

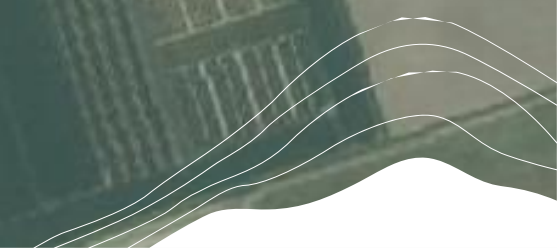


RUIMTELIJKE ONDERBOUWING ZONNEWEIDE PAAPENBOSCH

Wouw, gemeente Roosendaal

28 december 2023

RHO ADVISEURS



RHO ADVISEURS

DATUM 28 december 2023
KENMERK 20230921/103179/RVer

PROJECT RO zonneweide Paapenbosch
PROJECTLEIDER RV

OPDRACHTGEVER Zonneweide LS 6 B.V.
PROJECTNUMMER 20230921

STATUS Definitief V1.0



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel	5
1.3	Procedure en benodigde vergunningen	5
1.4	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving	6
2.1	Geldend bestemmingsplan	6
2.2	Huidige situatie	7
2.3	Beoogde situatie	11
Hoofdstuk 3	Beleidskader	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Regionaal beleid	23
3.4	Gemeentelijk beleid	23
3.4	Conclusie beleidskader	28
Hoofdstuk 4	Sectorale aspecten	29
4.1	Bodem	29
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	30
4.3	Water	33
4.4	Ecologie	35
4.5	Kabels en leidingen	40
4.6	Bedrijven en milieuzonering	41
4.7	Elektromagnetische velden	42
4.8	Lichtreflectie	41
4.9	Overige sectorale aspecten	44
4.10	M.e.r.-beoordelingsplicht	45
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	46
5.1	Economische uitvoerbaarheid	46
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid / meerwaarde	44
Hoofdstuk 6	Conclusie	49

Bijlagen

- Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan
- Bijlage 2: Stroomschema Beleidsvisie zonne-energie Roosendaal
- Bijlage 3: Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem
- Bijlage 4: Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 5: Advies gemeentelijk archeoloog
- Bijlage 6: Stikstofdepositieonderzoek incl. aerius-berekeningen
- Bijlage 7: Quickscan flora en fauna + kritische beschouwing rugstreepd
- Bijlage 8: Reflectieonderzoek

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Lightsource BP (hierna initiatiefnemer) is voornemens om ter plaatse van de Akkerstraat in Wouw een zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties te realiseren. De beoogde zonneweide is bekend onder de naam Paapenbosch. Initiatiefnemer is een wereldwijde leider in het ontwikkelen, financieren en het op lange termijn exploiteren van PV projecten en werkt daarmee aan grootschalige oplossingen voor duurzame energie. De zonneweide wordt, conform gemeentelijk beleid, gerealiseerd voor een periode van maximaal 25 jaar vanaf de start van de ingebruikname.

Het projectgebied is gelegen nabij de Akkerstraat in Wouw en is circa 10 hectare groot. Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw', zoals vastgesteld op 21 juli 2022. Op basis van het ter plaatse geldende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijvigheid. Om de ontwikkeling mogelijk te maken zal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Als onderbouwing voor deze afwijkingsprocedure is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Figuur 1.1 geeft de ligging van de beoogde projectlocatie indicatief weer. Op de figuur is te zien dat de noordkant van de projectlocatie grenst aan de Rijksweg 58 (A58).



Figuur 1.1 - Beoogde projectlocatie (bron: Google Earth; bewerking Rho)

1.2 Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is toetsen of de ontwikkeling van de beoogde zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties planologisch toelaatbaar is. Onderbouwd wordt waarom de realisatie van de zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de basis voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor afwijking van het gebruik door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal.

De gemeente Roosendaal heeft een positieve grondhouding als het gaat om de ontwikkeling van zonneweides en hanteert daarbij een 'ja, mits' benadering. Dat betekent dat zonneweides in principe mogelijk zijn, mits voldaan wordt aan de zonneschijf en de randvoorwaarden zoals geformuleerd in de visie op zonne-energie. De meest recente versie van deze visie is december 2018, zie ook paragraaf 3.3.3.. Voor grondgebonden opstellingen in het buitengebied geldt dat dit soort initiatieven goed landschappelijk ingepast dienen te worden en er dient eveneens betrokkenheid en een breed maatschappelijk draagvlak te zijn vanuit de directe omgeving. Op deze manier leveren zonneweides een bijdrage aan het versterken van de kwaliteit van het landschap.

De zonneweide wordt, conform gemeentelijk beleid, gerealiseerd voor een periode van maximaal 25 jaar vanaf de start van de ingebruikname.

1.3 Procedure en benodigde vergunningen

Procedure

Omdat sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), dient voor het verlenen van een 'omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan' de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden te gevolgd. Dit betekent dat een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder een zienswijze kan indienen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning neemt het college van burgemeester en wethouders een besluit over vergunningverlening.

Bovendien bepaalt artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden aangevraagd bij de gemeenteraad. De gemeenteraad kan categorieën aangeven van gevallen waarbij een vvgb niet vereist is.

De realisatie van de zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties valt niet in één van deze categorieën. Het college zal de gemeenteraad vragen om een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) af te geven, zodat het college de omgevingsvergunning kan verlenen. Zodra deze verklaring VVGB is afgegeven zal dat in deze ruimtelijke onderbouwing worden verwerkt.

Vergunningen

Een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan is benodigd en deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ter onderbouwing van de aanvraag van deze vergunning. Daarnaast is tevens een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig. De vergunningaanvragen voor zowel afwijken van het bestemmingsplan als voor het bouwen worden gelijktijdig ingediend.

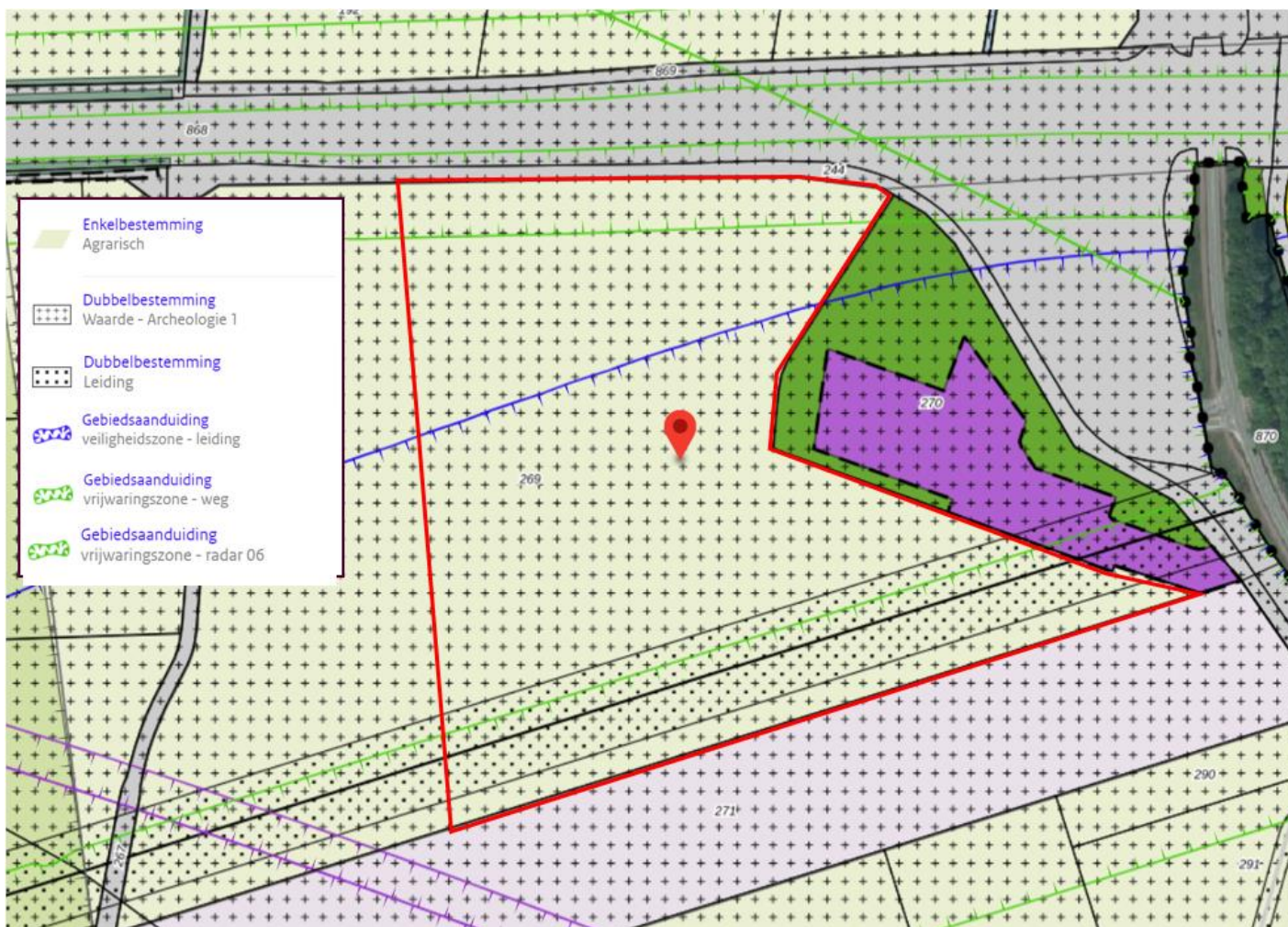
1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van de bestaande situatie in het projectgebied en van het project gegeven. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling van de zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties getoetst aan het relevante beleidskader op de verschillende schaalniveaus. In hoofdstuk 4 worden de milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief getoetst. Hoofdstuk 5 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 samenvattend geconcludeerd waarom de beoogde ontwikkeling van de zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties planologisch toelaatbaar is.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Geldend bestemmingsplan

De gronden waarop de zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 21 juli 2022 en met identificatie NL.IMRO.1674.2100BUITENGEBIEDW-0401. Het projectgebied heeft de bestemming 'Agrarisch'. Op deze gronden zijn - naast agrarisch gebruik - agrarische bedrijven, niet zijnde een veehouderij, intensieve veehouderij, glastuinbouw of paardenhouderij toelaatbaar. De zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties past op deze locatie derhalve niet in de geldende bestemmingsregeling. In figuur 2.1 is een uitsnede van het geldend bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 2.1 - Weergave van projectgebied in geldend bestemmingsplan (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Verder heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' en 'Leiding'. Ter plaatse van de dubbelbestemming archeologie dient bij grondverstoringen groter dan 500m² en dieper dan 0,5 meter beneden maaiveld een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd voor het behoud van eventuele archeologische waarden. De gronden ter plaatse van de bestemming 'Leiding' zijn mede bestemd voor diverse leidingen. Verder bevinden zich in het plangebied de volgende gebiedsaanduidingen:

- Veiligheidszone – leiding; binnen deze zone zijn geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten toegestaan
- Vrijwaringszone – weg; binnen deze zone mag geen bebouwing worden opgericht
- Vrijwaringszone – radar 06; deze gebiedsaanduiding is niets over in de regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aspecten archeologie en externe veiligheid waarbij de invloed van het planvoornemen op archeologie en de leidingen wordt getoetst.

2.2 Huidige situatie

De beoogde locatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is gesitueerd ten zuiden van de kern van Wouw en ten zuidwesten van Roosendaal en betreft het kadastraal perceel (gedeeltelijk): WOU00 - O – 269. Het projectgebied heeft een totaaloppervlakte van circa 10 hectare. Figuur 2.2 geeft een weergave van het perceel waarop het projectgebied gesitueerd is.

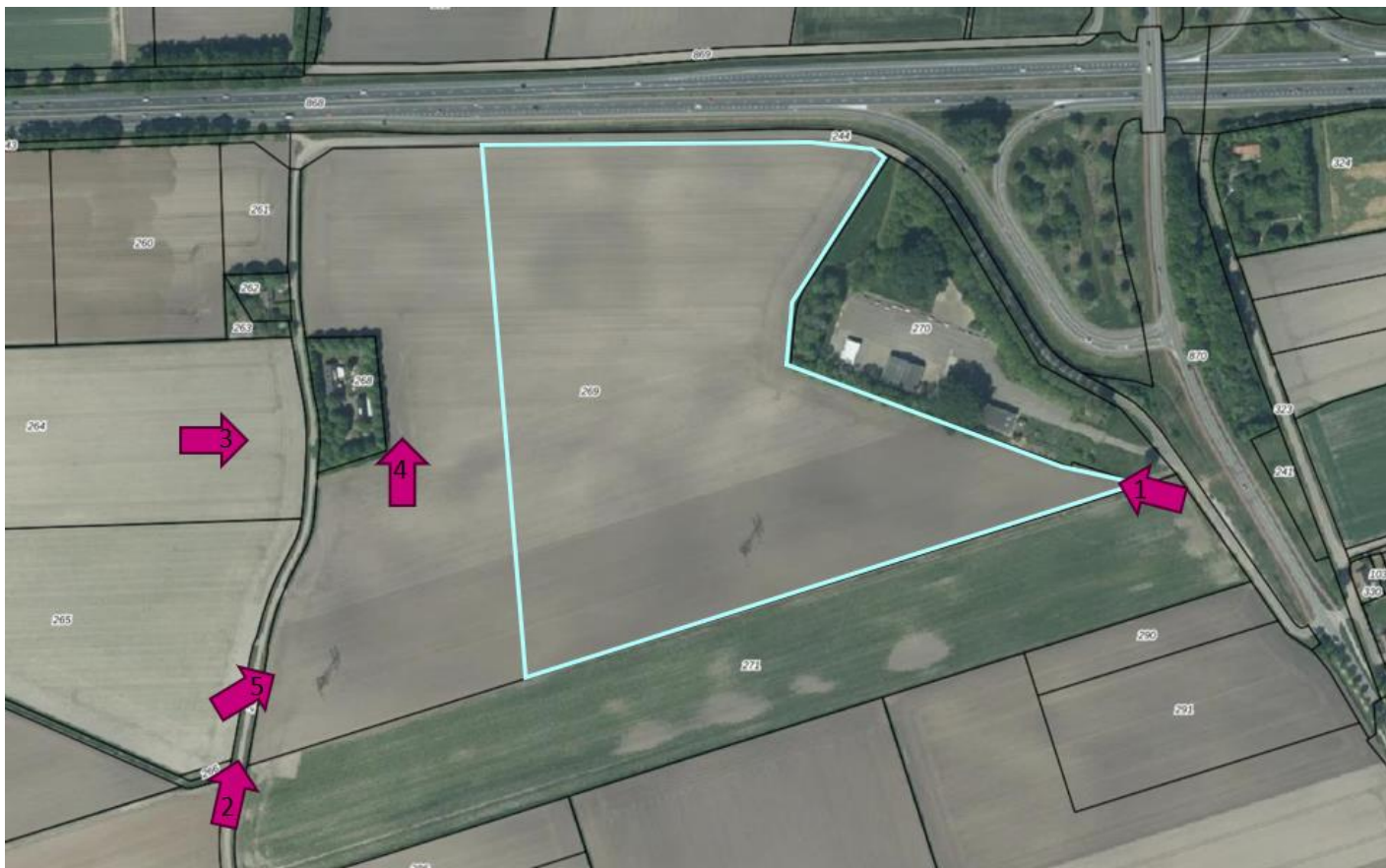


Figuur 2.2 - Projectlocatie (bron: kadastralekaart.com)

Bij de begrenzing van de percelen is rekening gehouden met de aanwezige woningen (geel aangeduid op figuur 2.2) aan de Akkerstraat (oranje aangeduid op figuur 2.2.) en de in het zuiden gelegen buisleidingenstraat, zie paragraaf 4.5 voor de afstand tot deze leidingen en de invloed daarvan op het planvoornemen. De beoogde projectgronden worden momenteel gebruikt als agrarische grond.

De noordzijde van het projectgebied grenst aan de Rijksweg (A58). De oostzijde van het projectgebied grenst aan een perceel met de bestemmingen Bedrijf (paars aangeduid op figuur 2.2) en Groen. De zuidzijde grenst aan agrarische gronden en de westzijde grenst ook aan agrarische gronden en op iets grotere afstand de eerder genoemde woonbestemmingen. De afstand tussen deze woningen en de zonneweide bedraagt minimaal 100 meter (zie ook figuur 2.9).

Figuur 2.3 geeft een weergave van het plangebied met daarop de locaties waar de foto's in de figuren 2.4 t/m 2.8 zichtbaar zijn.



Figuur 2.3 Locatie van foto's in figuren 2.4 t/m 2.11.



Figuur 2.4 – Foto 1 - Noordwest richting



Figuur 2.5 - Foto 2 – Noordelijke richting met zicht op beide woonlocaties



Foto 2.6 - Foto 3 – Oostelijke richting met zicht op beide woonlocaties



Figuur 2.7 – Foto 4 – Noordelijke richting ten oosten van de oostelijk gelegen woonlocaties



Figuur 2.8 – Foto 5 – Oostelijke richting met zicht op 150 kv high voltage connection welke op termijn komt te vervallen

2.3 Beoogde situatie

2.3.1. Inleiding

De beoogde ontwikkeling voorziet in het grootschalig opwekken van zonne-energie. Het grootschalig opwekken van zonne-energie heeft voordelen ten opzichte van het decentraal en kleinschalig opwekken van zonne-energie zoals dat nu in Nederland nog veel gebeurt. Grootschalig opwekken levert een belangrijk efficiencyvoordeel en levert een grotere jaarproductie aan elektriciteit op dan een groter aantal kleine parken. Hierdoor kan de elektriciteit op een hoger spanningsniveau worden aangeboden op het landelijke hoogspanningsnetwerk waardoor minder transportverlies optreedt.

De initiatiefnemer is voornemens gebruik te maken van een intensieve opstelling van de zonnepanelen met behoud van het karakter van het landschap en met veel aandacht voor de nabij gelegen woonfuncties. Daarnaast worden de panelen landschappelijk ingepast. Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1. Tevens wordt verderop in deze paragraaf ingegaan op de landschappelijke inpassing.

2.3.2 Landschappelijke inpassing

In het kader van de landschappelijke inpassing van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. Dit landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Anterieur is tussen de gemeente en initiatiefnemer overeengekomen dat de landschappelijke inpassing volledig moet zijn gerealiseerd uiterlijk binnen het eerste plantseizoen nadat de inkennisstelling vóór de feitelijke aanvang van enige bouwwerkzaamheid is gedaan. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het Plantseizoen wordt gedaan, dient de landschappelijke inpassing in het eerste daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.

In het landschappelijk inpassingsplan is eerst de projectlocatie beschreven en is een analyse gemaakt. De landschappelijke inrichting van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is gebaseerd op deze analyse en de voorwaarden die volgen uit het gemeentelijk en provinciaal beleid.

De inpassing betreft een groene buffer rondom de zonneweide. Dit is een 8 meter brede struweelrand met de volgende soorten: *Ligustrum vulgare*, *Crataegus laevigata*, *Sorbus aucuparia*, *Viburnum opulus*, *Corylus avellana*, *Rosa canina*, *Salix cinerea*, *Salix pentandra*, *Salix purpurea* en *Salix viminalis*.

Deze soorten worden toegepast omdat ze niet diep wortelen en de bodem daarom minder aantasten. Deze soorten zijn tevens geverifieerd door de Gasunie, hier passen we de soorten zelfs toe bovenop hun gasleidingen. Aan de binnenzijde van het hekwerk loopt een brede strook van bloemrijk grasland welke dient als onderhoudspad. Het bloemrijk grasland loopt ook door onder de panelen.

Aan de west-zijde van het projectgebied bevindt zich een woning, hier zal 100 meter afstand van worden gehouden. op deze plek is de struweelrand extra breed (15 meter) om de panelen zo goed mogelijk aan het zicht te onttrekken.

In het midden van het gebied wordt in eerste instantie een zone vrijgehouden wegens een nieuwe verbinding voor leidingen en hoogspanning. Deze verbinding zal zowel ondergronds als bovengronds komen. Nadat de nieuwe verbindingen zijn gerealiseerd zullen de zonnepanelen in het midden van het gebied geplaatst worden. Tot die tijd zal het ingezaaid worden met bloemrijk grasland.

Door de inpassing te enten op de huidige verkaveling en deze extra aan de zetten met groenstroken, komt de karakteristieke structuur nog beter naar voren wat de leesbaarheid van dit landschap vergroot. De toegepaste groenelementen / vlakken leveren een grote bijdrage aan de biodiversiteit en ecologisch functioneren van dit landschap en vormen een netwerk door het landschap. Diverse soorten flora en fauna zullen hiervan profiteren, zoals insecten, akkervogels, amfibieën en kleine zoogdieren.



Figuur 2.9 Landschappelijke inpassing

2.3.3 De fysieke en technische aspecten

Het is van belang dat het beoogde plangebied geschikt is voor realisatie van de beoogde ontwikkeling. Daarnaast is het van belang dat de locatie en de beoogde ontwikkeling voldoen aan beleidsmatige en ruimtelijke criteria. Bovendien zijn technische aspecten van de locatie van belang, zoals schaduwvrije omgeving, duurzaam ruimtegebruik, voldoende fysieke ruimte en capaciteit van het net. De beleidsmatige en ruimtelijke criteria worden getoetst in de hoofdstukken 3 en 4. De fysieke en technische aspecten vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling, omdat:

- er geen objecten binnen en in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen die zorgen voor schaduw hinder;
- er voldoende fysieke ruimte beschikbaar is voor de realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties;
- er rekening wordt gehouden met duurzaam ruimtegebruik door behoud van het open landschappelijke karakter. Bovendien is er geen sprake van wijziging van de waterhuishouding en er wordt rekening gehouden met brede zichtlijnen langs de watergangen;
- de capaciteit van het net waarop de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties wordt aangesloten is toereikend. Het aansluitadres van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is Akkerstraat 18 te Wouwse Plantage en wordt aangesloten op het middenspanningstation van Enexis. De tracé-lengte is circa 9.200 meter. Vanwege de omvang van de zonneweide is deze aansluiting financieel uitvoerbaar.

Ten aanzien van de inrichting van het plangebied geldt dat de intensieve opstelling betreft; een opstelling van de zonnepanelen op een hoogte van 0,4 meter (onderkant zonnepaneel) tot maximaal 2,3 meter (bovenkant zonnepaneel) op stalen frames met gangpaden.

De zonneweide zal bestaan uit montageframes waarop zonnepanelen worden geplaatst. De zonnepanelen worden geplaatst in een oost-west opstelling, hiermee wordt aangesloten op de andere zonneweide aan de noordzijde van de A58. De kabels ten behoeve van de zonnepanelen komen boven grondwaterpeil te liggen en de percelen zullen worden afgerasterd met een houten hekwerk met draad van 2 meter hoog uit het oogpunt van veiligheid. Tot slot worden ten behoeve van de zonneweide een energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties geplaatst op de beoogde projectlocatie.



De technische tekeningen en datasheets van de onderdelen die worden toegepast bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling zijn te vinden als bijlage bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor bouwen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan de verschillende geldende beleidskaders, te weten het Rijksbeleid, provinciaal en regionaal beleid, en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie, kortweg NOVI, loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld.

In wat voor Nederland willen we graag leven in 2050

Als we alle wensen naast elkaar leggen, ontstaat het volgende beeld. We willen een land:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten.
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Nationale belangen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Voor dit project relevante nationale belangen zijn:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
 2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde



hoofdinfrastructuur.

Doorwerking plangebied

Het ruimtelijk rijksbeleid voor duurzame energie beperkt zich enkel tot grootschalige energieprojecten op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie en biomassa. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze 14 nationale belangen zijn:

1. Rijkswaardwegen;
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
3. Kustfundament;
4. Grote rivieren;
5. Waddenzee en waddengebied;
6. Defensie;
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
8. Elektriciteitsvoorziening;
9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
10. Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur);
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Het Barro bevat alleen die regels die voortkomen uit het eerdere ontwerp van de AMvB Ruimte (d.d. 2 juni 2009) en die tevens terugkomen in de SVIR. Het gaat dan om regels ter bescherming van de belangen inzake Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Doorwerking projectgebied

Het projectgebied ligt niet in een van de zones waarin de regels omtrent de 14 nationale belangen in de Barro op van toepassing zijn.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), ladder voor duurzame verstedelijking

Ieder plan dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, moet een verantwoording bevatten van de ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6. lid 2 Bro). Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte binnen een breder kader van een goede ruimtelijke ordening.

Doorwerking projectgebied

Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide in een projectgebied van circa 10 hectare.



Wel of geen stedelijke ontwikkeling

Functies die, volgend uit jurisprudentie gevormd onder de Ladder, niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beschouwd zijn onder andere zonneweides. De beoogde zonneweide wordt hiermee niet gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

3.1.4 Klimaatakkoord (2019)

Het klimaatakkoord is het Nederlandse akkoord om te voldoen aan het Klimaatakkoord van Parijs uit 2015 waarin afgesproken is om de opwarming van de aarde te beperken tot 2 graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% in 2030 ten opzichte van 1990.

Om dit te behalen zijn in een groot aantal verschillende sectoren afspraken gemaakt. Ten aanzien van de elektriciteitssector wordt er nationaal ten aanzien van de energieproductie ingezet op de opwekking van grootschalige energieproductie op land (installaties > 15 kW) van ten minste 35 TWh in 2030.

Momenteel bedraagt de totale energieproductie op land (wind en zon, inclusief installaties < 15 kW) 15 TWh. De toekomstige zonneweide levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot de productie van ten minste 35 TWh duurzaam opgewekte energie op land in het totale Nederlandse energieverbruik in 2030. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Klimaatakkoord.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Geconcludeerd kan worden dat het voornemen van de ontwikkeling van een zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties past binnen de nationale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het Europees of Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Energieagenda 2019-2030

In de Energieagenda 2019-2030 (hierna: Energieagenda) wordt door de provincie Noord-Brabant de koers uitgestippeld in de energietransitie en wordt met enkele leidende principes een leidraad gevormd voor het handelen van de provincie. Dit met het doel om in 2050 in Brabant 100% duurzame energie en een reductie van 90% van de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 te bereiken. Zie ook figuur 3.1.

Om de ambities waar te kunnen maken is, ook op weg naar 2030, een wezenlijke verandering noodzakelijk. De Energieagenda 2030 brengt Brabant in beweging, van individu tot de samenleving en is dan ook veel meer dan een onderwerp van beleidsmakers. De provincie maakt met de Energieagenda inzichtelijk wat de - provinciale - ambities, principes en strategieën zijn.

	Verduurzamen	Vergroenen ³
2030	50% van de energie is opgewekt uit duurzame bronnen	50% reductie van de CO ₂ -uitstoot ten opzichte van de uitstoot in 1990
2050	100% van de energie is opgewekt uit duurzame bronnen, grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant	90% reductie van de CO ₂ -uitstoot ten opzichte van de uitstoot in 1990

Figuur 3.1: Provinciale ambities duurzame energie en CO₂-reductie.

In de Energieagenda zijn de volgende transitiepaden uitgelicht:

1. Transitiepaden Elektriciteit
2. Transitiepaden Industrie
3. Transitiepad Gebouwde Omgeving
4. Transitiepad Mobiliteit
5. Transitiepad Landbouw

Voor de ontwikkeling van zonneweide zijn de transitiepaden Elektriciteit van belang. toepassing. Hieronder wordt verstaan de transitie naar een CO₂-vrij elektriciteitssysteem met duurzame opwekkingsmethoden van elektriciteit, transport en opslag. In het energiesysteem moeten verschillende bronnen, functies en locaties zo slim mogelijk gecombineerd worden. Dit vraagt om een elektriciteitsinfrastructuur die daarbij aansluit.

Er zijn vele Brabantse initiatieven, bijvoorbeeld gericht op duurzame energie-opwekking. De keerzijde van meer duurzaam opgewekte elektriciteit, is onder meer een groter ruimtebeslag, meer zichtbaarheid in de dagelijkse leefomgeving en soms ook (geluid)hinder. Bij de RES'en wordt dan ook aandacht besteed aan acceptatie en draagvlak.

Het opwekken van elektriciteit kan gecombineerd worden met tal van andere functies en daarmee een extra inkomstenbron vormen in bijvoorbeeld de landbouw.

Ook het transitiepad Landbouw is van toepassing op onderhavig initiatief. Het landbouwgebied is van betekenis voor de opwekking van energie. Opwekking van duurzame energie op agrarische daken en landbouwgronden kan een interessante nieuwe inkomstenbron vormen voor de agrarische sector. Dit biedt bovendien kansen om verbindingen te leggen met burger en consument. Particulieren kunnen bijvoorbeeld energie afnemen, maar agrarische bedrijven kunnen opbrengsten ook investeren in kwaliteitsverbetering van het bedrijf en de directe omgeving. Het inzetten van landbouwgronden vraagt om zorgvuldige afweging van belangen (vruchtbare landbouwgrond, hoogwaardig gebruik van biomassa en natuur- en landschapswaarden).

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een zonneweide van circa 10 hectare en draagt daarmee bij aan de ambities van de provincie. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat alle belangen zorgvuldig zijn afgewogen. Zo wordt de zonneweide bijvoorbeeld landschappelijk ingepast en wordt voorzien in voldoende afstand tussen de zonneweide en woningen in de omgeving.

De Energieagenda wordt door de provincie verder geconcretiseerd in Uitvoeringsagenda's. In paragraaf 3.2.2 wordt nader ingegaan op de meest recente uitvoeringsagenda.

3.2.2 Uitvoeringsagenda 2022-2023

De Uitvoeringsagenda 2022-2023 (hierna: Uitvoeringsagenda) hangt onder de Energieagenda en beschrijft voor de jaren 2021-2023 de uitvoering door de provincie. Met de meest recente Uitvoeringsagenda draagt de provincie Noord-Brabant bij aan het verminderen van de klimaatverandering en de afhankelijkheid van fossiele energiebronnen.

Tevens vormt de Energieagenda, met de daarin opgenomen ambities, principes en strategieën, de leidraad voor het handelen van de provincie binnen de Brabantse energietransitie. De Uitvoeringsagenda 2022-2023 geeft richting aan de uitvoering tot en met 2023 en een doorkijk naar 2030. De provincie kiest hoofdlijnen waarbinnen zij flexibel kunnen inspelen op wat veranderende omstandigheden en partners vragen. De Uitvoeringsagenda is uitdrukkelijk geen blauwdruk, maar een uitnodiging aan partners om samen met de provincie (verder) vorm te geven aan de Brabantse Energietransitie. De provincie ziet het als een uitdaging om samen met partners, op een innovatieve en adaptieve manier, uitvoering te geven aan de opgaven die de Brabantse energietransitie met zich meebrengt.

In figuur 3.1 zijn de provinciale doelstellingen en ambities voor duurzame energie en CO₂-reductie weergegeven, zoals vastgelegd in de provinciale Omgevingsvisie en de Energieagenda. Deze beleidsstukken zijn gekoppeld aan de landelijke doelstellingen uit de nationale Klimaatwet, te weten het terugdringen van broeikasgassen met 49% in 2030 en 95% in 2050 ten opzichte van 1990, en het streven naar een volledige CO₂-neutrale elektriciteitsproductie in 2050. De energieopgave voor 2030 die voortkomt uit de provinciale doelstellingen is driedelig: ten eerste het besparen van 40 Petajoule aan energiegebruik, ten tweede het verduurzamen van 120 Petajoule aan energie, en ten derde een reductie van de CO₂-uitstoot als gevolg van energiegebruik tot 10,5 Megaton.

De provincie ondersteunt gemeenten met kennis en ontwikkeling bij de ontwikkeling van onder andere grondgebonden zonne-energieprojecten. Verzoeken van gemeenten en/of initiatiefnemers om bij concrete projecten samen op te trekken en/ of voor het doorlopen van ruimtelijke (vergunnings) procedures, worden beoordeeld op basis van de criteria zoals vastgelegd in de Governance Uitvoering RES (Regionale Energie Strategie) 1.0. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op de RES en de wijze waarop het planvoornemen daaraan voldoet.

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een zonneweide met een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties. Daarmee wordt voorzien in de realisatie van een energielandschap dat bijdraagt de vergroting van aan het opwekken van duurzame energie.

3.2.3 Omgevingsvisie Noord-Brabant

In de Omgevingsvisie Noord-Brabant (december 2018) is het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant op hoofdlijnen uiteengezet voor de periode tot 2050. Naast een beeld van het Noord-Brabant van nu is een beeld geschetst van het welvarend, verbonden, klimaatproof en vernieuwend Noord-Brabant van 2050.

De provincie heeft de volgende kernwaarden geformuleerd die leidend zijn:

- we gaan voor meerwaarde-creatie;
- we gaan voor technische én sociale innovatie;
- we gaan voor kwaliteit boven kwantiteit;
- we gaan voor steeds beter;
- we gaan voor proactief en preventief boven gevolgbeperking en herstel.

Naast de basisopgave, werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit, worden vier hoofdoggaven onderscheiden die nauw met elkaar samenhangen:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;

- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Samen met andere partijen zoals gemeenten en bedrijven wil de provincie uitvoering geven aan projecten die passen binnen deze opgaven. Van belang is dat het in de toekomst ook goed wonen, werken en verblijven blijft. Werken aan een goede omgevingskwaliteit zowel in de bebouwde als in de onbebouwde omgeving is het uitgangspunt.

Toetsing

Het realiseren van een zonnepark draagt direct bij aan de Brabantse energietransitie, doordat er duurzame zonne-energie opgewekt wordt.

3.2.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening is vastgesteld door Provinciale Staten op 25 oktober 2019 (de regels zijn op 15 april 2022 geconsolideerd) en vervangt een aantal provinciale verordeningen:

- provinciale milieuverordening
- verordening natuurbescherming
- verordening ontgrondingen
- verordening ruimte
- verordening water
- verordening wegen

Om straks klaar te zijn als de Omgevingswet in werking treedt, heeft de provincie eerst een Interim omgevingsverordening vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet.

De Interim omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet nog niet zijn verwerkt. Er is wel zo veel als mogelijk aansluiting gezocht bij de Omgevingswet en de voorwaarden voor een omgevingsverordening (bijvoorbeeld bij de opbouw en de digitale vormgeving). Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is beleidsneutraal. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de samenvoeging of vanwege al vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie, worden meegenomen.

In de Interim omgevingsverordening staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn zogenaamde rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat je mag beginnen.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven

Het gaat hier om regels die naast een eventuele vergunningplicht gelden. Er zijn in de Interim Omgevingsverordening voor de volgende thema's rechtstreekse regels opgenomen: grondwaterbescherming, grondwateronttrekking, bodemsanering, stortplaatsen, ontgrondingen, varend ontgassen, stiltegebied, wegen, natuur en landbouw. De meeste van deze regels waren eerst opgenomen in de Provinciale milieuverordening, de Verordening wegen, de Verordening ontgrondingen en de Verordening natuurbescherming.

Het projectgebied ligt binnen de werkingsgebied 'Landelijk gebied' (figuur 3.2). Aangezien een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is, wordt niet getoetst aan de regels voor 'verstedelijking afweegbaar'.



Figuur 3.2: Uitsnede Interim omgevingsverordening kaart 6 basiskaart Landelijk gebied (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen het projectgebied zijn de volgende artikelen van toepassing:

- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.41 Zonne-parken in Landelijk gebied.

Afdeling 3.1 Algemeen

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2

Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;

- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Afdeling 3.4 Duurzame energie

Artikel 3.41 Zonneparken in Landelijk gebied

Lid 1

Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie:
 - 1. door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie;
 - 2. binnen Stedelijk gebied;
 - 3. door meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen; en
 - 4. op gronden aansluitend op Stedelijk gebied.
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit ;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Beoordeling

Kwaliteitsverbetering landschap

De opwek van groene stroom door de zonneweide draagt bij aan de regionale afspraken in de RES.

De kwaliteit van het landschap wordt verbeterd door de aanleg landschappelijke inpassing. Het zicht op het gehele zonneweide wordt hierdoor op sommige plekken beperkt. Zie Hoofdstuk 2 voor een uitgebreide beschrijving van de kwaliteitsverbetering die het planvoornemen brengt.

Zonneparken in Landelijk gebied

Hier gaan we per lid van de interim omgevingsverordening in op de inpasbaarheid en noodzaak van voorliggend zonneweide.

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als

- a. uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie:*

De gemeente Roosendaal heeft in het kader van de beleidsnotitie 'Visie op zonne-energie' d.d. december 2018 een analyse gemaakt van de benodigde hoeveelheid duurzame energie om in 2050 volledig energieneutraal te zijn. De totale gemeentelijke elektrische energiebehoefte in kaart gebracht, verminderd met de potentiële opbrengst van gebouwgebonden installaties. De resterende behoefte is vertaald naar het aantal hectare grondgebonden zonneparken dat nodig is om als gemeente energieneutraal te worden. Omdat de gemeente niet de volledige behoefte door zonneparken wil opvangen is er tot en met 2023 een maximum ingesteld van 75 ha zonneparken. Met het gestelde maximum wordt ruimte bewaard voor ontwikkelingsmogelijkheden van alternatieve duurzame energieopwekking. Tevens is er door de gemeente een Visie op zonne energie opgesteld waarin ingegaan wordt op de potentie van zon-op-dak en de noodzaak van zon-op-land. Zeker gezien de recent uitgebrachte cijfers van BPL waarin er fors meer electrificatie nodig zal zijn dan verwacht zal zon-op-dak niet voldoende zijn aan de behoefte te voorzien.

Het opgestelde vermogen aan zonnepanelen op daken is wel sterk gegroeid: van 11,3 MW eind 2017 naar 126 MW in 2023. Hoewel dit een sterke toename is, blijft zon-op-land noodzakelijk. De huidige opwek van zon-op-dak is ca. 340 TJ wat gelijk staat aan ca. 8% van het energieverbruik (exl verkeer en vervoer) van 4.445 TJ. (hierbij niet uitgaande van uitbreidingen van bedrijventerreinen en 2% energiebesparing per jaar, nog zonder rekening te houden met een groeiende elektriciteitsbehoefte door elektrisch rijden, warmtepompen e.d.). Voor de komende jaren wordt ongeveer een gelijke mate van groei verwacht van het opgestelde zonnepaneelvermogen op daken. Zonneweide Paapenbosch heeft een omvang van ca. 9.2 hectare netto zonnepark-oppervlak, valt ook binnen de in de visie genoemde 75 hectare en zal naar verwachting vanaf 2025 ca. 40 TJ/j aan hernieuwbare elektriciteit leveren. Geconcludeerd kan worden dat de behoefte en noodzaak aan grondgebonden zonneparken blijft om de doelstellingen te behalen. Dit sluit volgens betrokkenen aan bij de bevindingen uit onderzoeken die in regionaal verband in het kader van de ontwikkeling van een Regionale Energie Strategie (RES) hebben plaatsgevonden. Uit deze onderzoeken komt naar voren dat én besparen, én opwekken in bebouwd gebied, en zon-op-veld/wind nodig is.

Voorliggend initiatief valt ook binnen de door de gemeente in het verleden opengesteld 75 ha welke is opgenomen in haar doelstellingen.

- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;*

De beleidsnotitie 'visie op zonne-energie' d.d. december 2018 heeft op basis van een gemeentelijke analyse geschikte en minder geschikte locaties aangewezen voor de realisatie van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen (cq. zonneparken). Dit is weergegeven in bijlage 1 van de genoemde visie. Het plangebied van zonneweide Paapenbosch ligt in het agrarisch werklandschap waar zonneweide mogelijk is onder voorwaarden. Daarnaast ligt het deels in het aandachtsgebied leidingen. Het project kenmerkt zich verder door verschillende uitgangspunten vanuit de zonneladder. Zo is het project gelegen grenzend aan de A58 (snelweg) en zal het project deels onder de hoogspanningskabels worden geplaatst, waardoor er sprake is van dubbel ruimtegebruik. Bij het ontwerp is ingezet om een optimale inpassing met behoud en waar mogelijk versterking van de omgevingskwaliteit.

- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;*

De landschappelijke inpasbaarheid van het planvoornemen wordt behandeld in 2.3.2.

- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;*

De maatschappelijke meerwaarde wordt behandeld in 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid / meerwaarde.

- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.*

Het planvoornemen is in een vroegtijdig stadium besproken, zowel door de gemeente Roosendaal (o.a. in RES-verband) als door de initiatiefnemer zelf.

Netwerkbeheerder Enexis is eveneens in een vroegtijdig stadium op de hoogte gebracht van het planvoornemen. Initiatiefnemer heeft bij Enexis de offerte aangevraagd en wordt naar verwachting Q1/Q2 2024 uitgebracht, waarnaar de kan worden ondertekend.

Lid 2 De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Artikel 3.41, lid 2 wordt behandeld in 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid / meerwaarde.

Lid 3 Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient ter onderbouwing van een omgevingsvergunning als bedoeld in Lid 3. Door middel van een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente worden afspraken in lijn met Lid 3 onder a t/m c vastgelegd

Voorliggend ruimtelijke onderbouwing alsmede bijbehorende bijlagen zal in kader van de WABO dienen als aanvraag voor de vergunningsaanvraag. Een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente, welke is ondertekend alvorens aanvraag is ingediend en daarna worden de afspraken in lijn met Lid 3 onder a t/m c vastgelegd.

3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

De beoogde ontwikkeling van een zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties ten zuiden van de kern van Wouw past binnen het beleid van provincie Noord-Brabant. De provincie Noord-Brabant heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. De realisatie van de voorgenomen zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties past daarmee in het beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 RES West-Brabant 1.0

Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten hebben afgesproken om samen 35 TWh duurzame elektriciteit op land op te wekken. In dat kader is de Regionale Energie Strategie voor West-Brabant opgesteld. Hierin zijn al goede stappen gezet in het verduurzamen van de energievoorziening. Binnen enkele jaren komt 1,4 TWh van het elektriciteitsgebruik uit zonne- en windenergie. Dat is 20% van de verwachte vraag naar elektriciteit in 2050. In 2030 wil de regio 2,0 TWh duurzaam opwekken met grootschalige wind- en zonne-energie en 0,2 TWh met innovatieve technieken. De regio draagt dan substantieel meer bij aan de landelijke opgave van 35 TWh in 2030 dan wat mag worden verwacht o.b.v. het regionale elektriciteitsverbruik (1,8 TWh).

De extra elektriciteit wil de regio opwekken met de onderstaande aanpak:

- Stimuleren van een groei van 0,4 TWh kleinschalige opwek van elektriciteit, van 0,1 nu naar 0,5 TWh in 2030 (zonnepanelen op de helft van het geschikte oppervlak aan kleine daken;
- Extra grootschalige elektriciteitsopwekking van 1,0 TWh door:
 - Initiëren en faciliteren van de groei van zonne-energie tot op 25% van de grote daken.
 - Aanwijzen van zoekgebieden voor het opwekken van 0,2 TWh extra windenergie.
 - Opwekken van 0,3 TWh elektriciteit met extra zonneparken, te ontwikkelen in combinatie met bijvoorbeeld natuur, waterberging en/of landbouw (circa 300 hectare).

De beoogde ontwikkeling betreft een zonnepark van circa 10 hectare, dit past ruim binnen de 300 hectare aan zonneparken die nog gerealiseerd moeten worden volgens de RES West Brabant 1.0. De ontwikkeling is in overeenstemming en draagt bij aan de opgave in de RES West Brabant 1.0.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Roosendaal

Roosendaal heeft de ambitie om zich voor de komende 10 tot 15 jaar verder te ontwikkelen als een 'verbonden stad'. Daaronder verstaan we een gemeente waarbinnen stad en dorpen met elkaar verbonden zijn. Een gemeente waar inwoners zich verbonden voelen met elkaar en met hun leefomgeving.

De ambities, de leidende principes en de opgaven heeft de gemeente vertaald naar de deelopgaven: Ruimte, Natuur en milieu, Sociaal, en Verkeer en mobiliteit. Op die manier wordt duidelijk hoe de hoofdlijnen van beleid doorwerken in deze thema's die een directe invloed hebben op de fysieke leefomgeving. De thema's gelden in principe voor geheel Roosendaal, voor zowel de stad, de dorpen als het buitengebied. Om meer sturing te geven aan de concrete opgaven zijn deze daarna vertaald in een koers per deelgebied. Als deelgebieden zijn daarbij te onderscheiden: de (sterke) stad, de stadrandzones en het vitale platteland (de dorpen en het buitengebied). Bij de thema's en de deelgebieden wordt concreet wat we willen bereiken met deze omgevingsvisie.

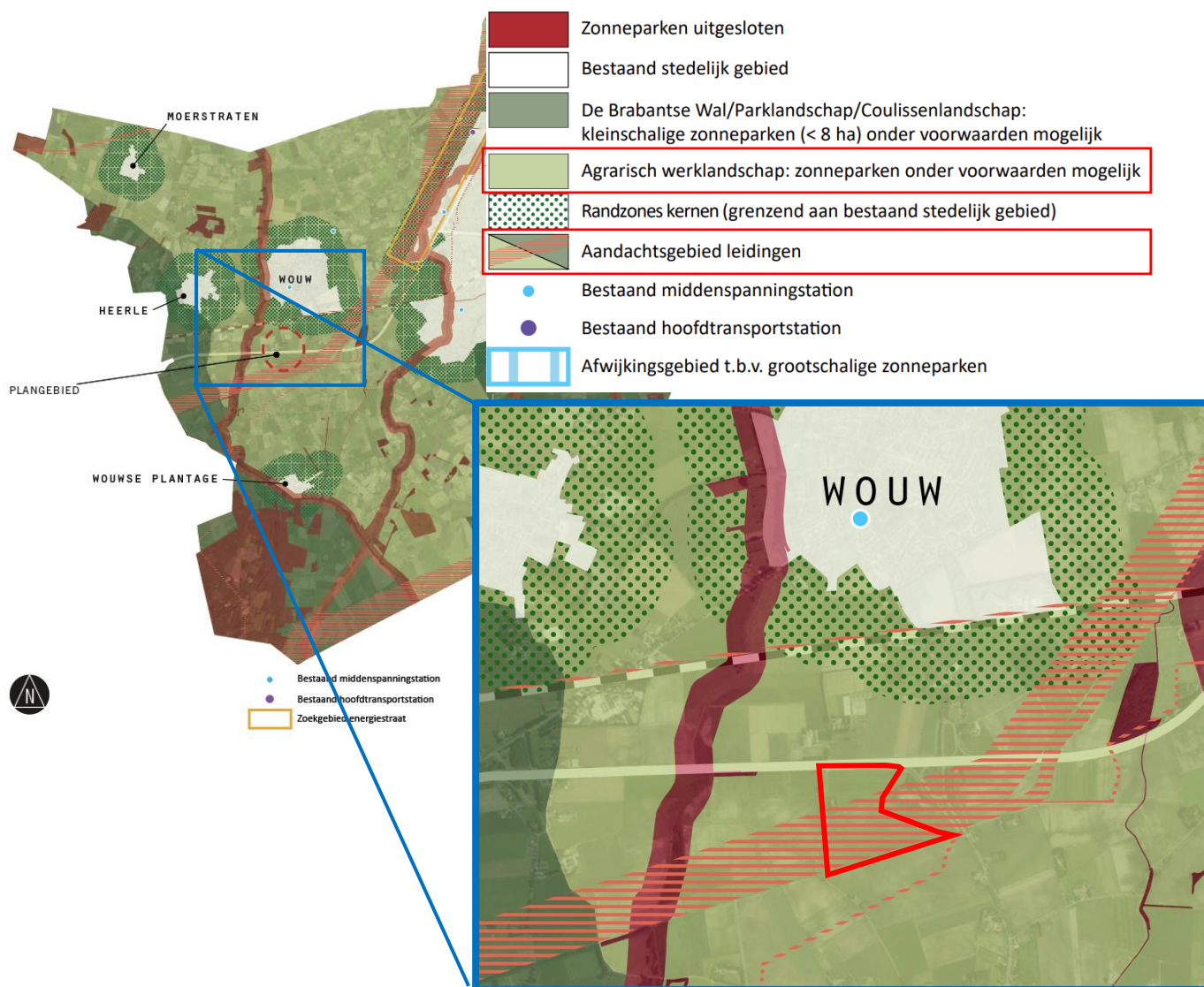
De projectlocatie is gelegen in het buitengebied. In de Omgevingsvisie is specifiek benoemd dat dit buitengebied ruimte biedt voor opwekking van duurzame energie. De gemeente heeft hierin al keuzes gemaakt en visie en beleid ontwikkeld (Visie zonne-energie, 2018, zie paragraaf 3.4.2). Roosendaal wekt extra duurzame energie op door de bestaande drie windturbines en door in totaal 75 ha zonneparken, waarvoor op verschillende plekken in het buitengebied locaties zijn aangewezen (zie figuur 3.3 in paragraaf 3.4.2). Zonneparken krijgen een vergunning die maximaal 25 jaar geldig is; na deze periode dient de locatie weer in oorspronkelijke staat te worden opgeleverd. Daarbij streeft de gemeente naar 50% lokale participatie (= deelname van lokale bedrijven en inwoners) en een goede benutting van de elektriciteits-infrastructuur; voor zonnevelden in de omgeving van de bestaande windturbines worden de kabels en leidingen zoveel mogelijk benut om zowel de zonnevelden als de windturbines aan te koppelen ('cable pooling').

Conclusie

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een zonneweide in het buitengebied van Roosendaal. De zonneweide is voorzien op een plek die daarvoor specifiek is aangewezen en draagt met de opwekking van duurzame energie bij aan de ambities van de gemeente Roosendaal.

3.4.2 Visie op zonne-energie

De door gemeente Roosendaal opgestelde visie op zonne-energie (meest recente versie december 2018) is een samenhangend afwegingskader dat zowel de gemeente als initiatiefnemers inzicht geeft in de ruimtelijke haalbaarheid van ontwikkelingen op het gebied van zonne-energie. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan de vereisten vanuit de provinciale verordening. Daarnaast geeft deze beleidsnotitie aan welke gebieden binnen de gemeente kansrijk zijn voor de grootschalige opwekking van zonne-energie in de vorm van zonneweides. Via randvoorwaarden en aandachtspunten in deze beleidsnotitie wordt vervolgens sturing gegeven aan initiatiefnemers om te komen tot een kwalitatief hoogwaardige zonneweide, dat op zorgvuldige wijze wordt ingepast in het landschap. Binnen de kaders van deze visie hanteert de gemeente in principe een positieve grondhouding ('ja, mits'). Uit figuur 3.3 blijkt dat het plangebied deels is gelegen in het gebied 'Agrarisch werklandschap: zonneparken onder voorwaarden mogelijk' en deels in een 'Aandachtsgebied leidingen'.



Figuur 3.3 Kaart visie op zonne-energie gemeente Roosendaal.

Zonneweides binnen het agrarisch werklandschap

Binnen de aanduiding 'Agrarisch werklandschap: zonneparken onder voorwaarden mogelijk' zijn naast kleinschalige zonneweides ook grootschalige zonneweides van meer dan 8 hectare onder voorwaarden mogelijk. De relatief grootschalige opzet van deze gronden maakt het gebied geschikt voor grootschalige zonneweides, mits deze op zorgvuldige wijze worden ingepast in het landschap. De openheid en bestaande landschappelijke structuur zijn belangrijke kwaliteiten, die zoveel mogelijk gehandhaafd moeten blijven. Om de kwaliteit van de zonneweide te waarborgen is een aantal randvoorwaarden en aandachtspunten van belang waaraan moet worden voldaan. De landschappelijke inpassing kan op verschillende manieren vorm krijgen:

- de aanleg van een natuuroever met riet, bestaande uit een plas- of drasberm waarvan de vegetatie hoofdzakelijk uit riet en/of lisdodde bestaat;
- de aanleg van een inheemse struweelhaag en/of knip- en scheerhaag, met overwegend doornachtige struiken (o.a. meidoorn, sleedoorn);
- de aanleg van een bomenrij met inheemse bomen (o.a. hazelaar, berk en eik), mits passend in de landschappelijke structuur.

Afhankelijk van de exacte locatie en de reeds aanwezige landschapskenmerken- en structuren kan gekozen worden voor één of meerdere van de voorgenoemde wijzen van landschappelijke inpassing. Daarnaast is belangrijk dat de hoogte van de zonnepanelen beperkt wordt tot 2,5 meter boven maaiveld om zo de grootschalige openheid van het agrarisch werklandschap te behouden. Het planvoornemen voorziet in de landschappelijke inpassing van de zonneweide. Zie daarvoor ook bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Zonneweides binnen aandachtsgebieden

Op de beleidskaart zijn de belangrijkste (voorkeurs)tracés voor hoofdaardgastransportleidingen en hoogspanningsverbindingen aangegeven. In de zuidrand van het plangebied ligt een bovengrondse hoogspanningsverbinding. Ten zuiden van het plangebied loopt een buisleidingstraat en binnen de vrijwaringszone mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd. Zonneweides zijn hier uitsluitend mogelijk indien de betreffende leidingbeheerder een positief advies heeft afgegeven. Het plangebied ligt deels in de vrijwaringszone van de buisleidingstraat. Daarom heeft op 28 maart 2019 overleg plaatsgevonden over de relatie met de hoogspanningsverbinding en de vrijwaringszone met de leidingbeheerder TenneT. De resultaten van het overleg worden behandeld in paragraaf 4.5.

Zonneschijf

De beoordeling van een concreet initiatief is sterk afhankelijk van de gekozen locatie: matcht het initiatief met de eigenschappen en kwaliteiten van de specifieke plek? De beoordeling van een concreet initiatief is daarom altijd maatwerk. De gemeente legt de bal bij initiatiefnemers, zij moeten een passend voorstel presenteren. De beleidsnotitie biedt hiervoor de nodige handvatten. Bij het toepassen van de voorgenoemde benadering beoordeelt de gemeente eerst waar een initiatief thuis hoort in de Zonneschijf. De Zonneschijf maakt onderscheid in vijf zones:

- Zone 1: Gebouwgebonden zonnepanelen (op daken en gevels): *Niet van toepassing bij deze ontwikkeling;*
- Zone 2: Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied: *Niet van toepassing bij deze ontwikkeling;*
- Zone 3: Grondgebonden zonnepanelen direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied, waaronder zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling: *Niet van toepassing bij deze ontwikkeling;*
- Zone 4: Grondgebonden zonnepanelen in het agrarisch werklandschap: *Van toepassing;*
- Zone 5: Grondgebonden zonnepanelen in De Brabantse Wal, het park- en coulissenlandschap: *Niet van toepassing bij deze ontwikkeling.*

De beoogde zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties ligt in zone 4, grondgebonden zonnepanelen in het agrarisch werklandschap, zie ook figuur 3.3. Een belangrijke voorwaarde voor grondgebonden opstellingen van zonnepanelen in het agrarisch werklandschap is dat ze goed landschappelijk ingepast moeten worden en dat de directe omgeving intensief wordt betrokken bij het planvoornemen; er dient een breed maatschappelijk draagvlak te ontstaan. Daarnaast vragen initiatieven in het buitengebied om een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Dit is een extra inspanningsverplichting ten opzichte van zone 3 om een positieve bijdrage te leveren aan de versterking van de kwaliteit van het landschap. Naast een landschappelijke inpassing moet de initiatiefnemer tevens voorzien in een (landschappelijke) kwaliteitsverbetering. Ten aanzien van een goede landschappelijke inpassing geldt dat iedere ontwikkeling van een zonneweide moet voorzien in een landschappelijk inpassingsplan als voorwaardelijke verplichting aan de verkrijging van de omgevingsvergunning. Een landschappelijk inpassingsplan betreft een maatwerkplan en moet aansluiten bij de schaal en het karakter van het landschapstype ter plaatse.

Ten aanzien van kwaliteitsverbetering geldt dat afhankelijk van de locatie van de zonneweide een bijdrage geleverd moet worden aan dit aspect. Omdat de voorgenomen ontwikkeling valt binnen het agrarisch werklandschap geldt dat minimaal 5% van de oppervlakte van de zonneweide aangewend moet worden voor landschappelijke kwaliteitsverbetering conform de Stika-richtlijnen (Groen Blauw Stimuleringskader van provincie Noord-Brabant). Het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing, voldoet aan die voorwaarden.

Stroomschema

Uit het stroomschema uit de beleidsvisie zonne-energie van gemeente Roosendaal zoals opgenomen in bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat ter plaatse een grootschalig zonnepark mag worden opgericht, mits:

1. voldaan wordt aan de randvoorwaarden en aandachtspunten zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de Visie op zonne-energie zoals opgesteld door gemeente Roosendaal;
2. voorzien is in een landschappelijk inpassingsplan;
3. voorzien is in landschappelijke kwaliteitsverbetering (5%).

Ad 1. Randvoorwaarden en aandachtspunten

Aan de voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de visie wordt voldaan. Zo zijn de eisen omtrent de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap uit de gemeentelijke visie toegepast en is het landschapontwerp

afgestemd met de gemeentelijke landschapsadviseur. In het kader van de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering is nagegaan of en hoe er combinatiemogelijkheden kunnen worden gemaakt met andere beleidsdoelen/projecten, zoals EVZ, uitbreiding NNB, of waterberging.

Ad 2. Landschappelijk inpassingsplan

Een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing is van groot belang voor de ontwikkeling van zonneparken, afgestemd op enerzijds de kenmerken van het landschap en de kwaliteiten van de omgeving en anderzijds de opstelling. Het toetsingskader voor het aspect landschap voor dit project is omschreven in de visie op zonne-energie zoals opgesteld door gemeente Roosendaal. Bij de realisatie van zonprojecten is het volgende van belang: behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied. De provincie heeft aangegeven dat zonprojecten ook toegestaan zijn in combinatie met windenergieprojecten, in combinatie met infrastructuur zoals dijken, (vaar- en spoor)wegen en nutsvoorzieningen, op stortplaatsen en locaties voor glastuinbouw. Wat betreft de landschappelijke inpassing is het dus belangrijk dat de omgevingskwaliteit wordt behouden en daarom het perceel zo goed mogelijk landschappelijk wordt ingepast in de directe omgeving.

De landschappelijke inpassing is afgestemd op de kenmerken van het landschap en de kwaliteiten van de omgeving door eerst een uitgebreide gebiedsanalyse te maken. Hierna is een landschappelijke ontwerp gemaakt met het doel het versterken van de omgevingskwaliteit. Hoe we dit gedaan hebben wordt nader toegelicht in het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1.

Ad 3. Landschappelijke kwaliteitsverbetering

In de landschappelijke inpassingsmodellen is tevens inzichtelijk gemaakt hoe de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven. In de visie op zonne-energie is als eis opgenomen dat ten minste 5% van de oppervlakte van de zonneweide voor kwaliteitsverbetering van het landschap wordt aangewend indien de beoogde zonneweide in het agrarisch werklandschap ligt. Het beoogde plangebied beslaat een oppervlakte van 9,7 hectare. Dit betekent dat 4.850 m² (0,485 hectare) voor kwaliteitsverbetering van het landschap moet worden aangewend. Deze oppervlakte is meegenomen in de landschappelijke inpassingsmodellen. Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan de verplichting ten aanzien van landschappelijke kwaliteitsverbetering.

3.3.4 Collegeprogramma 2022-2026, Zij aan Zij voor Roosendaal

Op 6 oktober 2022, presenteerde het college van burgemeester en wethouders van Roosendaal het collegeprogramma. Een belangrijk speerpunt met betrekking tot dit project is prioriteit 10: 'Versnellen van de energietransitie en klimaatadaptatie'.

In Roosendaal wordt hard gewerkt aan een duurzame, veilige leefomgeving die haalbaar en betaalbaar is voor iedereen. De gemeente wordt een plek waar men energiezuinig en klimaatadaptief woont, in een aantrekkelijke, groene omgeving waarin men minder afhankelijk is van gas. In 2050 een energieneutrale en klimaatadaptieve gemeente te zijn. In 2030 moet deze doelstelling voor de helft bereikt zijn.

Dit wil de gemeente bereiken door meer schone stroom op te wekken en te gebruiken. Het planvoornemen voorziet daarin.

Toetsing

De ontwikkeling van het zonnepark Den Akker past hiermee binnen de doelstellingen van het Collegeprogramma 2022-2026. Het zonnepark wordt conform bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing landschappelijk ingepast, zodat het tevens bijdraagt aan de gewenste landschappelijke kwaliteit.

3.4.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De beoogde realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties past binnen het gemeentelijk beleid. Het projectgebied ligt, op basis van de visie op zonne-energie, in een zone waar grootschalige zonneparken (> 8,0 hectare) zijn toegestaan. De beoogde ontwikkeling voldoet aan deze eis en voldoet tevens aan de randvoorwaarden en aandachtspunten die voortvloeien uit het door de gemeente opgestelde stroomschema uit de zonnevisie dat gehanteerd dient te worden bij nieuwe ontwikkelingen van zonneparken. Bovendien wordt de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties zodanig landschappelijk ingepast dat het voldoet aan de gestelde eisen ten aanzien van zowel de landschappelijke inpassing als de kwaliteitsverbetering van 5%.



De zonneweide wordt, conform gemeentelijk beleid, gerealiseerd voor een periode van maximaal 25 jaar vanaf de start van de ingebruikname. Na die periode worden de gronden weer geschikt gemaakt voor het oorspronkelijke agrarische gebruik.

3.5 Conclusie beleidskader

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties past binnen het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

In dit hoofdstuk wordt de realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties getoetst aan de relevante milieuaspecten. Op basis van de toetsing aan de onderstaande milieuaspecten kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met één van deze aspecten.

De leefomgevingskwaliteit vormt een belangrijk onderdeel van de totale afweging over ruimtelijke plannen binnen de gemeente Roosendaal.

4.1 Bodem

4.1.1 Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden beoordeeld. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat, indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.1.2 Invloed van zonnepanelen op bodemkwaliteit

Onlangs is grootschalig onderzoek uitgevoerd in Duitsland naar de mogelijke verontreinigende effecten van zonnepanelen op de bodem in grootschalige zonneparken¹. In dit onderzoek is geconcludeerd dat de kans op vervuiling van intacte zonnepanelen zeer laag is vanwege het ingekapselde ontwerp van de panelen. Zonnepanelen zijn namelijk vaak ingekapseld in folie of giethars met een solarglasplaat aan de voorkant en een harde kunststoffolie aan de onderkant. In geval van beschadigde panelen door hagel of vandalisme is het raadzaam uit zowel bodemtechnisch oogpunt als uit het oogpunt van rendement van de zonnepanelen om de panelen zo snel mogelijk te vervangen. Een beschadigd paneel produceert namelijk geen energie meer. Zonnepanelen zijn echter zo ontworpen dat ze natuurkrachten in de vorm van onweer en hagel kunnen weerstaan.

4.1.3 Toetsing

Een zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties vormt geen gevoelig object in het kader van de Wet bodemkwaliteit. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd. Ten behoeve van de planologische procedure is derhalve geen bodemonderzoek benodigd. Om inzicht te geven in de bodemkwaliteit ter plaatse is een milieuhygiënisch vooronderzoek bodem verricht. De resultaten van het onderzoek zijn hieronder weergegeven.

Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem kan samenvattend geconcludeerd worden dat er geen aanwijzingen zijn gevonden die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. Op basis van de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de realisatie van een zonneweide met een energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Indien er bij werkzaamheden grond vrijkomt die niet op de locatie kan worden hergebruikt, zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit, het “Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie” of de regionale bodemkwaliteitskaart van toepassing.

Het volledig onderzoeksrapport is bijgevoegd in bijlage 3.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1 Toetsingskader

Archeologie

Verdrag van Malta

In 1992 ondertekende Nederland mede het zogenaamde Verdrag van Valletta (Malta). Dit verdrag heeft als doel de bescherming van het archeologisch erfgoed van Europa te bevorderen. In Nederland heeft dit geleid tot een herziening van de Monumentenwet 1988 alsmede een aanvulling op of wijziging van bepaalde artikelen in enkele andere wetten. Deze wijzigingswet is beter bekend als de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ), die op 1 september 2007 van kracht werd.

De belangrijkste artikelen uit het Verdrag van Malta die in de Nederlandse wetgeving zijn overgenomen, zijn dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in situ) dient te worden behouden (artikel 4), dat het archeologisch erfgoed deel uitmaakt van de belangenafweging in het kader van ruimtelijke ordening (artikel 5) en het 'veroorzakersprincipe' (artikel 6). Het veroorzakersprincipe betekent dat de verstoorder verantwoordelijk is voor het vroegtijdig (laten) uitvoeren van noodzakelijk archeologisch (voor)onderzoek en de financiering daarvan.

Monumentenwet

In de Nederlandse wetgeving wordt aan artikel 5 uit het Verdrag van Malta invulling gegeven door middel van artikelen 38, 39 en 40 uit de Monumentenwet. In deze artikelen is bepaald dat het archeologisch erfgoed beschermd dient te worden middels het bestemmingsplan. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening houden met de eventuele aanwezigheid van archeologische waarden. Hieronder vallen zowel reeds bekende archeologisch waardevolle gebieden als gebieden waarvoor een (verhoogde) archeologische verwachting geldt. Deze waarden krijgen een archeologische (mede)bestemming, die wordt vermeld in de toelichting van het bestemmingsplan, wordt begrensd in de verbeelding (plankaart) en wordt voorzien van regels die gekoppeld zijn aan een vergunningstelsel.

In artikel 41a van de Monumentenwet is bepaald dat artikelen 39, 40 en 41, eerste lid, niet van toepassing zijn op plangebieden met een oppervlakte kleiner dan 100 m². Bij projecten die deze oppervlakte overschrijden dient het archeologisch belang altijd te worden meegewogen in de belangenafweging. Gemeenten kunnen van deze grens afwijken, mits de redenen hiervoor goed onderbouwd kunnen worden. Het planvoornemen betreft een gebied van circa 10 hectare. Om die reden wordt hierna het archeologisch belang getoetst.

Archeologiebeleid Roosendaal

Op basis van de huidige wetgeving zijn de gemeenten in Nederland verantwoordelijk voor het behoud van het archeologisch bodemarchief. Omdat ruimtelijke ingrepen gevolgen kunnen hebben voor dit bodemarchief, moeten gemeenten bij de besluitvorming archeologie als volwaardige factor meenemen in de belangenafweging. Om dit op een verantwoorde en transparante wijze te kunnen doen is gemeentelijk archeologiebeleid wenselijk.

De gemeente beschikt over een vastgestelde archeologische beleidsnota. Een belangrijk onderdeel hiervan vormt de gemeentelijke archeologische beleidskaart, die wordt gebruikt als basis voor het bestemmingsplan. Op de gemeentelijke beleidskaart worden de verschillende verwachtingen vertaald naar verwachtingszones en gekoppeld aan concrete vrijstellingsgrenzen. Bodemversturende werkzaamheden die deze grenzen niet overschrijden, worden op voorhand vrijgesteld van de verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek.

Cultuurhistorie

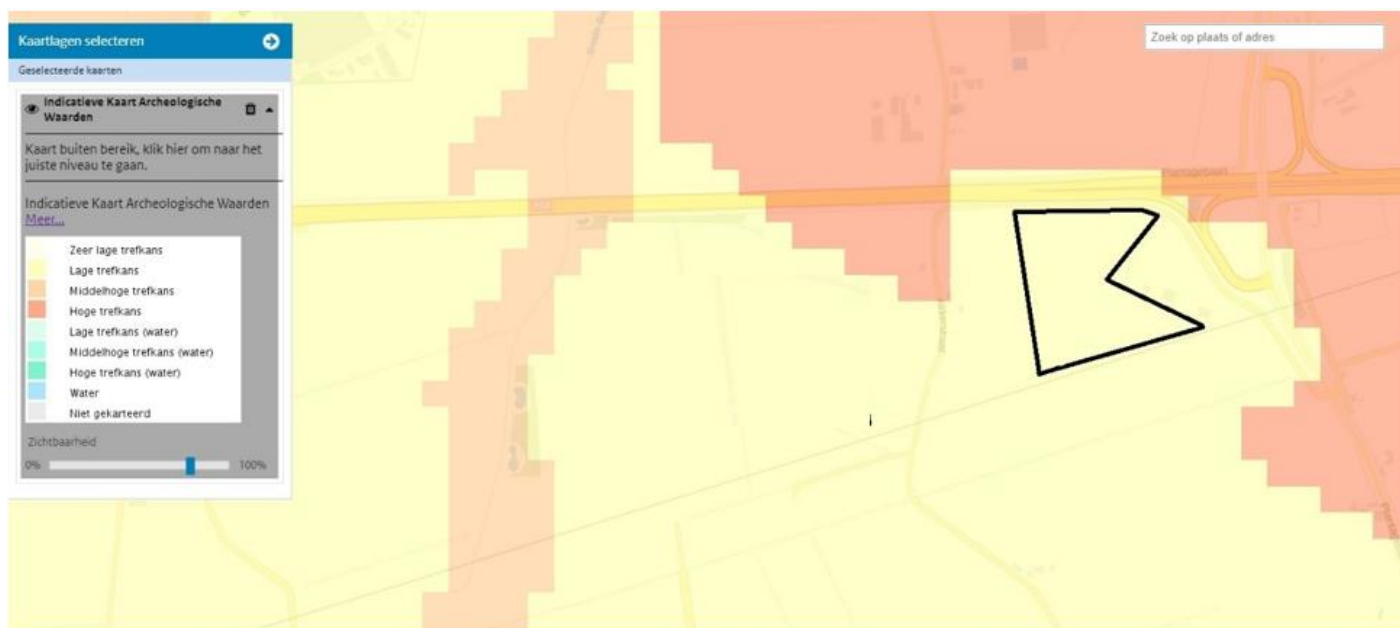
Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Hiertoe dient middels bestudering van kaarten bepaald te worden of binnen (de invloedssfeer van het plangebied) Rijksmonumenten (historische gebouwen, sluizen, tuinbeelden en grafstenen), Archeologische Rijksmonumenten, Werelderfgoederen en beschermde stads- en dorpsgezichten aanwezig zijn. Ook het voorkomen van gebieden met landschappelijke waarden en beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, Wetlands, Beschermde Natuurmonumenten, Nationale Parken, Nationale Landschappen en de Ecologische Hoofdstructuur dient bepaald te worden.

4.2.2 Toetsing

Archeologie

Ten aanzien van het aspect archeologie kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied een lage trefkans geldt op archeologische vondsten (zie figuur 4.1). Ter plaatse van het plangebied geldt op basis van het geldende bestemmingsplan wel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1'. Ter plaatse van deze bestemming dient bij grondverstoringen groter dan 500m² en dieper dan 0,5 meter een archeologisch onderzoeksrapport overlegd te worden, waarmee is aangetoond dat eventuele archeologische waarden niet verloren gaan bij uitvoering van het plan. Hierdoor is een archeologische bureaustudie uitgevoerd in verband met mogelijke toekomstplannen op de kadastrale gronden. Het archeologisch bureauonderzoek is opgenomen als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 4.1 Uitsnede Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (bron: Atlas Leefomgeving; eigen bewerking)

Archeologisch bureauonderzoek

Het bureauonderzoek heeft aangetoond dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. In het bijzonder verhoogt de landschappelijke ligging op een dekzandrug, tussen twee beekdalen in en de nabijheid van een vindplaats uit mogelijk het Laat-Neolithicum de kans op mogelijke archeologische waarden.

Gezien de in dit onderzoek opgestelde archeologische verwachting is binnen het plangebied vervolgonderzoek noodzakelijk om deze te toetsen. Inmiddels heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeentelijk archeoloog. Dit advies is opgenomen als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing. De gemeentelijk archeoloog is akkoord met het feit dat de bodemverstoring bij de aanleg van het zonnepark minimaal is aangezien de werkzaamheden bestaan uit het inschroeven of heien van palen die de panelen dragen. Daarnaast is in het landschappelijk inpassingsplan rekening gehouden met de aanleg van uitsluitend ondiep wortelende gewassen. Daarmee heeft de landschappelijke inpassing een minimale bodemverstoring.

De beoogde werkzaamheden kunnen volgens de gemeentelijk archeoloog worden vrijgegeven met uitzondering van de technische installaties. Dan gaat het om de installaties in de uiterste noordoostelijke terreinhoek. Dat hoeft niet van tevoren onderzocht te worden, maar het is wenselijk om de aanleg archeologisch te begeleiden. Bij dergelijke werken wordt meestal een bouwvlak gemaakt door de teelaarde te verwijderen. Juist op dat punt bevinden zich de archeologische sporen. Als het na het afgraven van de teelaarde sporen tevoorschijn komen, kunnen die vrij snel en eenvoudig door een archeoloog worden gedocumenteerd.

De aanvrager wordt verzocht om de grondwerken die nodig zijn voor het bouwen van de installaties, tijdig bij de gemeentelijk archeoloog te melden zodat de begeleiding afgesproken kan worden.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorisch waardevolle objecten zijn door de provincie aangegeven op de cultuurhistorische waardenkaart. Op de uitsnede in figuur 4.2 is te zien dat er binnen het plangebied geen bouwhistorische objecten aanwezig zijn. In de directe omgeving is een cultuurhistorisch waardevol object gelegen op een afstand van circa 330 meter vanaf de noordzijde van het beoogde perceel. Het betreft de cultuurhistorische waarden van de West-Brabantse venen.

De voorgenomen ontwikkeling belemmert het meest nabij gelegen cultuurhistorische waardevolle object niet en het aspect cultuurhistorie staat de beoogde ontwikkeling daarmee niet in de weg.



Figuur 4.2 Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: kaart Cultuurhistorische Hoofdstructuur Provincie Noord-Brabant)

4.2.3 Conclusie

Op basis van het archeologisch onderzoek en advies van de gemeentelijk archeoloog kan de realisatie van de zonneweide archeologisch worden vrijgegeven gezien de beperkte bodemroering. Alleen de graafwerkzaamheden in het kader van de realisatie van de bebouwing voor het energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties zal onder archeologische begeleiding moeten plaatsvinden.

Er zijn geen cultuurhistorische waarden in het gebied aanwezig.

Archeologie en cultuurhistorie vormen derhalve geen belemmering voor de realisatie van de zonneweide inclusief het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties.

4.3 Water

4.3.1 Toetsingskader

Waterbeheer

De initiatiefnemers van een ruimtelijke ontwikkeling behoren in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over het planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen worden toegelaten die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Brabantse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij onderhavige procedure wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De eventuele opmerkingen van de waterbeheerder zijn verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Op Europees en landelijk niveau is het overkoepelende waterbeleid vastgelegd in de Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Waterplan en het Nationaal Bestuursakkoord Water. De doorvertaling van dit beleid is regionaal vastgelegd in het Provinciaal Waterplan en het Waterbeheersplan van het Waterschap. Daarnaast wordt op gemeentelijk niveau het waterbeleid vastgelegd in een waterplan of een (verbreed) rioleringsplan.

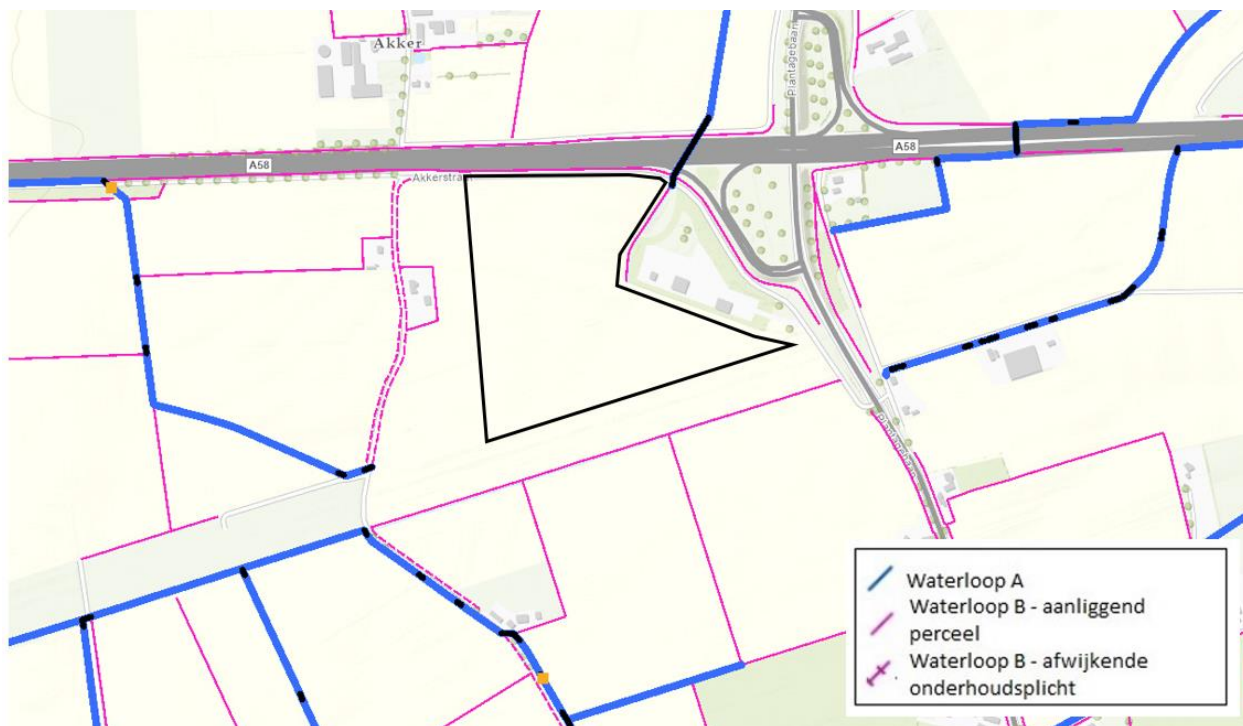
Watertoets

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat bij ruimtelijke plannen zoals deze rekening gehouden dient te worden met de waterhuishouding. Middels het uitvoeren van een Watertoets worden alle relevante zaken met betrekking tot de waterhuishouding afgestemd en besproken met de waterbeheerder(s). De watertoets is een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Brabantse Delta.

4.3.2 Toetsing

In het kader van het planvoornemen geldt dat Waterschap Brabantse Delta de volgende voorwaarden stelt ten behoeve van de beoogde ontwikkeling van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties:

- de zonnepanelen en andere bebouwing mogen niet worden geplaatst binnen de (zonering van de) waterkering;
- de zonnepanelen en andere bebouwing mogen niet binnen 5 meter vanuit de insteek van het A-water (blauw in figuur 4.3) worden geplaatst;
- de perceelseigenaar moet de B-wateren (roze in figuur 4.3) kunnen onderhouden en dient in dit opzicht akkoord te zijn met de realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties.



Figuur 4.3 Uitsnede legger Waterschap Brabantse Delta (bron: Waterschap Brabantse Delta)

Aan de gestelde voorwaarden wordt in het plan voldaan. Nabij de projectlocatie zijn alleen B-watergangen gelegen. Er wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid tot de B-watergangen ten behoeve van het reguliere onderhoud. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd. Dit betekent dat het regenwater vrij kan infiltreren en compensatie van verharding is daarom niet aan de orde. Bovendien worden geen watergangen gedempt ten behoeven van de beoogde ontwikkeling.

Wel wordt er een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties gerealiseerd. De volgende bouwwerken zullen worden gerealiseerd:

- Opslag materiaalcontainer met een oppervlakte van 17 m²;
- Monitoringsysteem met een oppervlakte van 13 m²;
- Onderstation met een oppervlakte van 20 m²;
- 2 transformatoren van 20 m² per stuk, in totaal dus 40 m²;
- 2 conversie units met een oppervlakte van 27 m² per stuk, in totaal dus 57 m²;
- 2 Energie opslag units met een oppervlakte van 100 m², in totaal dus 200 m²;
- 1 reserve aggregaat met een oppervlakte van 25 m².

Daarmee komt het totaal aantal te bebouwen vierkante meters op circa 375 m². Rondom deze bebouwing zal ook bestrating worden aangelegd in de vorm van half-verharding. Deze bestrating krijgt een oppervlakte van circa 200 m². Aangezien het half-verharding betreft wordt die verharding voor 50%, zijnde 100 m² meegeteld. Daarmee blijft de toename van de verharding onder de 500 m².

Op basis van het beleid van het waterschap dient bij toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m², compensatie plaats te vinden. Die compensatie is voor het planvoornemen dus niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Doordat het hemelwater ter plaatse van de te realiseren zonneweide direct kan infiltreren, heeft het planvoornemen geen nadelige gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Het beperkte extra verhard oppervlak als gevolg van bebouwing en (half)verharding geeft geen aanleiding om compenserende maatregelen te treffen. Het water afkomstig van de daken van de bebouwing kan ter plaatse infiltreren.

4.4 Ecologie

4.4.1 Toetsingskader

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving. Voor de beoogde ontwikkeling zijn met name de onderwerpen soortbescherming en gebiedsbescherming van belang.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura-2000 gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura-2000 gebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Een bestemmingsplan dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, kan uitsluitend vastgesteld worden indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- alternatieve oplossingen zijn niet voor handen;
- het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en
- de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De bescherming van deze gebieden heeft externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Soortenbescherming

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn;
- overige soorten.

De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, eieren en rustplaatsen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen Provinciale Staten (hierna: PS) vrijstelling verlenen van dit verbod. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Vogelrichtlijn. Verder is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. GS kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen PS vrijstelling verlenen van dit verbod. De gronden voor verlening van ontheffing of vrijstelling zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Habitatrichtlijn.

Ten slotte is een verbodsbepaling opgenomen voor overige soorten. Deze soorten zijn opgenomen in de bijlage onder de onderdelen A en B bij de Wnb. De provincie kan ontheffing verlenen van deze verboden. Verder kan bij provinciale verordening vrijstelling worden verleend van de verboden. De noodzaak tot ontheffing of vrijstelling kan hierbij ook verband houden met handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Wet natuurbescherming de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning of ontheffing ingevolge de wet zal kunnen worden verkregen.

In de provincie Noord-Brabant wordt voor een aantal soorten vrijstelling verleend in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. Het betreft onder andere aardmuis, bastaardkikker, bosmuis, bruine kikker, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, gewone bosspitsmuis, gewone pad, haas, huisspitsmuis, kleine watersalamander, konijn, meerkikker, ree, rosse woelmuis, veldmuis, vos en woelrat. Mochten deze soorten binnen een projectlocatie aangetroffen worden, geldt hier dus een vrijstelling voor.

4.4.2 Toetsing

Gebiedsbescherming

Natuur Netwerk Nederland

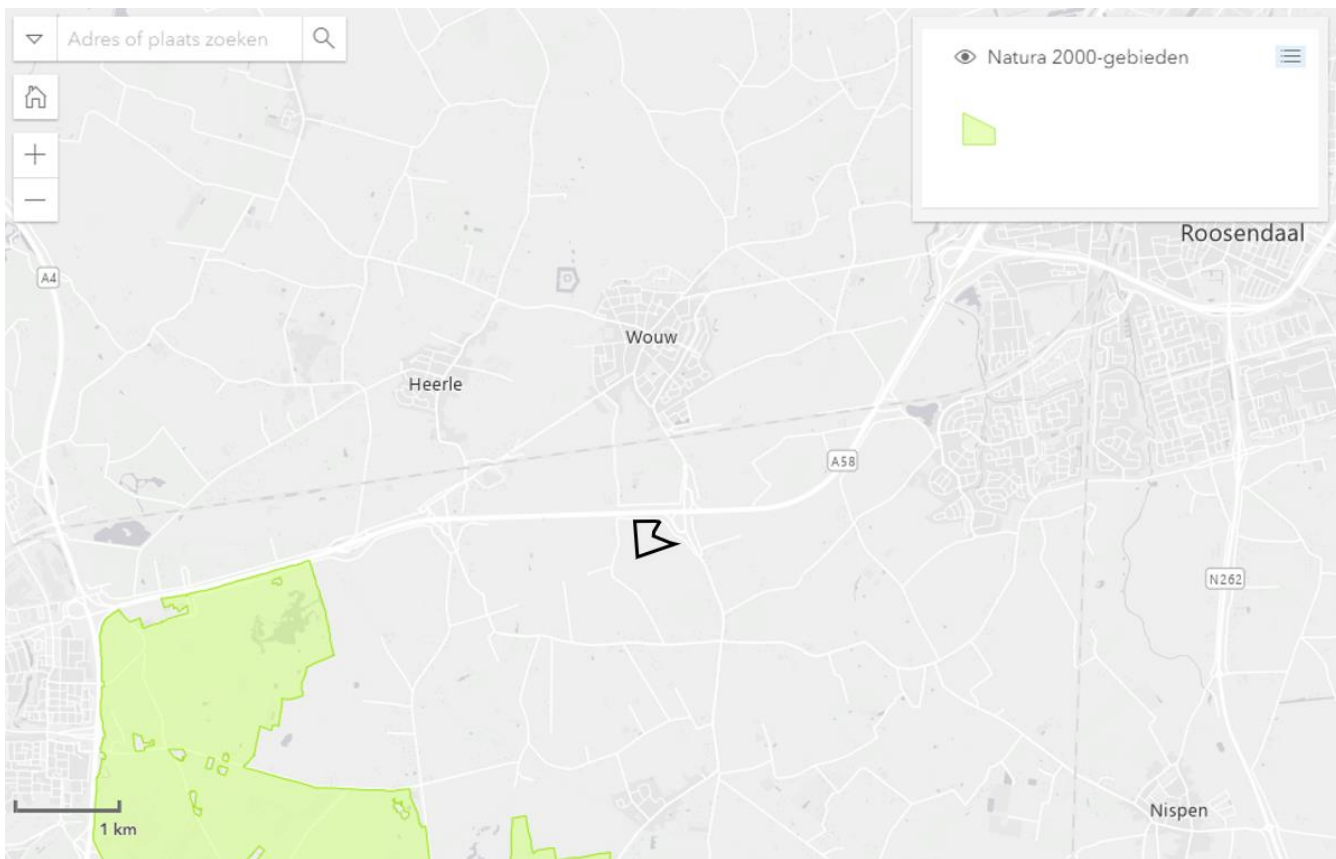
Uit de kaart van Atlas Leefomgeving (figuur 4.4) blijkt dat circa 500 meter ten westen bossen zijn gelegen die onderdeel zijn van het NNN. Dit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling, omdat de gemeente alleen een 'nee, tenzij'-principe hanteert indien bebossing die deel uitmaakt van het NNN binnen de plangrens valt; dan zijn ruimtelijke ontwikkeling in eerste instantie niet toegestaan. Het is echter wel van belang dat de gehele zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties zodanig landschappelijk wordt ingepast dat het plan opgaat in de nabij gelegen omgeving en natuur.



Figuur 4.4 Uitsnede plangebied ter plaatse van NNN en Natura 2000 (bron: Atlas Leefomgeving)

Natura 2000-gebieden

De afstand tot het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal' is meer dan 2 kilometer (zie figuur 4.5). Directe effecten zoals areaalverlies, versnippering en verstoring zijn hierdoor uitgesloten. Stikstofdepositie is echter niet direct uit te sluiten. Middels een AERIUS-berekening wordt de stikstofdepositie van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase berekend.



Figuur 4.5 Uitsnede plangebied ter plaatse van Natura 2000 (bron: Natura2000.nl)

Stikstofberekening

In bijlage 6 is het volledig stikstofonderzoek bijgevoegd. Dit bestaat uit een memo waarin de invoergegevens zijn toegelicht en een AERIUS-berekening voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Uit beide berekeningen (aanleg en gebruiksfase) is gebleken dat de ontwikkeling een bijdrage levert van 0,00 mol/ha/jaar aan stikstofdepositie. Het aspect stikstof vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Soortenbescherming

Bij de ontwikkeling vinden werkzaamheden plaats die eventueel aanwezige beschermde diersoorten kunnen verstoren. Om erachter te komen of er zich beschermde diersoorten in het plangebied bevinden is een ecologische quickscan uitgevoerd. Het volledig ecologisch onderzoek is weergegeven in bijlage 7. De resultaten van het onderzoek zijn hieronder beknopt weergegeven:

- Indien het grote nest dat bij de onderzoekslocatie is aangetroffen in gebruik is door een roofvogel, hetgeen op basis van de huidige informatie niet is uit te sluiten, zal de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot overtreding van de Wet natuurbescherming. Dit kan zich voordoen als er binnen een straal van 75 meter van het nest wordt gewerkt tijdens het broedseizoen voor deze soorten, dat loopt van februari tot en met september. Indien tijdens het broedseizoen van roofvogels gewerkt moet worden binnen de verstoringssafstand, dient nader onderzoek uitgevoerd te worden naar het aanwezige nest. Om verstoring van roofvogels te voorkomen, wordt aanbevolen om een separaat ecologisch werkprotocol op te laten stellen. In het werkprotocol worden de benodigde maatregelen verwoord en de verantwoordelijkheden van de betrokken partijen vastgelegd.
- Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. Artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming (Het is verboden nesten te beschadigen, te vernielen of weg te nemen) is van toepassing. De nesten mogen echter wel worden weggenomen wanneer deze op dat moment niet in gebruik zijn. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot eind augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Indien de werkzaamheden toch binnen het broedseizoen uitgevoerd worden, zal voorafgaand hieraan door een ter zake kundig ecooloog geïnspecteerd moeten worden of er broedgevallen binnen de invloedssfeer van de

werkzaamheden aanwezig zijn. De ecooloog zal naar aanleiding van de inspectie kunnen adviseren hoe de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder algemene broedvogels te verstoren.

- De onderzoekslocatie en het bosschage nabij de onderzoekslocatie zijn in principe geschikt als foerageergebied verblijfplaats, of vliegroute voor vleermuizen. Doordat het bosschage met de voorgenomen ingreep niet wordt aangetast, wordt nader onderzoek echter niet als nodig geacht. Het is echter wel van belang dat het bosschage te allen tijde niet verlicht wordt tijdens en na de werkzaamheden. Op deze manier wordt verstoring van deze lichtgevoelige soortgroep voorkomen. Hierdoor zal de functionaliteit van het bosschage behouden blijven tijdens en na de voorgenomen ingrepen.
- De steenmarter, bunzing, wezel en hermelijn zijn beschermde inheemse diersoorten volgens artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming. Het is hierdoor verboden om de soorten in hun natuurlijk verspreidingshabitat opzettelijk te doden en vangen, alsook om vaste rustplaatsen en essentieel functioneel leefgebied van de soorten te beschadigen of vernielen. Wanneer op de onderzoekslocatie essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving van kleine marterachtigen en steenmarter aanwezig zijn, hetgeen op basis van de huidige informatie niet is uit te sluiten, zal de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot overtreding van de Wet natuurbescherming. De ruigtes op en nabij de onderzoekslocatie bieden potentieel habitat en mogelijk vaste rust- en voortplantingsplaatsen voor deze soorten. Het is daarom van belang om vast te stellen dan wel uit te sluiten dat steenmarters en/of kleine marterachtigen gebruik maken van de onderzoekslocatie.
- De rugstreeppad is een beschermde inheemse diersoort volgens artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming. Wanneer op de onderzoekslocatie essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving van de rugstreeppad aanwezig zijn, zoals voortplantingslocatie of schuil- en overwinteringslocaties, hetgeen op basis van de huidige informatie niet is uit te sluiten, zullen de voorgenomen ingrepen kunnen leiden tot overtreding van de Wet natuurbescherming. Het nader onderzoek met betrekking tot de rugstreeppad wordt uitgevoerd tussen de maanden april en juli. Dit nader onderzoek is noodzakelijk om vast te stellen voor welke functies de rugstreeppad de onderzoekslocatie gebruiken. Er wordt in beeld gebracht waar zich de locaties van voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of (essentieel) functioneel leefgebied (foerageergebieden) van de soort bevinden.
- Op de onderzoekslocatie bevinden zich geschikte waardplanten (gewone kattenstaarten) voor de beschermde vlindersoort teunisbloempijlstaart. Indien deze waardplanten met de voorgenomen ingreep worden weggenomen, dient de functie van het gebied voor de teunisbloempijlstaart vast te worden gesteld. Deze informatie is benodigd om vast te kunnen stellen of overtredingen van de Wet natuurbescherming aan de orde zijn. Voor een dergelijk aanvullend onderzoek zijn voorafgaand aan de werkzaamheden drie aanvullende veldbezoeken nodig om de soort binnen de onderzoekslocatie aan te kunnen tonen dan wel uit te sluiten. Dit aanvullend ecologisch onderzoek dient plaats te vinden in het rupsstadium van de soort (juni – september).
- Voor de te verwachten algemene soorten geldt dat de werkzaamheden mogelijk verstorend kunnen werken. Als gevolg van graafwerkzaamheden kunnen dieren verwond of gedood worden en holen kunnen worden verwijderd. Dit houdt een overtreding van artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming in. Voor de te verwachten soorten geldt, op grond van het provinciale soortenbeleid, bij ruimtelijke ontwikkelingen echter een vrijstelling, waardoor geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Het is echter in het kader van de zorgplicht wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Vervolgonderzoek

Rugstreeppad

Uit onderzoek (opgeleverd augustus 2023) is gebleken dat er binnen het projectgebied potentieel geschikt habitat voor rugstreeppadden aanwezig is. Bij dit onderzoek ontbreekt het aan een meer gedetailleerde benadering vanuit huidig landgebruik, de voorgenomen ingreep en de eindsituatie. Dit is ook niet persé gebruikelijk. Maar als gevolg van tegenstrijdige resultaten wel wenselijk. Een kritische beschouwing heeft de volgende resultaat opgeleverd:

In het projectgebied bevindt zich geen populatie rugstreeppadden. De aanwezigheid van een verdwaald individu is niet uitgesloten maar wel erg klein. Potentieel, maar matig geschikt voortplantingshabitat wordt niet verstoord als gewerkt wordt conform huidig plan. De akkers zijn potentieel overwinteringsgebied. Maar bij afwezigheid van populaties ondervindt een enkele aanwezige individu geen concurrentie bij het vinden van meer geschikt winterhabitat. De kans is dat een verdwaald aanwezige individu om komt als gevolg van bouwwerkzaamheden is zeer klein. In de huidige situatie is deze kans vele malen groter (oogsten en ploegen in het najaar).

De aanbevelingen in de beschouwing worden meegenomen, waarbij er het streven is om de werkzaamheden in de zomer te vermijden en voorkomen dat ondiepe poelen voor langere tijd onbeheerd blijven. Daarnaast zullen eventueel paddenschermen in bufferzone nabij watergangen worden geplaatst.



Marterachtigen

Resultaten vanuit het vervolgonderzoek naar de marterachtigen wordt in het voorjaar van 2024 verwacht. Indien hieruit blijkt dat een van deze soorten zich in het plangebied bevindt, wordt ontheffing aangevraagd voor het verstoren van de Wet Natuurbescherming. Daarnaast zullen, indien nodig, mitigerende maatregelen worden getroffen. In geen geval vormt dit een belemmering in het kader van de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

4.4.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering ten aanzien van de beoogde ontwikkeling van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties.

Verder wordt tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden de algemene zorgplicht in acht genomen, zodat er zo min mogelijk individuen worden verstoord of gedood. Ook worden de waardplanten in het plangebied niet aangetast, worden er geen werkzaamheden uitgevoerd in het broedseizoen en geen gebruik gemaakt van bouwverlichting.

4.5 Kabels en leidingen

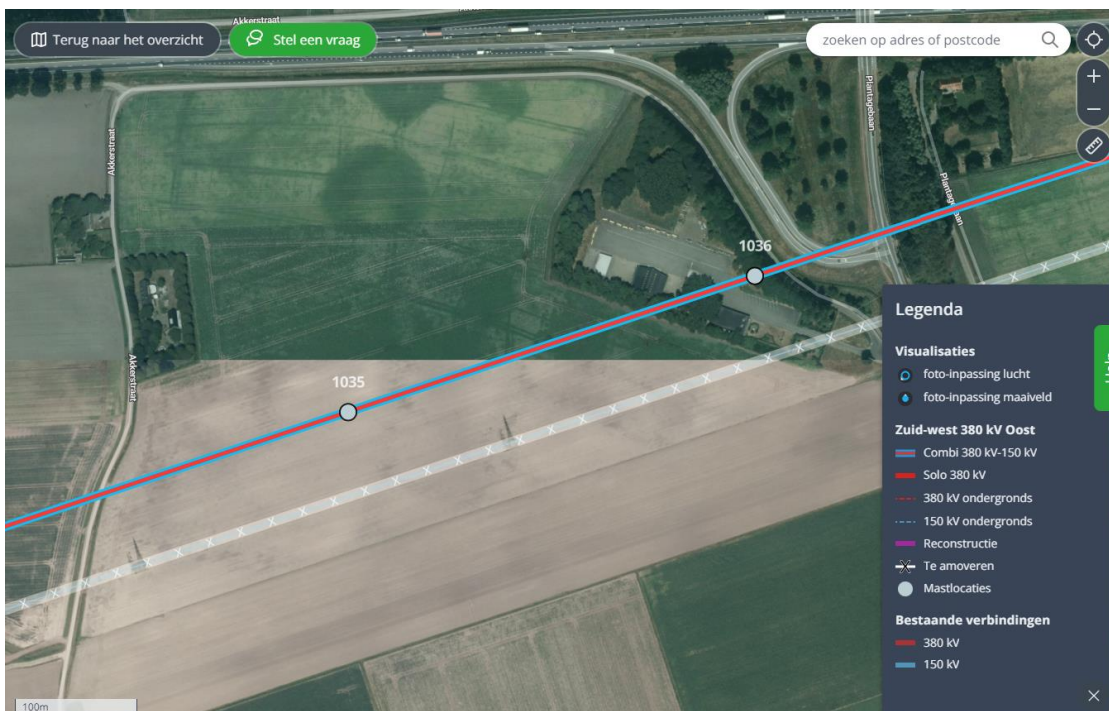
4.5.1 Toetsingskader

Rond planologisch relevante leidingen dient rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijk beperkingen gelden (belemmeringszones).

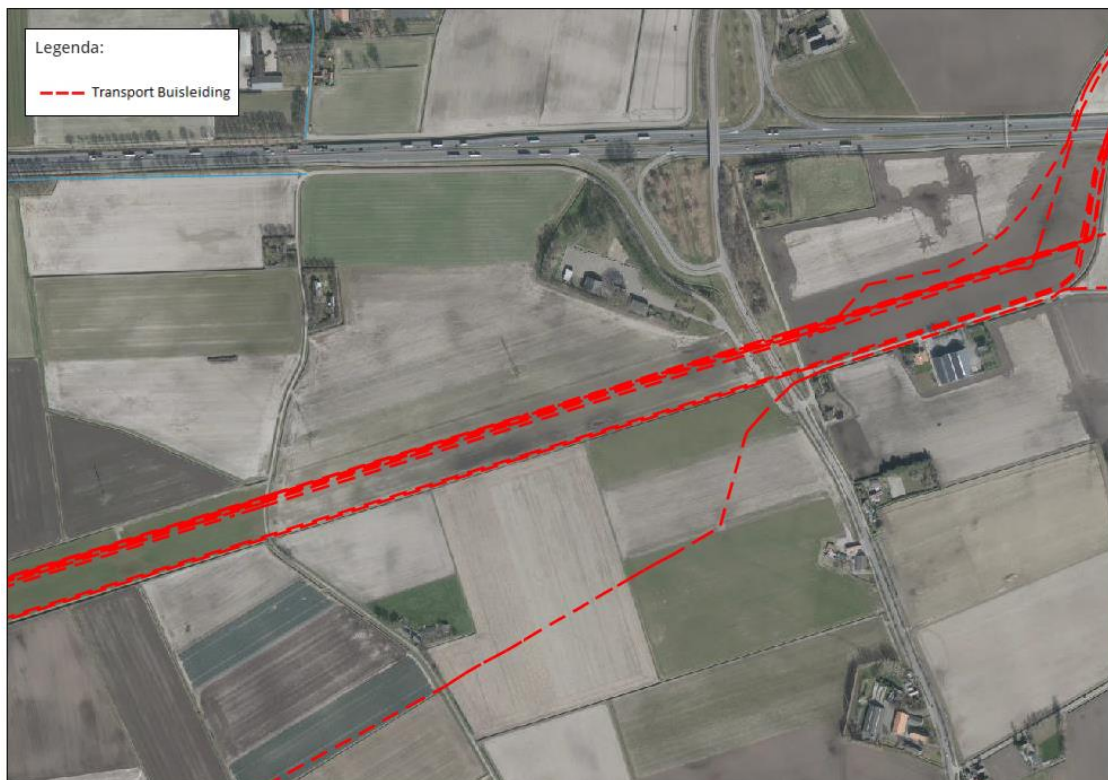
4.5.2 Toetsing

Zowel binnen de plangrens als buiten de plangrens (grenzend aan het plangebied) liggen bestaande leidingen, zowel ondergronds als bovengronds. Figuren 4.5 en 4.6 geven een weergave van de planologisch relevante kabels en leidingen binnen en grenzend aan de plangrens. De volgende leidingen en reserveringsstrook zijn van belang:

- Beoogde combi 380/150 kV-verbinding van Rilland naar Tilburg;
- bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding;
- ondergrondse buisleidingstraat ten zuiden van het plangebied.



Figuur 4.5 Planologisch relevante kabels en leidingen binnen en grenzend aan de projectgrens (bron: TenneT)



Figuur 4.6 Buisleidingenstraat ten opzichte van het projectgebied (bron: AtlasLeefomgeving)

Bij het ontwerp en de inrichting van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is rekening gehouden met de relevante kabels en leidingen. De beoogde combi 380/150 kV-verbinding van Rilland naar Tilburg ligt binnen de projectgrenzen evenals de bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding en 2 masten. De 150 kV-hoogspanningsverbinding zal (op termijn) geamoveerd worden. De ondergrondse buisleidingstraat behoort niet tot de kadastrale percelen en dus ook niet tot het plangebied. De vrijwaringszone ten behoeve van deze ondergrondse buisleidingstraat ligt echter wel binnen de projectgrenzen. Binnen het ontwerp is hier rekening mee gehouden en er heeft overleg plaatsgevonden met de leidingbeheerder. Ook onder de hoogspanningskabels zullen zonnepanelen worden aangelegd. De inrichting van de zonneweide houdt echter wel rekening met een onderhoudspad voor, onder andere, de hoogspanningskabels en masten. Hierover is overeenstemming met de leidingbeheerder.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Toetsingskader

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) moet worden beoordeeld of de in het plangebied te realiseren activiteiten een belemmering betekenen of van invloed zijn op gevoelige functies, zoals wonen of bedrijfsfuncties in de omgeving van het plangebied. De zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is niet opgenomen in de VNG-publicatie, waardoor onderzoek of nadere onderbouwing op de relevante milieuaspecten noodzakelijk is. Uit het beleidsdocument Visie op zonne-energie van gemeente Roosendaal blijkt dat de minimum afstand van het transformatorgebouw en het omvormerrek ten behoeve van de zonneweide tot bestaande woningen van derden 30 meter bedraagt: het maatgevende hinderaspect betreft geluid. Vanaf 20 hectare aan zonnepanelen neemt de richtafstand toe tot 50 meter.

De VNG-publicatie heeft wel richtafstanden opgenomen voor elektriciteitsdistributiebedrijven. De aan te houden richtafstand wordt voor die bedrijven gevormd door het transformatorvermogen. In deze ruimtelijke onderbouwing gaan we er, op basis van een worst-case scenario, vanuit dat het transformatorvermogen niet meer bedraagt dan 200 MVA. Een dergelijk bedrijf valt daarmee binnen milieu-categorie 3.2 met een aan te houden richtafstand van 100 meter in verband met het aspect geluid.

4.6.2 Toetsing

De zonnepanelen zelf hebben geen invloed op de aspecten die in de VNG-publicatie worden getoetst; namelijk stof, geur, geluid en gevaar. Het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties kunnen echter wel zorgen voor een zoemend geluid. Uitgaande van de randvoorwaarde die gemeente Roosendaal stelt, betekent dit dat voor het aspect geluid 30 meter afstand als minimale afstand dient te worden gehouden van woningen, omdat de zonneweide een oppervlakte beslaat van circa 10 hectare. Op basis van de VNG-publicatie geldt, worst-case, een aan te houden richtafstand van 100 meter. Deze afstand dient te worden gerespecteerd bij de realisatie van de zonneweide. De meest nabijgelegen woning is de agrarische bedrijfswoning ten westen. Bij het ontwerp van de zonneweide is een afstand van minimaal 100 meter tot deze woning aangehouden. Ook het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties zijn op die minimale afstand tot woningen gelegen. Geconcludeerd kan worden dat de omvormers en schakelstation geen belemmering opleveren voor omliggende woningen.

De zonneweide vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan, ook op basis van de VNG-publicatie, worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Er wordt een ruime afstand van minimaal 100 meter aangehouden tussen de zonneweide, het energieopslagsysteem en de bijbehorende installaties. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het oogpunt bedrijven en milieuzonering wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

4.7 Elektromagnetische velden

4.7.1 Toetsingskader

Elektrische, magnetische en elektromagnetische velden komen overal voor. Bekende natuurlijke vormen zijn UV-straling (zon), infrarode straling (warme voorwerpen) en zichtbaar licht. Elektromagnetische velden (EMV) zijn ook aanwezig bij bijvoorbeeld huishoudelijke elektrische apparaten, zoals de magnetron en de stofzuiger, en bij het transport van elektriciteit over lange afstanden (via hoogspanningsverbindingen). Uit voorzorg adviseert de rijksoverheid om in nieuwe situaties blootstelling van kinderen aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen hoger dan 0,4 microtesla te voorkomen.

4.7.2 Beoordeling

De zonnepanelen, het energieopslagsysteem en de bijbehorende installaties zelf wekken alleen gelijkstroom op. Dit gaat niet gepaard met elektromagnetische straling en velden. De omvormers zorgen voor wisselstroom, dit veroorzaakt wel elektrische velden. De veldsterkte die hierbij worden opgewerkt is in vergelijking met een hoogspanningsmast nihil. Er is dan ook geen reden om aan te nemen dat elektromagnetische velden die in de buurt van een zonnepark en de daarbij behorende ondergrondse kabelverbindingen voorkomen, een gezondheidsrisico vormen.

4.7.3 Conclusie

De zonneweide voldoet vanuit het aspect elektromagnetische velden aan een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Lichtreflectie

4.8.1 Toetsingskader

Voor hinder ten gevolge van reflectie bestaat géén specifiek beleid of regelgeving. Voor hinder voor omwonenden geldt echter dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening en het in standhouden van een goed woonklimaat alle relevante aspecten moeten worden meegenomen. Reflectiehinder kan in dit kader worden beschouwd. Er zijn wel richtlijnen voor het wegverkeer opgesteld. Rijkswaterstaat heeft in samenwerking met TNO onderzocht wanneer en in welke mate reflectie hinder of verblinding voor de weggebruiker kan opleveren, met name veroorzaakt door geluidsschermen.

Lichtreflectie

Reflectie kan in bepaalde gevallen leiden tot – tijdelijke - verblinding. Bij TNO Defensie en Veiligheid is een rekenmodel ontwikkeld dat de verblinding kwantificeert aan de hand van de parameters:

- Verblindings-/verlichtingssterkte;
- Verblindingshoek;
- Achtergrondluminantie en
- Dynamische eigenschappen, zoals duur en knipperfrequentie.

Verblinding wordt omschreven als een witte waas in de ogen waardoor de omgeving niet meer kan worden waargenomen.

Verblinding

Verblinding treedt op als er zich in het gezichtsveld van de waarnemer een felle lichtbron bevindt die een veel hogere luminantie heeft dan de omgeving. De relatie met afleiding van personen is dat een felle lichtbron afhankelijk van de context (met name of het licht of donker is) meestal erg opvallend is en de aandacht kan trekken (los van het feit dat verblinding op zichzelf al onveiligheidsverhogend is).

Er zijn twee soorten verblinding: maskerende verblinding (disability glare) en oncomfortabele verblinding (discomfort glare). Maskerende verblinding werpt een sluier (sluierluminantie) over het beeld waardoor het waarneembare contrast en daarmee de zichtbaarheid van objecten vermindert. Oncomfortabele verblinding veroorzaakt ongemak zonder daadwerkelijk het zicht te belemmeren. Rijkswaterstaat heeft een voorkeur voor het hanteren van maskerende verblinding als toetsingscriterium. In dit reflectieonderzoek wordt oncomfortabele verblinding daarom niet verder behandeld.

4.8.2 Toetsing

Om inzichtelijk te maken of er sprake is van reflectiehinder als gevolg van de beoogde zonneweide is een onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 8 opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Er is onderzocht of weggebruikers van de A58, de Plantagebaan en de op- en afrit die beiden verbindt, hinder kunnen ondervinden van de reflectie afkomstig van de zonneweide. Wenselijk voor de verkeersveiligheid is dat alle reflectie in het groene bereik van de modeluitkomsten ligt, of dat er geen reflectie wordt waargenomen. Dat is de situatie voor de beoogde Zonneweide Paapenbosch.

Op de A58 zal in oostelijke rijrichting (Richting Roosendaal) geen reflectie waargenomen worden. In westelijke rijrichting (richting Bergen op Zoom) kunnen zowel automobilisten als vrachtwagenchauffeurs hinderlijke schittering ervaren. Voor automobilisten valt deze binnen de richtlijnen van rijkswaterstaat, voor vrachtwagenchauffeurs zijn zal de reflectie geblokkeerd worden door de struweel, welke in de landschappelijke inpassing is opgenomen. De struweel moet dan wel minimaal 3 meter boven maaiveld hoog worden. In deze situatie is er wel sprake van verzachtende omstandigheden. Ten tijde van de reflectie zal de vrachtwagenchauffeur, als deze hinder ondervindt van de reflectie, ook hinder ondervinden van de zon. De (laagstaande) zon staat namelijk in de kijkrichting van de vrachtwagenchauffeur ten tijde dat de hinder optreedt. Hinder van de zon is vele malen groter dan hinder van de reflectie. Maatregelen tegen de zon, zoals een zonnebril, zullen ook positief effect hebben op de hinder van de reflectie.

Op de op- en afrit zal door de weggebruikers ook geen hinder worden ondervonden van de reflectie. Er zal hier geen reflectie optreden of deze zal volledig geblokkeerd worden door aanwezige bebouwing en groenstructuren.

Op de Plantagebaan zal er in zuidelijke rijrichting ook geen hinder ontstaan. In noordelijke rijrichting wel. Gedeeltelijk wordt deze geblokkeerd door aanwezige bebouwing en groenstructuren. Het overige gedeelte zal geblokkeerd worden door de struweel, welke in de landschappelijke inpassing is opgenomen. De struweel moet dan wel minimaal 2 meter boven maaiveld hoog worden.

4.8.3 Conclusie

Op basis van het reflectieonderzoek kan worden geconcludeerd dat de realisatie van de zonneweide in combinatie met de landschappelijke inpassing (zie bijlage 1) niet zorgt voor hinderlijke reflectie die buiten de richtlijnen valt.

4.9 Overige sectorale aspecten

Naast de hiervoor beschreven sectorale aspecten is er ook een aantal sectorale aspecten die geen uitgebreide toelichting vragen, omdat er geen relatie is tussen de aanleg van de zonneweide (met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties) en deze aspecten. In tabel 4.2 worden deze beknopt behandeld en wordt toegelicht waarom ze geen belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. Het gaat om de sectorale aspecten milieuzonering, geluid, verkeer en parkeren, externe veiligheid, luchtkwaliteit en kabels en leidingen.

Tabel 4.2 Overige sectorale aspecten

Aspect	Beoordeling
Geluid - wegverkeers- en spoorlawaaï	De zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is geen geluidgevoelige functie en daarom is dit aspect niet relevant voor de realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties.
Verkeer en parkeren	De realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties zorgt voor een minimale hoeveelheid extra verkeersstromen ten behoeve van onderhoud van het park. Dit is zeer beperkt en verwaarloosbaar in ruimtelijk perspectief en daarom vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.
Externe veiligheid	Een zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is geen gevoelige functie en geen gevaar-veroorzakende functie en daarom heeft het aspect externe veiligheid geen invloed op de ontwikkeling. In de omgeving van het projectgebied zijn geen risicobronnen gesitueerd en vinden geen transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Bovendien neemt het aantal personen binnen het projectgebied niet toe. Het planvoornemen heeft dan ook geen invloed op het plaatsgebonden- en groepsrisico.
Luchtkwaliteit	Een plan heeft, op basis van het "Besluit niet in betekenende mate" invloed op de luchtkwaliteit indien door het project een toename van meer dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO ₂ en PM ₁₀ heeft. Dat komt neer op een toename van 1,2 µg/m ³ . Een dergelijke toename treedt, in vergelijking, pas op bij projecten waarbij meer dan 1.500 woningen worden gerealiseerd. Zoals eerder in deze tabel aangegeven zorgt de realisatie van de zonneweide voor een minimale hoeveelheid extra verkeersstromen, alleen sporadisch in verband met onderhoud. Door deze verwaarloosbare toename is er in geen geval sprake van een toename van meer dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO ₂ en PM ₁₀ . Op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit heeft. Er kan dus geconcludeerd worden dat het aspect luchtkwaliteit de beoogde ontwikkeling niet in de weg staat.

4.10 M.e.r.-beoordelingsplicht

4.10.1 Beleid en normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

- Er moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt door het college voorafgaand aan de procedure genomen.
- Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt moet de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

4.10.2 Beoordeling

Het was lang onduidelijk of een zonnepark valt onder het Besluit milieueffectrapportage. Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat dit niet het geval is.

Deze uitspraak gaat over een zonnepark waarvoor via de kruimelgevallenregeling een omgevingsvergunning is verleend. Het park bevat ongeveer 22.500 zonnepanelen, is 4.3 hectare groot en bevat enkele trafostations. De Raad van State geeft aan dat een zonnepark geen landinrichtingsproject (categorie 9, onderdeel D), geen stedelijk ontwikkelingsproject (categorie 11.2, onderdeel D) en ook geen industriële installatie is bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water (categorie 22.1, onderdeel D).

Een zonnepark valt daarmee niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage en is derhalve niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. De beoogde zonneweide Paapenbosch vergelijkbaar met het zonnepark waarop gedoeld wordt in de uitspraak.

4.10.3 Conclusie

Voor de realisatie van de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties is het niet noodzakelijk om een vormvrije m.e.r.-beoordeling op te stellen. In dit hoofdstuk is ook verder onderbouwd dat het planvoornemen milieutechnisch haalbaar is.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben. Daarnaast moet worden aangegeven hoe om is gegaan met de betrekking tot omwonenden en belanghebbenden bij dit project. De aspecten economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in de volgende twee paragrafen besproken.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

5.1.1 Kostenverhaal

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening, waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties. Aangezien hiermee geen sprake is van de bouw van een hoofdgebouw zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal niet verplicht. Wel zal een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente Roosendaal worden gesloten waarin onder andere afspraken over plan- en procedure kosten worden vastgelegd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid / meerwaarde

Het creëren van maatschappelijk draagvlak is een belangrijk aspect in de realisatie van zonneweides. Deze paragraaf omschrijft de maatschappelijke uitvoerbaarheid waarmee wordt aangetoond dat er draagvlak is voor het voorgenomen plan. Om te voldoen aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt inzicht gegeven in op welke wijze draagvlak is gecreëerd, inspraak is verleend of anderszins de omgeving is geïnformeerd en betrokken bij de planvorming, als ook welke partijen zijn betrokken.

De zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties leveren een positieve bijdrage aan de energieambities van provincie Noord-Brabant en gemeente Roosendaal.

5.2.1 Communicatie met omgeving

Een belangrijk uitgangspunt van initiatiefnemer in de voorbereidingsfase is om alle stakeholders zoveel mogelijk te betrekken bij de plannen door hen te informeren over het planvoornemen. In dat kader zijn keukentafelgesprekken gevoerd en hebben informatiebijeenkomsten plaatsgevonden.

5.2.2 Procedure

De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn allen onderdeel van de omgevingsvergunning. Het ontwerp van de ruimtelijke onderbouwing wordt gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode van zes weken kan een ieder een zienswijze indienen. De zienswijzen worden gelezen, samengevat en beantwoord en op basis van de ingebrachte zienswijzen neemt het college van burgemeester en wethouders een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning. Hierbij is tevens een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode wordt aan belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpvergunning of daartoe redelijkerwijs niet in staat zijn geweest, de gelegenheid geboden om beroep in te stellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechter. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

5.2.3 Maatschappelijke meerwaarde

In het provinciale beleid als een belangrijke voorwaarde voor een grondgebonden zonnepark in landelijk gebied stelt dat het zonnepark een maatschappelijke meerwaarde geeft. Dit hoofdstuk beschrijft de maatschappelijke meerwaarde van het zonnepark. De maatschappelijke meerwaarde wordt beoordeeld op basis van de volgende criteria:

a. De mate van meervoudig ruimtegebruik

Het planvoornemen past onder meer meervoudig ruimtegebruik toe door een zodanige plaatsing van de zonnepanelen dat begrazing door schapen mogelijk is. De begrazing door schapen voor een natuurlijk en natuurvriendelijk gebruik van de gronden dat de blijvende agrarische bestemming van de gronden benadrukt. Daarnaast zal ook onder de toekomstige hoogspanningskabel zonnepanelen worden geïnstalleerd, waarmee ook voor dat gebied sprake is van meervoudig ruimtegebruik. Daarnaast zal het plan meerwaarde creëren in de biodiversiteit. Waar nu sprake is van monocultuur, namelijk agrarisch grondgebruik. Zal door de komst van de zonneweide en de daarbij horende landschappelijke inpassing en bloemrijk grasland binnen de afrasting bijdrage aan natuur en landschap. Verder zal middels een educatief informatiepunt informatie geboden over duurzame energie en de energietransitie, Zo is er ook nog sprake van educatie vanuit het project

b. De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken

- i. Door de landschappelijke inpassing (door middel van o.a. een 5-10 m brede struweelhaag van inheemse bloeiende struiken);
- ii. de omvangrijke landschappelijke kwaliteitsverbetering door geheel gebied in te zaaien met bloemrijk grasland vindt een (een aanzienlijke natuurversterking plaats.
- iii. Omwonenden zijn betrokken bij de ontwikkeling en kunnen op verschillende manieren participeren in het zonnepark (zie ook onder punt c hieronder).
- iv. Zoals reeds aangegeven worden de momenteel gebruikt voor intensieve landbouw met gebruik van bestrijdingsmiddelen en mest, hetgeen naar de omgeving (de omliggende woningen en bedrijven) en de passanten een negatieve impact heeft;
- v. tijdens de levensduur van het zonnepark zullen geen bestrijdingsmiddelen en geen meststoffen worden gebruikt maar zal een zo sterk mogelijk ecologisch beheer plaatsvinden;
- vi. mede als gevolg van de voorgaande punten zal een sterke verbetering optreden van de biodiversiteit (die ook gemonitord zal worden).

c. De bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen

De ontwikkeling, realisatie en exploitatie van het zonnepark zal zodanig worden georganiseerd dat een maximale bijdrage aan maatschappelijke doelen resulteert. Deze bijdrage omvat onder andere:

- i. Een aanzienlijke lokale productie van hernieuwbare energie, namelijk circa 12.000.000 kWh per jaar, vergelijkbaar met het stroomverbruik van ca. 4.000 huishoudens (landelijk gemiddelde van ca 3000 KWh/jaar/huishouden)
- ii. Vergroten van de betrokkenheid van de lokale bevolking, bedrijven en instellingen bij energietransitie, o.a. door het bieden van mogelijkheden voor participatie van burgers en bedrijven in het zonneparkproject op het vlak van financiële participatie middels obligaties, als ook te kijken naar mogelijkheden als afname van deze groene stroom.

- 
- iii. Stimuleren van inzet lokale partijen bij de realisatie en instandhouding van de zonneweide. Hierbij kan gedacht worden aan inzet lokale partijen voor de aanleg en het onderhoud van de groenvoorziening). Bieden van werkgelegenheid voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld bij de aanleg en het onderhoud van de landschappelijke inpassing.

Aanvullende educatieve meerwaarde door o.a. informatiebord bij het zonnepark, goed bezochte informatieavonden en een goed bezochte informatieve website van het zonnepark

Hoofdstuk 6 Conclusie

Het voornemen tot de realisatie van een zonneweide ten zuiden van de Rijksweg 58 (A58) en de kern van Wouw past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Zoals in de ruimtelijke onderbouwing omschreven, is de beoogde locatie een geschikte locatie voor energieopwekking door middel van zonnepanelen. Bovendien past de voorgenomen ontwikkeling binnen de gestelde rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidskaders en past de realisatie van de zonneweide binnen het stroomschema zoals opgesteld door de gemeente Roosendaal als onderdeel van de Visie op zonne-energie. Tevens zal het perceel vanuit een goede ruimtelijke ordening en vanuit randvoorwaarden van de gemeente Roosendaal zodanig landschappelijk worden ingepast dat de omgevingskwaliteit wordt verbeterd. Met het plan wordt immers ingezet op landschappelijke en ecologische waarden door het aanplanten van struweelranden, zaaien van bloemrijk grasland en behouden van ecologische waarden die zijn gebleken uit de ecologische quickscan.

Ten slotte past het planvoornemen binnen de wet- en regelgeving ten aanzien van de sectorale aspecten, zoals beschreven in hoofdstuk 4. De ruimtelijke- en milieu aspecten staan de beoogde ontwikkeling niet in de weg. Het plan is financieel uitvoerbaar en er is draagvlak voor de ontwikkeling. Bovendien zijn de gronden direct beschikbaar voor plaatsing van de zonnepanelen. De zonneweide wordt, conform gemeentelijk beleid, gerealiseerd voor een periode van maximaal 25 jaar vanaf de start van de ingebruikname. Na die 25 jaar worden de gronden weer geschikt gemaakt voor het oorspronkelijke gebruik.

Er kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening.



Bijlagen





Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan



Bijlage 2 Stroomschema Beleidsvisie zonne-energie Roosendaal



Bijlage 3 Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem



Bijlage 4 – Archeologisch bureauonderzoek



Bijlage 5 – Advies gemeentelijk archeoloog



Bijlage 6 – Stikstofdepositieonderzoek incl. Aeriusberekeningen



Bijlage 7 – Quicksan Flora en fauna





Bijlage 8 – Reflectieonderzoek

