

## **Aanleiding**

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 juni 2018 besloten om met een nieuwe subsidiesystematiek te gaan werken. Juridische ontwikkelingen verplichten de gemeente Roosendaal de subsidieverlening anders te organiseren. De gemeente dient de subsidieverlening uit te voeren aan de hand van een juridisch kader voor schaarse (subsidie) middelen. De kern van dit kader is dat alle potentiële partijen de kans krijgen mee te dingen naar de subsidiemiddelen. Met het nieuwe subsidiebeleid geeft de gemeente nieuwe partijen daarvoor de ruimte. De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met het nieuwe subsidiebeleid, zodat de gemeente op een rechtmatige en transparante werkwijze subsidies kan verlenen.

## **Beoogd effect**

Subsidies zijn een middel om vastgestelde maatschappelijke effecten te realiseren. Met het subsidiebeleid zorgen we dat subsidies effectief en efficiënt worden ingezet. Zo sluiten we aan bij de ambities en doelstellingen van de gemeente Roosendaal.

## **Argumenten**

### *1.1 Subsidiebeleid borgt een uniforme en transparante werkwijze*

De Algemene Subsidieverordening (ASV) is het wettelijke kader voor de subsidieverstrekking binnen de gemeente. Hierin staan op hoofdlijnen de procedures omschreven. In het subsidiebeleid worden deze verder uitgewerkt op een uniforme en transparante wijze. Met het subsidiebeleid regelt de gemeente dat er een eenduidige werkwijze gehanteerd wordt binnen de organisatie.

### *1.2 Subsidies worden rechtmatig verstrekt*

Met het subsidiebeleid borgen we de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking. We bieden meerdere partijen de mogelijkheid om aanspraak te maken op subsidie. Zo doen we recht aan het gelijkheidsbeginsel en evenredigheidsbeginsel. Op voorhand sluiten we geen organisaties uit. Ook is er een afwegingskader ontwikkeld voor de keuze subsidie of inkoop. Door vooraf zorgvuldig een afweging te maken krijgen de financiële relaties met de gemeente het juiste juridische kader.

### *1.3 Versnippering tegengaan door subsidies beschikbaar te stellen vanuit integrale beleidsthema's*

Op dit moment is de huidige subsidieverlening breed en versnipperd door de vele nadere regels. Er bestaat het risico op een stapeling van (gelijksoortige) voorzieningen. Samenwerking wordt hierdoor soms onvoldoende gestimuleerd. Met de nieuwe subsidiesystematiek kunnen nieuwe partijen in aanmerking komen voor subsidie. Subsidies willen we meer per beleidsthema verdelen op basis van onderlinge vergelijking. Dit komt ten goede aan verbetering en vernieuwing van het aanbod. Door te sturen op het samen bereiken van maatschappelijke effecten, kunnen creatieve en slimme samenwerkingen ontstaan. De gemeente wil samenwerking stimuleren en dit wordt uitgewerkt in de subsidieregels. Deze aanpak betekent ook een andere verdeling van het beschikbare subsidiebudget over de beleidsthema's, waardoor budgetten mee kunnen bewegen met de prioritering van deze thema's.

### *1.4 Een eenvoudig en gebruiksvriendelijk subsidieproces*

In de gesprekken met onze subsidiepartners zijn diverse verbeterpunten ingebracht. Organisaties ervaren het aanvragen van subsidie als complex. Met het nieuwe subsidiebeleid zorgen we ervoor dat alle informatie over subsidies per beleidsthema vindbaar is op de gemeentelijke website. Een organisatie kan daarbij zelf inschatten of zij in aanmerking komt voor subsidie. Ook creëren we een eenvoudige digitale procedure voor het aanvragen van subsidies. Zo kunnen organisaties op een laagdrempelige manier een subsidieaanvraag indienen.

### *1.5 Gestructureerde en transparante beoordeling van subsidieaanvragen*

De beoordeling van subsidieaanvragen en het verlenen van subsidie regelt de gemeente in een gestructureerd proces. In het subsidiebeleid staan de uitgangspunten hiervoor benoemd. De gemeente beschrijft wat de gewenste maatschappelijke effecten zijn en welke resultaten verwacht worden. De gemeente is hierbij transparant over de verplichtingen, de criteria waaraan wordt getoetst en de beoordeling. Deze informatie wordt vooraf gedeeld op de website, zodat alle partijen een eerlijke kans krijgen. Alle binnengekomen subsidieaanvragen worden vergeleken op een eenduidige

en transparante wijze. Bij voorkeur doen we dit via een tendersysteem, waarbij de aanvragen worden gerangschikt en getoetst op basis van kwaliteit en bijdrage aan de doelstellingen.

#### *1.6 Beter sturen op gewenste resultaten van gesubsidieerde activiteiten*

Uitgangspunt van het subsidiebeleid is dat het voor subsidieaanvragers helder is aan welke voorwaarden zij moeten voldoen. In de subsidieregels vertaalt de gemeente het beleid in concreet te realiseren resultaten. Het is dan aan de organisaties om in de subsidieaanvraag daar een aanbod op te formuleren. Op basis van de gemaakte afspraken kunnen organisaties met de uitvoering van de activiteiten beginnen. Tussentijds en na afloop geven de organisaties informatie over het realiseren van de subsidieafspraken. Hierbij wordt ook financieel inzicht gegeven op het niveau van de uit te voeren activiteiten. Vervolgens wordt de informatie bij de verantwoording gebruikt voor het opnieuw formuleren of bijstellen van gemeentelijke doelstellingen.

#### *2.1 Voor uitzonderlijke gevallen wijken we af van het subsidiebeleid en blijft een-op-een subsidiëring mogelijk*

In uitzonderlijke gevallen wordt gekozen om vanaf 2020 subsidies aan een gewenste aanbieder toe te kennen, zonder dat andere gegadigden kunnen meedingen (een-op-een subsidiëring). Dit wijkt af van de uitgangspunten in het subsidiebeleid, maar wordt wenselijk geacht vanwege politieke, inhoudelijke en financiële redenen. Voorbeelden zijn de bibliotheek, schouwburg en de VVV. De eisen en voorwaarden voor deze organisatie specifieke subsidies worden uitgewerkt in aparte subsidieregels. Organisaties waarvan de subsidie doorloopt tot na 2020 zijn niet meegenomen in deze afweging en worden op een later moment afgewogen (het volledige overzicht is terug te vinden in bijlage 5).

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Nieuwe aanpak is doorgevoerd door alle subsidierelaties formeel op te zeggen*

Omdat het gaat om een verandering in de subsidiesystematiek is de gemeente verplicht om de subsidierelaties formeel te beëindigen. Deze juridisch noodzakelijke stap is nodig geweest, om ruimte te creëren om een nieuwe aanpak door te voeren. Op 10 oktober 2018 is een informatiebijeenkomst georganiseerd voor alle subsidierelaties in de gemeente Roosendaal. De gemeente is daarbij samen met de verenigingen en organisaties in Roosendaal, aan de slag gegaan met de uitgangspunten van het nieuwe subsidiebeleid. Hierbij hebben wij de partijen geïnformeerd over de veranderingen. In november 2018 hebben wij al onze subsidierelaties formeel een opzeggingsbrief verstuurd. Geen enkele organisatie is naar aanleiding van deze brief in bezwaar gegaan. Alle organisaties kunnen zodra het nieuwe subsidiebeleid van kracht is weer subsidie aanvragen.

#### *1.2 Verschuiving aanbod naar organisaties door nieuwe subsidieverlening*

Door de nieuwe aanpak van subsidieverlening kunnen er verschuivingen komen in het aanbod van verschillende organisaties. Vanuit het uit het oogpunt van de continuïteit van dienstverlening aan onze inwoners, is het belangrijk dat organisaties snel zekerheid krijgen over de financiering van activiteiten. Dit kan namelijk invloed hebben op personeel bij de betrokken organisaties. De gemeente is vooraf transparant over de beoordeling en streeft er naar organisaties snel duidelijkheid te geven bij de besluitvorming. Met grote professionele organisaties maken we meerjarige afspraken, zodat zij een stabiele bedrijfsvoering kunnen voeren.

#### *2.1 Een-op-een subsidiëring staat haaks op subsidiebeleid en is mogelijk niet juridisch houdbaar*

De een-op-een subsidiëring biedt andere partijen geen ruimte om in aanmerking te komen voor deze subsidies. Dit staat haaks op de uitgangspunten van het subsidiebeleid. Ook houden deze subsidies mogelijk geen stand voor de rechter. De jurisprudentie zegt namelijk dat er een open en transparante verdeelmethode van subsidies moet plaatsvinden. Daarnaast is bij de onderbouwing geen duidelijk juridisch onderscheid te maken waarom deze organisaties een-op-een subsidies ontvangen en andere subsidies worden opengesteld. Dit is in strijd met het gelijkheidsbeginsel. Mogelijk zijn er organisaties die deze gesubsidieerde activiteiten willen uitvoeren. Het risico bestaat dat deze organisaties bezwaar indienen en dat de subsidie door een rechterlijke uitspraak als nog opengezet moet worden. We achten dit risico klein en verwachten op dit moment geen andere geïnteresseerde partijen die willen meedingen naar deze subsidies.

### **Financiën**

Het besluit om in te stemmen met het subsidiebeleid en de een-op-een subsidies heeft geen financiële consequenties. Wanneer er een andere verdeling van het subsidiebudget vereist is, dan is mogelijk een begrotingswijziging noodzakelijk. Dit is op dit moment niet aan de orde.

### **Communicatie**

Bij de ontwikkeling van het subsidiebeleid zijn de organisaties op verschillende manieren geïnformeerd. Door middel van een informatiebijeenkomst, inloopspreekuur en meerdere nieuwsbrieven is gecommuniceerd over de vorming van het subsidiebeleid. De verenigingen en stichtingen hebben een bijdrage kunnen leveren aan het beleid en verschillende verbeterpunten ingebracht.

In de uitwerking van het subsidiebeleid is communicatie richting de betrokkenen essentieel. Het streven is om organisaties snel op de hoogte te brengen van de vastgestelde subsidieregels. Organisaties worden per nieuwsbrief geïnformeerd over beschikbare subsidies, de aanvraagprocedure en de planning van het beoordelingsproces. Alle relevante informatie over beschikbare subsidies wordt helder en vindbaar weergegeven op de gemeentelijke website.

### **Vervolg**

Het beleid wordt vertaald in subsidieregels. Hierin is uitgewerkt waarvoor de gemeente subsidie beschikbaar stelt en waarop subsidieaanvragen worden beoordeeld. De subsidieregels worden vastgesteld door het college. De gemeente is hierbij gebonden aan de Algemene Subsidieverordening (ASV) en dient de subsidieregels voor 1 juli te publiceren. Organisaties hebben vervolgens de tijd om voor 1 oktober een subsidieaanvraag in te dienen.

### **Bijlagen**

1. Subsidiebeleid 'open en transparant subsidiëren'
2. Motivering een-op-een subsidies
3. Controleprotocol