

Aanleiding

Op 13 maart 2025 besloot de raad tot het uit laten voeren van een extern onderzoek naar de (voorbereiding op de) besluitvorming door raad en college en de uitwerking van die besluitvorming door de burgemeester/het college omtrent de uitkoop van de Poolse supermarkt aan de Gastelseweg. Met beslispoint 8 in de motie gaf de raad de griffier de opdracht om gelijktijdig met dat raadsvoorstel, of kort daarvoor, een raadsvoorstel voor te leggen aan de raad op basis waarvan de raad een besluit kan nemen over het opheffen van geheimhouding ten aanzien van informatie waarover de raad met betrekking tot dit dossier beschikt. Dit raadsvoorstel is opgesteld ter uitvoering van die opdracht.

Op 6 februari 2025, 13 maart 2025, 12 mei 2025 en 5 juni 2025 besloot de raad, met uitzondering van de persoonsgegevens daarin, de geheimhouding ten aanzien van informatie in relatie tot de uitkoop van de Poolse supermarkt op te heffen. De raad beschikt in relatie tot de uitkoop van de Poolse supermarkt nog over de volgende geheime informatie:

Raadsmededelingen

2025-2 met 13 bijlagen AKD

2025-7 met 5 e-mails (en bijlagen) met betrekking tot de op te stellen koopovereenkomsten en

vaststellingsovereenkomst dossier Poolse supermarkt

2025-geen nummer met 2 bijlagen (gewijzigd koopcontract en gewijzigde vaststellingsovereenkomst)

Beantwoording raadsvragen

113-2025 Raadsvragen Roosendaalse Lijst

Deze documenten kunnen raadsleden, door in te loggen in de vergaderapplicatie, terugvinden bij de besloten raadsvergadering van 6 mei 2024. Deze documenten staan achter een digitaal slot en hebben de status GEHEIM.

Beoogd resultaat

Besluitvorming over het geheel of gedeeltelijk opheffen van de geheimhouding op genoemde informatie waarover de raad beschikt.

Argumenten

De Gemeentewet regelt in artikel 89, lid 3 dat de raad de geheimhouding waartoe de raad zelf heeft besloten op kan heffen. De Gemeentewet regelt in datzelfde artikel in lid 4 dat de raad ook de geheimhouding waartoe het college heeft besloten op kan heffen, als de documenten waarop door het college geheimhouding is opgelegd met de raad zijn gedeeld zoals de hiervoor genoemde raadsmededelingen.

Met het besluit van 6 februari 2025 is de lijn die de raad tot dan toe in dit dossier hanteerde, namelijk dat informatie geheim blijft als openbaarmaking de economische of financiële belangen van de gemeente kan schaden of openbaarmaking het goed functioneren van de gemeente kan belemmeren, verlaten. Met de besluiten van 13 maart 2025, 12 mei 2025 en 5 juni 2025 is het verlaten van die lijn opnieuw bevestigd.

Waar nog geen richtinggevend besluit over is genomen, is of in dit dossier, en in het licht van het onderzoek, persoonlijke beleidsopvattingen geheim dienen blijven of, al dan niet geanonimiseerd, de geheimhouding daarop opgeheven kan worden. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. De Woo bepaalt dat die in beginsel niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzondering op openbaarheid als uitgangspunt is bedoeld om de vrije meningsvorming te beschermen en te voorkomen dat ambtenaren zich geremd voelen in hun communicatie tijdens het interne beraad. De bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen is cruciaal voor een effectieve bestuurlijke besluitvorming. Het stelt ambtenaren in staat om open en eerlijk te discussiëren, verschillende opties te overwegen en tot de beste beleidsoplossingen te komen zonder vrees voor publiciteit. De Woo biedt in artikel 5.2, lid 2 de mogelijkheid om met het oog op een goede en democratische bestuursvoering de geheimhouding op persoonlijke beleidsopvattingen toch op te heffen als die persoonlijke beleidsopvattingen niet tot individuele medewerkers te herleiden zijn.

Wensen en bedenkingen college

Als de raad voornemens is om een besluit over een voorstel te nemen dan is de raad op grond van artikel 147a van de Gemeentewet verplicht om het college in de gelegenheid te stellen om wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel kenbaar te maken. Op 1 juli 2025 heeft het college bij monde van de gemeentesecretaris laten weten, behoudens de persoonsgegevens van derden en de persoonsgegevens van individuele medewerkers in hun persoonlijke beleidsopvattingen betreft, geen bezwaar te hebben tegen het opheffen van de geheimhouding. Op 19 augustus 2025 heeft het college besloten de geheimhouding op de beantwoorde raadsvragen op te heffen.

Zienswijze exploitant/eigenaar Poolse supermarkt

De exploitant/eigenaar Poolse supermarkt is meerdere malen in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze over het opheffen van de geheimhouding kenbaar te maken. Van die gelegenheid heeft de exploitant/eigenaar geen gebruik gemaakt.

Voorstel

Economische en financiële belangen van de gemeente

Voorgesteld wordt om in lijn met besluitvorming op 6 februari 2025, 13 maart 2025, 12 mei 2025 en 5 juni 2025 het belang van openbaarheid van informatie in dit dossier zwaarder te laten wegen dan de economische en financiële belangen van de gemeente en het goed functioneren van de gemeente. Dit in het licht van het, tijdens de bijeenkomst waarin het onderzoeksrapport wordt gepresenteerd en tijdens commissie- en raadsvergadering, door (burger)raadsleden vrij moeten kunnen spreken over de bevindingen in het onderzoeksrapport. Dat betekent dat eventueel nadeel van openbaarmaking voor de gemeente wordt geaccepteerd.

Vrije meningsvorming

Voorgesteld wordt om, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, het belang van openbaarheid van informatie in dit dossier zwaarder te laten wegen dan de bescherming van de vrije meningsvorming. Dit in het licht van het, tijdens de bijeenkomst waarin het onderzoeksrapport wordt gepresenteerd en tijdens commissie- en raadsvergadering, door

(burger)raadsleden vrij moeten kunnen spreken over de bevindingen in het onderzoeksrapport. En omdat door het anonimiseren van de persoonlijke beleidsopvattingen deze niet tot individuele medewerker te herleiden zijn en de vrije meningsvorming daardoor niet of nauwelijks onder druk komt te staan.

De enige informatie die dan geheim blijft is:

- Persoonsgegevens van derden. Het verbod om die persoonsgegevens openbaar te maken is opgenomen in artikel 5.1, lid 1, sub d van de Wet open overheid;
- Persoonsgegevens waardoor persoonlijke beleidsopvattingen tot individuele medewerkers te herleiden zouden zijn. Het verbod om die persoonsgegevens zonder instemming van de medewerkers openbaar te maken is opgenomen in artikel 5.2, lid 2 van de Wet open overheid.

Kanttekeningen en risico's

De eventuele financiële nadelige gevolgen voor de gemeente, als gevolg van het besluit op dit voorstel, zijn of konden al ontstaan na de besluitvorming 6 februari 2025, 13 maart 2025, 12 mei 2025 en 5 juni 2025.

Communicatie

Het besluit om de geheimhouding gedeeltelijk op te heffen zal via de website bekend worden gemaakt.