die een lokale coalitie willen vormen rondom de eerste 1.000 dagen van kinderen. GIDS-gemeenten hebben zich in de periode van medio januari tot eind oktober kunnen aanmelden voor de tweede tranche van deze impuls Kansrijke Start. Bij de decembercirculaire 2019 is de verdeling van de tweede tranche voor de jaren 2019 t/m 2021 opgenomen. Voor Roosendaal betekent dit een extra jaarlijks toegekend bedrag van € 26.269. De totale DU Gezond in de Stad komt daarmee voor de jaren 2019 t/m 2021 jaarlijks uit op € 202.273.

- Decentralisatie Uitkering Brede Regeling Combinatiefuncties: Uit de decembercirculaire 2019 blijkt dat de decentralisatie-uitkering Brede Regeling Combinatiefuncties voor de gemeente Roosendaal structureel verhoogd wordt met € 2.212. Deze uitkering is een onderdeel van het programma Sport en Bewegen in de Buurt. Het betreft een structurele regeling. Gemeente Roosendaal neemt al jarenlang deel aan de Brede Regeling Combinatiefuncties van het Rijk. Hiermee realiseren we de inzet van sport- en cultuurcoaches op scholen en in de wijken. Gemeente Roosendaal heeft aangegeven ook in de periode 2019-2022 deel te willen blijven nemen aan deze regeling.

Ontwikkelingen m.b.t. de algemene uitkering

- Definitieve vaststelling accres 2019: De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op / samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds.
Zoals gezegd is de decembercirculaire geen bijstelmoment voor het accres. De decembercirculaire 2019 is door het ministerie van BZK opgesteld op basis van de Najaarsnota 2019 van het Rijk. In de Najaarsnota worden nooit nieuwe accresramingen gepresenteerd. Daarom bevat de decembercirculaire geen nieuwe accrescijfers.
Uit de Najaarsnota 2019 blijkt wel dat de accresrelevante uitgaven in 2019 zijn toegenomen met circa € 350 miljoen ten opzichte van de Miljoenennota 2020 (september 2019). Hierdoor is er geen sprake meer van een 'trap af' in 2019. De definitieve berekening en vaststelling van het accres 2019 vindt plaats in het Financieel Jaarverslag van het Rijk over 2019 en zal ook worden opgenomen in de meicirculaire 2020. De verwachting is dat het accres over 2019 in ieder geval niet negatief zal worden bijgesteld.
- Rond het gemeentefonds lopen onderzoeken naar de herijking (verdeling van de middelen over de gemeenten) en de normering (het tegengaan van grote schommelingen in het accres).
 - Herijking verdeling gemeentefonds: Er wordt bekeken of de verdeling van het gemeentefonds over de gemeenten verbeterd kan worden. Dit onderzoek is reeds gestart. Aanleiding is de wens om de verdeling van het fonds te vereenvoudigen, maar tegelijkertijd moet de verdeling

ook recht doen aan de ontwikkelingen in de uitgaven van gemeenten. Over de uitkomsten van het onderzoek worden de gemeenten uiterlijk in de meicirculaire 2020 geïnformeerd.

- **Evaluatie normeringssystematiek:** Gemeenten ondervinden gedurende een lopend begrotingsjaar vaak inkomstenschommelingen als gevolg van onder- of overbesteding bij het Rijk. Dit zorgt ervoor dat gemeenten nog na het opstellen van hun begroting worden geconfronteerd met bijstellingen. Daarnaast gaan gemeenten in hun begroting verschillend om met het beschikbaar komen van de nieuwste accresramingen.

Dit is de aanleiding voor het evalueren van de normeringssystematiek. Rondom de normeringssystematiek lopen momenteel twee trajecten.

Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de systematiek. Deze evaluatie wordt eens in de vier jaar gezamenlijk door het kabinet, de VNG en het IPO uitgevoerd. De evaluatie heeft tot doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds aan te dragen voor een volgend kabinet. Naar verwachting is de nu lopende evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond.

Het tweede traject hangt samen met de problematiek van de (grote) schommelingen in het accres. In dit traject zoeken het Rijk en de VNG naar mogelijkheden om op korte termijn – 2020 en 2021 – schommelingen in het accres te dempen of voorkomen. De budgettaire verwerking van een mogelijke uitkomst vindt plaats bij de meicirculaire 2020.

Integratie-uitkeringen Participatie en Voogdij / 18+

In de raadsmededeling bij de meicirculaire 2018 is aangegeven dat het grootste deel van de integratie uitkering sociaal domein (IUSD) met ingang van 2019 zou worden overgeheveld naar de algemene uitkering. Daarmee maken deze onderdelen ook deel uit van de trap op / trap af-systematiek. Vanaf uitkeringsjaar 2019 houdt de IUSD op te bestaan.

Niet alle onderdelen van de IUSD konden echter opgenomen worden in de verdeelsystematiek van de algemene uitkering. Deze onderdelen zijn met ingang van 2019 omgezet naar een integratie-uitkering. Voor Roosendaal betekent dit dat er twee nieuwe integratie-uitkeringen voor terug komen: de IU Participatie en de IU Voogdij / 18+.

Integratie-uitkering Participatie

In deze integratie-uitkering zijn middelen opgenomen ten behoeve van Wajong, Begeleid werken en Wsw. De verwachting is dat de onderdelen Wajong en regulier werk (onderdeel van Begeleid werken) binnen afzienbare tijd overgaan naar de algemene uitkering. De onderdelen Wsw en Beschut werk (onderdeel van Begeleid werken) kunnen niet geïntegreerd worden met de algemene uitkering. Deze onderdelen zullen op het moment dat de onderdelen Wajong en regulier werk worden overgeheveld naar de algemene uitkering worden omgezet in een decentralisatie-uitkering.

IU Participatie <i>Bedragen * € 1.000</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Decembercirculaire 2019	14.827	14.079	13.733	13.504	13.256	13.036
Septemercirculaire 2019	14.827	14.079	13.733	13.504	13.256	13.036
Vershil	-	-	-	-	-	-

Ten opzichte van de septemercirculaire 2019 is de IU Participatie niet gewijzigd.

Integratie-uitkering Voogdij / 18+

Het grootste deel van het jeugdhulpbudget wordt verdeeld over gemeenten op basis van een objectief verdeelmodel. Voor jeugdigen met een voogdijmaatregel óf van 18 jaar en ouder wordt het budget verdeeld op basis van het zorggebruik in eerdere jaren.

Het budget voor voogdij en 18+ kan niet worden overgeheveld naar de algemene uitkering zolang het

historisch wordt verdeeld. Daarom blijft dit in 2019 als de integratie-uitkering Voogdij/18+ bestaan. Er wordt onderzocht of deze middelen objectief verdeeld kunnen worden nadat het woonplaatsbeginsel is aangepast. In de meicirculaire 2020 zullen gemeenten hierover geïnformeerd worden.

IU Voogdij / 18+ Bedragen * € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Decembercirculaire 2019	2.085	2.153	2.153	2.153	2.153	2.153
Septembercirculaire 2019	2.085	2.153	2.153	2.153	2.153	2.153
Vershil	-	-	-	-	-	-

Ten opzichte van de septembercirculaire 2019 is de IU Voogdij / 18+ niet gewijzigd.

Consequenties

De financiële consequenties zijn hierboven reeds beschreven.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg(procedure)

- De financiële gevolgen van de decembercirculaire 2019 worden voor het jaar 2019 meegenomen bij de jaarafsluiting 2019.
- De financiële consequenties voor 2020 zullen worden meegenomen in de Voorjaarsbrief 2020.
- Voor de jaren 2021 en verder worden de resultaten van de decembercirculaire 2019 meegenomen bij de bepaling van de financiële uitgangspositie ten behoeve van de Kadernota 2021.

Bijlagen

1. Toelichting Onderdelen en werking van Gemeentefonds

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
De secretaris, De burgemeester,

Bijlage 1. Toelichting Onderdelen en werking van Gemeentefonds

Het Gemeentefonds vormt de belangrijkste inkomstenbron van de gemeente. In deze bijlage treft u een korte uitleg aan van het Gemeentefonds. De volgende onderwerpen komen aan bod:

1. Onderdelen van het Gemeentefonds (verschillende soorten uitkeringen);
2. Omvang van het Gemeentefonds;
3. Berekening van de algemene uitkering;
4. Informatie over actuele stand Gemeentefonds (circulaires) en invlechting in Roosendaalse Planning & Control-cyclus.

Ad 1. Onderdelen van het Gemeentefonds

Binnen het gemeentefonds maken we een onderscheid tussen drie soorten uitkeringen:

- a. algemene uitkering;
- b. integratie-uitkeringen; en
- c. decentralisatie-uitkeringen.

a. Algemene Uitkering

Het geld uit de algemene uitkering komt ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Een gemeente kan dit geld naar eigen inzicht uitgeven om taken te financieren die het Rijk heeft opgedragen (medebewindstaken) of beleid dat een gemeente autonoom voert. Gemeenten hoeven zich niet bij het Rijk te verantwoorden over de besteding ervan; de verantwoording wordt afgelegd aan de gemeenteraad.

b. Integratie-uitkeringen

Een integratie-uitkering is bestemd om middelen via het gemeentefonds te verdelen op een manier die afwijkt van de algemene uitkering. Wanneer een integratie-uitkering in het leven wordt geroepen, moet ook meteen het tijdstip worden bepaald waarop de uitkering wordt overgeheveld naar de algemene uitkering. Met een integratie-uitkering kan het Rijk dus voor een aantal jaren middelen aan gemeenten verstrekken via het gemeentefonds, zonder gebonden te zijn aan de verdeelsystematiek van de algemene uitkering. Dit maakt voor specifieke taken of beleidsterreinen een gerichte verdeling van het budget mogelijk.

In 2018 gelden voor Roosendaal nog twee integratie-uitkeringen: de integratie-uitkering sociaal domein (IUSD) en de integratie-uitkering WMO (IU WMO). De IUSD is in het leven geroepen bij de drie decentralisaties en bestaat uit de onderdelen WMO, Jeugd en Participatie. De IU WMO is ontstaan bij de overgang van de huishoudelijke verzorging van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) per 1 januari 2007.

In 2019 worden beide integratie-uitkeringen opgeheven.

De minister van BZK heeft in 2015 aangegeven geen nieuwe integratie-uitkeringen meer te introduceren. Wel staat dan nog de decentralisatie-uitkering als type uitkering binnen het gemeentefonds ter beschikking als de algemene uitkering niet wenselijk of mogelijk is.

Een uitzondering hierop vormen de integratie-uitkeringen die gevormd worden bij de overheveling van de IUSD naar de algemene uitkering. Een aantal onderdelen van de IUSD kunnen (nog) niet worden ingevlochten in de algemene uitkering. Voor deze onderdelen zijn tijdelijke integratie-uitkeringen gevormd.

c. Decentralisatie-uitkeringen

Een decentralisatie-uitkering (DU) lijkt op een integratie-uitkering, maar kent een belangrijk verschil. Bij een DU hoeft het tijdstip van overheveling naar de algemene uitkering nog niet bekend te zijn. Decentralisatie-uitkeringen zijn apart zichtbaar binnen het gemeentefonds. Op die manier kan een gemeente dus direct zien hoeveel middelen via de DU beschikbaar zijn gesteld.

Het feit dat gemeenten middelen ontvangen via een DU betekent niet dat gemeenten over de besteding ervan verantwoording af moeten leggen aan het Rijk. Verantwoording wordt afgelegd aan

de gemeenteraad. Een gemeente kan en mag dus zelf bepalen of de middelen die voor een bepaald doel via een DU beschikbaar zijn gesteld, ook voor dat doel worden ingezet. Indien daar wel toe wordt besloten, noemen we dat in Roosendaal 'oormerkingen'. De middelen uit een DU worden dan ingezet voor het doel dat beoogd was door het Rijk met de uitkering.

Een voorbeeld van een decentralisatie-uitkering is de DU Armoedebestrijding onder kinderen.

Ad 2. Omvang van het Gemeentefonds

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op, samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. Dit betekent dat wanneer de rijksuitgaven stijgen, ook de omvang van het Gemeentefonds stijgt en vice versa. De jaarlijkse toe- of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de 'trap op-trap af'-methode wordt het accres genoemd.

In het nieuwe Regeerakkoord is opgenomen dat de normeringssystematiek, 'samen de trap op, samen de trap af', blijft gehandhaafd. Wel verandert vanaf 2018 de definitie van rijksuitgaven die hiervoor gehanteerd wordt. Voorheen werd voor de berekening van het accres uitgegaan van de zogenaamde Netto Gecorrigeerde Rijksuitgaven (NGRU). Dit hield in dat een aantal uitgaven van het Rijk werden uitgezonderd voor de bepaling van de NGRU. Het gaat dan voornamelijk om uitgaven voor zorg en sociale zekerheid. Vanaf 2018 wordt echter uitgegaan van de totale rijksuitgaven, de zogenaamde Accres Relevante Uitgaven (ARU). Uitgaven voor zorg en sociale zekerheid (m.u.v. uitgaven voor WW en bijstand) worden dan wel meegenomen voor de berekening van het accres. Gevolg is dat de rijksuitgaven hoger zijn, waardoor ook de accessen de komende jaren toenemen.

Ad 3. Berekening van de algemene uitkering

Hoeveel geld individuele gemeenten uit het gemeentefonds krijgen, hangt af van de kenmerken en de belastingcapaciteit van de gemeenten. De belastingcapaciteit geeft aan hoeveel belasting een gemeente jaarlijks kan innen. Het aandeel van een gemeente in het gemeentefonds is kleiner naarmate het vermogen om belastingen te heffen groter is. Het gaat hier om de WOZ-waarde van onroerende zaken in de gemeente.

De algemene uitkering wordt bepaald aan de hand van ongeveer 70 maatstaven. Voorbeelden van maatstaven zijn het aantal inwoners, het aantal jongeren, de oppervlakte van de gemeente en het aantal bijstandsontvangers. Deze maatstaven worden vermenigvuldigd met een bedrag per eenheid. Op deze manier ontstaat de uitkeringsbasis. Om de algemene uitkering voor een individuele gemeente te bepalen wordt de uitkeringsbasis vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor. De uitkeringsfactor wordt door het Rijk vastgesteld en zorgt ervoor dat de uitkeringen aan alle gemeenten precies passen binnen de beschikbare omvang van het gemeentefonds.

Ad 4. Informatie over actuele stand Gemeentefonds (circulaires) en invlechting in Roosendaalse Planning & Control-cyclus

Drie keer per jaar informeert het ministerie van BZK de gemeenten over de omvang en verdeling van het gemeentefonds. Dit gebeurt via circulaires. Op basis van deze circulaires kan de prognose van de inkomsten uit het gemeentefonds voor de gemeente geactualiseerd worden. De ontvangst en verwerking van de gemeentefondscirculaires zijn opgenomen in de gemeentelijke Planning & Control-cyclus:

- De Meicirculaire wordt verwerkt in de Voorjaarsbrief voor wat betreft het lopende boekjaar en in de Kadernota voor wat betreft de komende jaren.
- De Septembercirculaire wordt verwerkt in de Programmabegroting voor wat betreft de komende jaren. Voor het lopende jaar worden de resultaten bij de jaarrekening verwerkt.
- De Decemercirculaire wordt verwerkt in de Jaarrekening van de gemeente voor wat betreft het lopende jaar. Voor de komende jaren worden de resultaten meegenomen bij de Kadernota van het volgende jaar.