Gemeente
Roosendaal

Aan de gemeenteraad van Roosendaal

Geachte leden van de gemeenteraad

In uw raadsvergadering van 25 oktober j.l. is tijdens de behandeling van de motie 'Voorgenomen beslissing omgevingsvergunning biomineralenfabriek' door raadslid de heer Klaver de vraag gesteld in hoeverre Gemeentewet artikel 169, in het bijzonder lid 4, van toepassing is om de gemeenteraad in staat te stellen wensen en bedenking kenbaar te maken op een door het college te nemen besluit.

Ons college heeft deze vraag voorgelegd aan AKD. Bijgaand treft u de reactie van AKD aan, naar de inhoud waarvan wij u kortheidshalve verwijzen. Ons college onderschrijft deze reactie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
De secretaris, De burgemeester,

l.s.

SPOED

AAN Burgemeester en wethouders van
de gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

VAN J.A.M. van der Velden
Advocaat
TELEFOON +31 88 2535963
FAX +31 88 2535934
E-MAIL jvandervelden@akd.nl

BEZOEKADRES Bijster 1
4817 HX BREDA
POSTADRES Postbus 4714
4803 ES BREDA
Nederland
INTERNET www.akd.nl

DATUM 26 oktober 2017
ONDERWERP Gemeente Roosendaal/Biomineralenfabriek
UW KENMERK Raadsvraag over wensen en bedenkingen
ONS KENMERK 26826.196800 vdv/hs

Geacht college,

Inleiding
Uw college is voornemens om binnenkort een besluit te nemen naar aanleiding van de (gefaseerde) aanvraag van Biomineralen B.V. voor een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en het oprichten en in werking hebben van een inrichting aan de Potendreef te Roosendaal (zie artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a en e Wabo).

Vraagstelling
In verband daarmee hebt u ons de volgende vraag ter beantwoording voorgelegd:

Gelet op de huidige stand van zaken inzake het dossier inzake de biomineralenfabriek en het mogelijk te nemen besluit van het college om op dinsdag 31 oktober a.s. een besluit te nemen inzake vergunningverlening is vanuit de gemeenteraad gevraagd of de mogelijkheid kan / moet worden geboden om wensen c.q. bedenkingen kenbaar te maken. Zou op grond van de Gemeentewet (in het bijzonder artikel 169, lid 4, mogelijk in relatie tot artikel 160, lid f.) hiertoe een verplichting kunnen bestaan ?

Beantwoording
Vooropgesteld dient te worden dat de bevoegdheid om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning rechtstreeks uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voortvloeit en dus niet uit de Gemeentewet. Omdat de in artikel 2.4 Wabo bedoelde uitzonderingen zich in dit geval niet voordoen, zijn burgemeester en wethouders in casu bevoegd om op de onderhavige aanvraag te beslissen. Uit de Wabo vloeit niet voort dat burgemeester en wethouders de raad voorafgaand aan het nemen van een beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning, zoals hier aan de orde, om advies of anderszins om zijn oordeel dienen te vragen.

Artikel 169, lid 4 Gemeentewet bepaalt dat het college en elk van zijn leden de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste

AKD N.V. is statutair gevestigd in Rotterdam. Derdenrekening: NL28INGB0678001677. Voor algemene voorwaarden en beperking van de aansprakelijkheid zie achterzijde.

lid, onder e, f, g en h van die wet, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Artikel 160, lid 1, aanhef en onder e t/m h Gemeentewet bepaalt dat het college in ieder geval bevoegd is:
(...)
e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten;
f. te besluiten namens de gemeente, het college of de raad rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
g. ten aanzien van de voorbereiding van de civiele verdediging;
h. jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

In casu zijn de in deze onderdelen van artikel 160 genoemde bevoegdheden van het college niet aan de orde. Meer specifiek is er geen sprake van dat het college zou (willen gaan) besluiten over het voeren van een rechtsgeding, bezwaar- of administratief beroepsprocedure of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten. Uw college is, zoals gezegd, (slechts) voornemens om op een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo te beslissen. Dat tegen dat besluit voor belanghebbenden vervolgens bestuursrechtelijke rechtsbescherming openstaat, maakt echter niet dat sprake is van een bevoegdheid of voorbereidingshandeling als bedoeld in artikel 160, lid 1, aanhef en onder f Gemeentewet. Deze bepaling ziet, zo volgt ook uit de wetsgeschiedenis, alleen op besluiten van het college tot het voeren van, dat wil zeggen instellen van of verweer voeren in, een rechtsgeding, bezwaar- of administratief beroepsprocedure. Daarom is uw college op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet evenmin gehouden om de raad voorafgaand aan de beslissing op de aanvraag om omgevingsvergunning in de gelegenheid te stellen om daarover wensen of bedenkingen ter kennis van uw college te brengen. Ook anderszins vloeit uit de Gemeentewet niet een dergelijke verplichting voort.

Conclusie
Gelet op het voorgaande beantwoorden wij uw vraag ontkennend. Op grond van de Gemeentewet is uw college niet verplicht om de raad de mogelijkheid te bieden om wensen of bedenkingen kenbaar te maken.

Hopelijk hebben wij u hiermee voldoende geïnformeerd. Desgewenst zijn wij uiteraard graag tot nadere toelichting bereid of voor overleg beschikbaar.

Met vriendelijke groet,

J.A.M. van der Velden
Advocaat
AKD