

Aanleiding

De Stichting OBO West Brabant voert sinds 2004 het bevoegd gezag over de openbare scholen in Roosendaal, Halderberge, Rucphen Moerdijk en Drimmelen. Het bevoegd gezag kent op dit moment een bestuur dat bestaat uit een Algemeen bestuur en een Dagelijks bestuur. Het zogenaamde one-tiermodel met een “dagelijks bestuur” toezichthoudende bestuurders en op afstand een Raad van Toezicht (bestaande uit wethouders van de vijf gemeenten) is niet meer van deze tijd.

Landelijk kiezen middelgrote en grote schoolbesturen binnen PO en VO veelal voor het raad van toezichtmodel. Dit model is mogelijk sinds het van kracht worden van de wet goed onderwijs goed bestuur sinds 2010 en geniet ook landelijk vanuit het ministerie de nadrukkelijke voorkeur. Eind vorig jaar heeft het bestuur van OBO de wens geuit om het huidige bestuursmodel om te vormen naar het raad en toezichtmodel. Hiermee wil de stichting slagvaardiger kunnen opereren en het intern toezicht op het handelen van de bestuurder zuiverder beleggen.

Deze stap betekent een verdere professionalisering van bestuur en toezicht binnen de stichting. Met de nieuwe bestuursstructuur die sluit bij de wens van de wetgever en de code goed bestuur wordt het intern toezicht op het functioneren van het schoolbestuur versterkt. Daarnaast biedt de nieuwe bestuursstructuur betere randvoorwaarden om het schoolbestuur doeltreffender en efficiënter te kunnen laten besturen en reageren op nieuwe ontwikkelingen.

De GMR is akkoord en de afgelopen 2 maanden zijn de 5 gemeenten nauw betrokken om dit verder vorm te geven.

Op 16 maart is de huidige Raad van Toezicht hiermee akkoord gegaan. Maar uiteindelijk zullen ook de gemeenteraden hieraan hun fiat moeten geven,

Om de omslag te kunnen maken naar het raad van toezichtmodel is een statutenwijziging noodzakelijk. Alles wordt per 1 augustus 2020 gerealiseerd.

Beoogd resultaat

De gemeenteraad (extern toezicht) houdt binnen het gewenste raad van toezichtmodel en vanuit de Grondwet en de Wet Primair Onderwijs (de plicht openbaar onderwijs in stand te houden) de volgende bevoegdheden:

- goedkeuring verlenen aan de opheffing van een school of deze anders zelf in stand te houden;
- goedkeuren statutenwijzigingen;
- benoemen leden raad van toezicht;
- ingrijpen bij taakverwaarlozing;
- toezien op wezenskenmerken openbaar onderwijs (volgens artikel 46 WPO)

Anders dan in het huidige bestuursmodel ontvangen de gemeenten de meerjarenbegroting en jaarrekening niet meer ter goedkeuring, maar ter informatie. Daarnaast is het wenselijk dat de stichting en de gemeente afspraken maken op welke wijze zij met elkaar in contact willen blijven om belangrijke zaken aangaande het onderwijs en in het bijzonder het openbaar onderwijs met elkaar te bespreken. Immers het onderwijs heeft een belangrijke rol in onze samenleving en daarmee in onze gemeente. Een gemeenschappelijke regeling is daarvoor niet langer noodzakelijk. Volstaan kan worden met een samenwerkingsovereenkomst tussen de 5 gemeenten waarin dit wordt geregeld.

Argumenten

1.1 In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten inzake openbaar basisonderwijs.

Op grond van een samenwerkingsovereenkomst tussen de 5 gemeenten en de stichting Openbaar Basisonderwijs, bespreken de portefeuillehouders met de voorzitters van het college van bestuur en de raad van toezicht, regelmatig en op een gestructureerde wijze de voortgang binnen het openbaar basisonderwijs .

1.2 In te stemmen met de nieuwe statuten van Stichting Openbaar Basisonderwijs West Brabant. De stap naar een omslag naar een raad van toezicht model draagt bij aan een verdere professionalisering van bestuur en toezicht binnen de stichting. Om de omslag naar een Raad van

Toezicht model te maken is een statutenwijziging noodzakelijk. In de nieuwe statuten zijn dusdanige randvoorwaarden opgenomen dat belangrijke bevoegdheden voor het in stand houden van het openbaar onderwijs bij de gemeenten blijven.

1.3 In te stemmen met de voorgestelde eerste leden van de raad van toezicht en eerste voorzitter van het college van bestuur.

Om te kunnen starten zal er een raad van toezicht benoemd moeten worden. De gemeenten worden verzocht akkoord te gaan met de voorgestelde eerste leden. Dit conform de voordrachten en vernoemd in de statuten.

1.4 De huidige gemeenschappelijke regeling op te heffen.

De 5 deelnemende gemeenten hebben nu met een gemeenschappelijke regeling een raad van toezicht ingesteld. Met de nieuwe rol zijn gemeenten niet langer intern toezichthouder en dient de gemeenschappelijke regeling te worden opgeheven.

De GR is in 2004 aangegaan door zowel het college als de raad en dient dus door beide te worden opgezegd.

Kanttekeningen en risico's

4.1 Gemeenten hebben op grond van de Wet Primair Onderwijs de taak om te waarborgen dat voorzien wordt in kwalitatief voldoende openbaar onderwijs in hun gemeenten. In de nieuwe statuten en in de afspraken zoals die zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst zijn dusdanige waarborgen opgenomen, dat hierop door de gemeenten toezicht kan worden gehouden.

4.2 In de nieuwe rolverdeling past niet langer dat gemeenteraden een meerjarenbegroting en jaarrekening formeel goed moeten keuren. Die rol wordt toebedeeld aan de nieuwe Raad van Toezicht.

4.3 In de nieuwe rol wordt het toezicht op het schoolbestuur op afstand geplaatst. Het inhoudelijk toezicht wordt uitgeoefend door een uit onafhankelijke leden bestaande Raad van Toezicht. De nieuwe samenwerking betreft alleen afspraken die gemeentebesturen in stellen om periodiek goed geïnformeerd te worden over de ontwikkelingen van het openbaar basisonderwijs en desgewenst met elkaar afstemming te hebben over aan hun gemeenteraden voor te stellen besluiten. Gemeenteraden behouden wel hun eigen specifieke verantwoordelijkheden waar het gaat over de instandhouding van de scholen voor openbaar basisonderwijs. Die afspraken zijn zodanig dat die niet behoeven te worden vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling. Een simpele samenwerkingsovereenkomst volstaat.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Communicatie

Betrokken partners op de hoogte stellen van besluitvorming raad.

Bijlage

Bijlagen:

- Samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten inzake openbaar onderwijs.
- De statuten OBO.
- Brief 16 maart directeur OBO.