

Aanleiding

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. De Wnra heeft ook gevolgen voor die gemeenschappelijke regelingen die zelf personeel in dienst hebben. Ook het personeel van deze gemeenschappelijke regelingen komt te vallen onder het gewone arbeidsrecht. Omdat gemeenschappelijke regelingen geen lid kunnen zijn van de VNG (die voor de aangesloten gemeenten ook als werkgeversvereniging fungeert) heeft de VNG besloten om voor de gemeenschappelijke regelingen een eigen werkgeversvereniging op te richten. Hierdoor kunnen de gemeenschappelijke regelingen via die vereniging toch een landelijke Cao sluiten met de vakbonden.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen zich aansluiten bij de werkgeversvereniging, mits deze regeling voorziet in de bevoegdheid om lid te worden. Verder geldt dat het bestuur van de regeling pas tot lidmaatschap mag overgaan nadat de deelnemers aan de regeling in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen over de voorgenomen aansluiting kenbaar te maken.

Eerder heeft uw raad voor de overige gemeenschappelijke regelingen waaraan wordt deelgenomen positief besloten (RWB, Werkplein, WBA, OMWB, WVS, GGD en ICT WBW) over het voornemen tot aansluiten bij de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van de VNG. Het voorstel van de BWB wordt nu separaat aangeboden, omdat het bestuur van de BWB eerder van mening was, tegen het advies van de deelnemende organisaties in, dat het volgen van een zienswijzeprocedure op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor de aansluiting bij de nieuwe werkgeversvereniging niet noodzakelijk is. Inmiddels is het algemeen bestuur tot een nieuw inzicht gekomen en is de deelnemers alsnog verzocht om in te stemmen met het voorgenomen besluit.

Beoogd effect

De aansluiting van de BWB bij een werkgeversvereniging mogelijk maken.

Argumenten

1.1 De gemeenschappelijke regeling BWB heeft nog geen bepaling die het mogelijk maakt dat het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname in een (werkgevers)vereniging.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat het bestuur van een regeling slechts besluit tot oprichting van of deelneming in een vereniging wanneer de regeling daarin voorziet. De GR BWB voorziet hier niet in omdat de noodzaak bij het oprichten van de gemeenschappelijke regeling nog niet bestond. Met de komst van de Wnra en de overgang naar het civiele arbeidsrecht, is die noodzaak er nu wel.

1.2 Het is zeer wenselijk dat de gemeenschappelijke regelingen vergelijkbaar uniforme arbeidsvoorwaarden hebben voor hun personeel zoals opgenomen in de Cao Gemeenten.

De BWB heeft er bij oprichting voor gekozen om de gemeentelijke arbeidsvoorwaarden uit de CAR/UWO te volgen. Iedere gemeenschappelijke regeling is nu vrij om, als ongebonden werkgever, vrijwillig de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (Cao SGO) per 1 januari 2020 te volgen. Zolang zij echter niet via hun lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties gebonden zijn aan de Cao SGO, mogen sommige bepalingen uit deze Cao volgens het arbeidsrecht niet worden toegepast. Dat is een onwenselijke situatie. Er ontstaat dan een verschil in arbeidsvoorwaarden voor personeel dat bij de gemeenten in dienst is en personeel dat voor de BWB werkt. Dat verschil is er nu niet en is ook niet beoogd per 1 januari 2020.

1.3 Voor wijziging van een gemeenschappelijke regeling door het college is toestemming van de raad vereist.

Op grond van de Wgr dient de raad het college toestemming te geven voor de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen.

2.1 Over het voornemen van de BWB om lid te worden van een vereniging moeten raden en algemeen bestuur van de deelnemers hun wensen en bedenkingen kunnen uiten.

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zal, om daadwerkelijk lid te mogen worden van de werkgeversvereniging alle deelnemers van de regeling (de gemeenteraden en algemeen bestuur van het Waterschap) in de gelegenheid moeten stellen hun wensen en bedenkingen te uiten over het (ontwerp)besluit om lid te worden. Dat is een verplichting die ook uit de Wgr voortvloeit. Onder punt 1.2 van dit voorstel is het belang van aansluiting bij de werkgeversvereniging aangegeven.

Kanttekeningen

Er zijn geen relevante kanttekeningen/risico's te benoemen.

Financiën

Geen.

Communicatie

Bekendmaking zal plaatsvinden zoals in de GR BWB is voorgeschreven.

Vervolg

Het voorliggende voorstel dient door de deelnemende colleges te worden vastgesteld, maar gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), dienen wij daarvoor wel de toestemming van uw gemeenteraad te krijgen. Na verkregen toestemming kunnen wij een definitief besluit tot wijziging nemen. Met uw besluit geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen het voornemen om lid te worden van de werkgeversvereniging kunnen de Algemeen besturen besluiten lid te worden.

Bijlagen

Bijlage 1 Concept Raadsbesluit

Bijlage 2 Brief BWB