

Aanleiding

In Roosendaal bevindt zich aan de Parabaan 10, de Engelbrecht van Nassaukazerne. De Engelbrecht van Nassaukazerne is de thuisbasis van het Korps Commando Troepen (hierna: KCT). Door de groei van het KCT, maar ook door de noodzaak om diverse maatregelen te treffen ter verhoging van de veiligheid van de kazerne, dient het kazerneterrein doorontwikkeld te worden. Daarnaast wordt met het oog op de toekomst landelijk een revitaliseringsprogramma doorgevoerd voor diverse defensielocaties waaronder ook de Engelbrecht van Nassaukazerne. Hierdoor zullen naast het uitbreiden van de huidige kazerne ook de bestaande gebouwen en de terreininrichting (deels) worden herontwikkeld en verduurzaamd.

Op 1 december 2022 is het bestemmingsplan “Commandoterrein” vastgesteld. Het bestemmingsplan voorziet in een regeling voor het gehele kazerneterrein. In het nieuwe plan worden nieuwe bouwmogelijkheden geboden en de uitbreiding van het terrein aan de zuidoostzijde. Tegen het besluit tot vaststelling is beroep ingesteld bij de Raad van State. Tijdens de behandeling bij de Raad van State is duidelijk geworden dat het plan een hogere bebouwingspercentage toestaat dan besloten in de zienswijze procedure. Een tweede punt is dat in de bestemmingsomschrijving ‘sport- en oefenfaciliteiten’ worden toegestaan. Tijdens de zitting bij de Raad van State is de indruk ontstaan dat hieronder ook een buitenschietsbaan begrepen kan worden. Daar dit niet milieukundig onderzocht is bestaat het risico dat dit mogelijk tot vernietiging van het bestemmingsplan kan leiden. Hetzelfde geldt voor de mogelijkheid om een grootschalige munitieopslag te realiseren. Daar beide mogelijkheden niet beoogd worden is in overleg met het Ministerie van Defensie besloten om deze mogelijkheid uit het bestemmingsplan te halen middels dit herstelbesluit.

Naar aanleiding van de zitting bij de Raad van State heeft op 13 januari een ambtelijk gesprek met het Ministerie van Defensie en reclamanten en hun advocaat plaatsgevonden. Daar bovengenoemde mogelijkheden niet beoogd worden is in overleg afgesproken om deze mogelijkheid uit het bestemmingsplan te halen en tevens het percentage aan te passen. Reclamanten hebben aangegeven bereid te zijn om het beroep in te trekken als deze aanpassingen worden verwerkt. De aanpassingen kunnen worden verwerkt in een herstelbesluit. Begin december is uitstel gevraagd bij de Raad van State om de definitieve beslissing aan te houden in afwachting van dit herstelbesluit. De Raad van State had hiervoor een termijn opgenomen. Het overleg kon niet eerder dan 13 januari plaatsvinden, waardoor we de gestelde termijn niet kunnen halen. De advocaat van reclamanten heeft bij de Raad van State verlenging van de termijn gevraagd. Echter afgelopen week heeft u kunnen lezen in de brief van Raad van State die op de lijst van ingekomen stukken is gevoegd, dat er geen verlenging van de termijn wordt gegeven.

Het herstelbesluit heeft als doel het op 1 december 2022 genomen besluit ter vaststelling van het bestemmingsplan “Commandoterrein” op onderdelen te wijzigen. De wijziging en aanvulling beogen te voorzien in de overwegingen van de staatsraad, zodat een vernietiging van het bestemmingsplan voorkomen wordt. De wijzigingen die met dit herstelbesluit zijn voorzien dragen bij aan de motivering van een ‘goede ruimtelijke ordening’ en borgen dat het woon- en leefklimaat in de omgeving beschermd is.

Beoogd resultaat

Het doel van voorliggend bestemmingsplan is het mogelijk maken van de gewenste ontwikkelruimte op de Engelbrecht van Nassaukazerne.

Argumenten

1.1 Te hoog bebouwingspercentage

In de meest zuidelijke zone van het commandoterrein direct grenzend aan de achterzijde van de woningen aan de Kortendijksestraat is een bebouwingspercentage is in het gepubliceerde bestemmingsplan per abuis een bebouwingspercentage van 15% opgenomen. Het herstelbesluit ziet erop om dit percentage terug te brengen tot 10%. Dit conform het vaststellingsbesluit van de raad van 1 december 2022 als gevolg van een ingebrachte zienswijze.

1.2 Verlagen maximale bouwhoogte

Naar aanleiding van het ingediende beroep heeft een gesprek plaatsgevonden met de indieners. In dit gesprek is aangegeven door de reclamanten dat de bouwhoogte van 17 meter te hoog gevonden werd. Het verzoek was om het te beperken tot een bouwwerk met maximaal 3 bouwlagen en daarom een bouwhoogte te hanteren van maximaal 12 meter. In overleg met het Ministerie van Defensie is gekomen tot de volgende zone voor het hanteren van de maximale bouwhoogte van 12 meter.

1.3 Het realiseren van een buitenschietsbaan als strijdig gebruik aanmerken

Tijdens de behandeling bij de Raad van State is door reclamanten ingebracht dat het bestemmingsplan onder de noemer 'oefenfaciliteit' een buiten schietbaan toegestaan is. Een dergelijke faciliteit wordt niet beoogd door het Ministerie van Defensie. Alhoewel op grond van andere wetgeving een dergelijke faciliteit niet toelaatbaar is, gezien de effecten op de leefomgeving, bestaat het risico dat de Raad van State het besluit tot vaststelling vernietigt. In dat geval kan de fout niet eenvoudig hersteld worden als gevolg van de invoering van de Omgevingswet.

1.4 Het realiseren van grootschalige munitieopslag als strijdig gebruik aanmerken

Tijdens de behandeling bij de Raad van State is door reclamanten ingebracht dat het bestemmingsplan een grootschalige munitieopslag toestaat. Dit volgt mogelijk direct uit de bestemmingsomschrijving die 'militaire zaken' toestaat. Een dergelijke faciliteit wordt niet beoogd door het Ministerie van Defensie. Alhoewel op grond van andere wetgeving een dergelijke faciliteit niet toelaatbaar is, gezien de effecten op de leefomgeving, bestaat het risico dat de Raad van State het besluit tot vaststelling vernietigt. In dat geval kan de fout niet eenvoudig hersteld worden als gevolg van de invoering van de Omgevingswet.

1.5 het herstelbesluit is afgestemd met reclamanten

Het herstelbesluit is met het Ministerie van Defensie en de reclamanten afgestemd. De reclamanten hebben aangegeven bereid te zijn om het beroep in te trekken. De Raad van State houdt haar definitieve beslissing aan in afwachting van dit herstelbesluit. Bij het nemen van dit herstelbesluit wordt toegekomen aan de beroepen en wordt vernietiging voorkomen.

2.1. Kostenverhaal anders verzekerd

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel met uitzondering van ambtelijke kosten. Er hoeven geen plankosten te worden verhaald, een exploitatieplan is niet nodig. De ontwikkelingen worden door het Ministerie van Defensie betaald.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Juridische procedure blijft mogelijk

Zoals bij elke procedure is vooraf geen zekerheid te geven over de uitkomst. Het handelen van individuele belanghebbenden is niet te voorspellen. Er bestaat altijd risico dat beroep wordt aangetekend tegen het herstelbesluit. Echter omdat alles met reclamanten is afgestemd is dit niet te verwachten.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Er is geen ontwerp van het herstelbesluit ter visie gelegd voor zienswijzen. Op grond van jurisprudentie is dat ook niet nodig als de aanpassingen naar aard en omvang niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld. Het besluit laat de beoogde ontwikkelmogelijkheden

van de Engelbrecht van Nassaukazerne in stand en bevat regels die er zorg voor dragen dat de effecten van het kazerneterrein het woon- en leefklimaat niet onevenredig verstoort. De regels leiden uitsluitend tot een beperking van de gebruiksmogelijkheden op het kazerneterrein die ook niet beoogd worden en herstelt het onjuist opnemen van een bebouwingspercentage. Het Ministerie heeft aangegeven in te stemmen met de regels.

Vervolg

Met de vaststelling van dit herstelbesluit wordt het vaststellingsbesluit d.d. 15 juni 2023 gedeeltelijk aangepast. Het herstelde besluit wordt gepubliceerd en maakt dan deel uit van het bestemmingsplan 'Commandoterrein'. Het herstelbesluit wordt voor een ieder ter visie gelegd. Tegen het herstelbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De beroepen worden betrokken bij de lopende beroepszaak tegen het bestemmingsplan 'Commandoterrein'.

Bijlagen

- Het herstelbesluit 'Commandoterrein', met bijbehorende bijlagen bestaande uit de regels en verbeelding.

Een ontwerpbesluit met de hierbij behorende bijlagen bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.