

Aanleiding

De atletiekbaan op sportpark Vierhoeven, gerealiseerd in 2015, kampt sinds enkele jaren met structurele problemen. Aanvankelijk leken deze problemen beperkt tot kleine delen van de baan, maar gaandeweg ontstonden er verzakkingen en hobbels op steeds meer plekken. De aannemer heeft meerdere herstelwerkzaamheden uitgevoerd, maar de problemen blijven zich voordoen, zowel op gerepareerde plekken als op nieuwe locaties. Bovendien blijkt dat vergelijkbare atletiekbanen, die op dezelfde manier zijn aangelegd, op meerdere locaties in Nederland met soortgelijke problemen kampen.

De Atletiekunie heeft recent de baan afgekeurd voor meerdere wedstrijdonderdelen en dat belemmert de vereniging THOR (de gebruiker van de accommodatie) bij uitvoering van hun activiteiten.

Een onafhankelijk onderzoek (bijlage 1) bevestigt dat de problemen worden veroorzaakt door een slechte hechting tussen de kunststof toplaag en de schuimbeton onderlaag, vermoedelijk als gevolg van vocht en chemische reacties.

Er zijn meerdere gesprekken gevoerd met de aannemer over de gebreken aan de baan, waarbij is aangedrongen op een structurele oplossing. Tegelijkertijd is onderzocht wat technisch gezien de beste oplossing is. Geadviseerd wordt om de volledige onderlaag te verwijderen en te vervangen door een opbouw van lava en asfalt.

Aangezien de aannemer in gebreke is gebleven zien wij ons genoodzaakt om een juridische procedure te starten. De aannemer is in een eerdere fase formeel aansprakelijk gesteld, dit heeft niet geleid tot een passend voorstel van de zijde van de aannemer. Onze advocaat ziet voldoende gronden om de zaak aan de rechter voor te leggen. Op basis van juridisch advies achten wij de kans op een positieve uitspraak in een gerechtelijke procedure reëel.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het realiseren van een veilige, duurzame en goed bruikbare atletiekbaan, zodat THOR en andere gebruikers optimaal gebruik kunnen maken van de sportfaciliteit, met als resultaat een gecertificeerde en goedgekeurde atletiekbaan in 2026, geschikt voor trainingen en wedstrijden conform bondsnormen. Dit draagt bij aan het bevorderen van sportparticipatie, het faciliteren van sportevenementen en het versterken van de sportinfrastructuur binnen de gemeente Roosendaal.

Argumenten**1.1 Een structurele oplossing is noodzakelijk voor veiligheid en duurzaamheid conform gezondheidsbeleid 2024-2028**

De huidige staat van de atletiekbaan brengt veiligheidsrisico's met zich mee voor gebruikers. Verdere herstelwerkzaamheden bieden slechts tijdelijke oplossingen. Een integrale aanpak, zoals volledige vervanging of grondige renovatie, zorgt voor een duurzame sportvoorziening die voldoet aan de behoeften van alle gebruikers.

Dit voorstel sluit aan bij de ambitie gezondheidsbeleid 2024-2028 waarin het belang van een actieve en gezonde leefstijl centraal staat. Onder pijler 2: Een actieve gezonde leefstijl benadrukt de gemeente dat een veilige en toegankelijke sportomgeving bijdraagt aan de gezondheid en vitaliteit van inwoners.

Het herstel van de atletiekbaan draagt direct bij aan deze ambitie door een veilige inclusieve en duurzame sportvoorziening te creëren hiermee wordt niet alleen de sportparticipatie bevorderd, maar ook bijgedragen aan de bredere gezondheidsdoelen van de gemeente Roosendaal.

1.2 Gebruiker heeft recht op een accommodatie zonder gebreken

De gemeente en THOR hebben een gebruiksovereenkomst voor de atletiekaccommodatie waarin is bepaald dat de gemeente zorg draagt dat de faciliteit in goede staat van onderhoud verkeert en kan

worden gebruikt voor de beoefening van de atletieksport. Uitgangspunt zijn daarbij de eisen van de Koninklijke Nederlandse Atletiek Unie, door keuring aangetoond.

1.3 Verwijdering van schuimbeton is een gedragen oplossing

Er wordt volledige verwijdering van de schuimbeton onderlaag geadviseerd. Tijdens de verkenning van oplossingen is ook gekeken naar een gedeeltelijke verwijdering van de schuimbetonlaag maar is technisch minder betrouwbaar en wordt door de vereniging niet gedragen.

1.4 Dit is een raadsbevoegdheid

Uw gemeenteraad is het bevoegde orgaan om het benodigde krediet beschikbaar te stellen. Voor de vervanging van de atletiekbaan wordt voorgesteld om een krediet beschikbaar te stellen van € 1.211.000 inclusief btw.

2.1 De investering moet worden geactiveerd

Conform de financiële verordening wordt de investering geactiveerd en wordt een afschrijvingstermijn van 30 jaar gehanteerd.

3.1 De raad heeft budgetrecht

De gemeenteraad beslist over de dotaties en onttrekkingen aan reserves en voorzieningen. Dit wordt door de BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) voorgeschreven. In 2025 wordt de beoogde voorziening van € 297.000 voor het vervangen van de topplaag niet ingezet vanwege de vervangingsinvestering. Daarmee valt het budget vrij in de exploitatie. De raad wordt voorgesteld om dit bedrag te storten in de bestemmingsreserve Kapitaallasten.

4.1 Versneld afschrijven bij vervroegde investering

De huidige atletiekbaan heeft nog een boekwaarde van € 370.000. Doordat de atletiekbaan vervangen wordt, dient de huidige boekwaarde, conform de BBV, versneld te worden afgeschreven.

4.2 De raad heeft budgetrecht

De extra afschrijving van de huidige boekwaarde is onontkoombaar. In de begroting is hiervoor geen dekking opgenomen. De raad wordt voorgesteld om het bedrag van € 370.000 ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

5.1 De SPUK Sport BTW in mindering brengen van de totale investering

Via de Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK Sport) is het mogelijk om 18% van het investeringsbedrag inclusief btw vergoed te krijgen. In 2026 blijkt pas of de aanvraag gehonoreerd is en of er € 217.000 in mindering kan worden gebracht op de totale investering (18% van € 1.211.000). Vanwege de onzekerheid van deze toekenning, is dit nog niet financieel verwerkt.

6.1 De eventuele schadevergoeding in mindering brengen op de totale investering

Het college wordt verzocht om een rechtsgeding aan te gaan tegen de aannemer. Een eventuele schadevergoeding kan bij uitbetaling in mindering worden gebracht op de totale investering.

7.1 Voldoen aan de begrotingsrechtmatigheid

De financiële consequenties worden verwerkt in bijgevoegde begrotingswijziging en bij de Begroting 2026. Daarmee wordt voldaan de begrotingsrechtmatigheid.

Kanttekeningen

1.1 De investering is hoger dan een alternatieve variant

De huidige aannemer heeft een goedkopere optie voorgesteld waarbij slechts een deel van het schuimbeton wordt verwijderd. Deze variant is circa 34% goedkoper, maar geeft onvoldoende zekerheid over de duurzaamheid van de oplossing. Daarom is gekozen voor de volledig gedragen variant die technisch betrouwbaar is.

1.2 Tijdelijke hinder

De werkzaamheden nemen naar verwachting circa 16 weken in beslag, maar door tijdige communicatie met THOR en andere gebruikers wordt hinder zoveel mogelijk beperkt.

Financiën

Investing

Voor de vervagingsinvestering van de atletiekbaan wordt een totaalkrediet gevraagd van € 1.211.000. Dit bedrag is inclusief post onvoorzien, voorbereiding, administratie en toezicht en btw. Het betreft hier kostprijsverhogende btw. Hieronder is in het schema uitgewerkt wat dit betekent voor de lasten in de begroting inclusief dekking met daaronder een uitgebreide uitleg.

Investing	2025	2026	2027	2028
Investeringskrediet van € 1.211.000	50.000	1.161.000	0	0
Kosten voor de investering:	2025	2026	2027	2028
Afschrijving (€ 1.211.000/ 30 jaar)		40.367	40.367	40.367
Rente (jaar 1 0,50% en daarna 1,0%)	250	6.055	11.706	11.303
Totale structurele lasten:	250	46.422	52.073	51.670
Dekking voor deze structurele lasten:	2025	2026	2027	2028
Inzet deel begrote afschrijving "oude" investering		19.234	19.234	19.234
Inzet BR Kapitaallasten		9.833	9.833	9.833
Dekking budget uit product E056 buitensportaccommodaties		11.300	11.300	11.300
Dekking rentecomponent uit product E158 Rente (prog. 6)	250	6.055	11.706	11.303
Totale dekking:	250	46.422	52.073	51.670
Extra eenmalige kosten:				
Extra afschrijving huidige boekwaarde atletiekbaan; deze komt ten laste van de Algemene Reserve		370.000		

Een atletiekbaan bestaat globaal uit een toplaag en een onderlaag. De investering voor de atletiekbaan bedraagt € 1.211.000. De afschrijvingstermijn voor de gehele baan is 30 jaar. De toplaag van de atletiekbaan moet elke 10 jaar worden vervangen. Deze vervangingen in jaar 10 en 20 worden gedekt vanuit de voorziening onderhoud sportaccommodaties (91500), waarvoor jaarlijks een reservering wordt gedaan.

Kapitaallasten

De structurele afschrijvingslast voor deze nieuwe investering bedraagt met een afschrijvingstermijn van 30 jaar, € 40.367 per jaar. De jaarlijkse rentelasten bedragen met een rentepercentage van 1% € 6.055 voor het eerste jaar (1/2 jaar rente) en € 11.706 voor het tweede jaar en verder (aflopend).

Extra afschrijving resterende boekwaarde huidige atletiekbaan (2015)

In 2015 is de huidige atletiekbaan aangelegd. Per 1-1-2026 bedraagt de boekwaarde nog € 521.123. Niet alle onderdelen worden bij deze nieuwe investering vervangen. Deze blijven nog apart in de staat van activa staan (29,10% van de totale investering).

Voor het gedeelte wat nu met deze investering wordt vervangen, is de boekwaarde per 1-1-2026 nog € 369.476 (70,9% van € 521.123), afgerond € 370.000. Dit bedrag moet conform de BBV versneld worden afgeschreven en zorgt voor een incidentele last in 2026. Deze komt ten laste van de Algemene Reserve.

Door deze versnelde afschrijving vervallen ook de begrote kapitaallasten van de “oude” investering. Dit betekent dat € 19.234 (70,9% van € 27.129) ingezet kan worden ter dekking van de nieuwe kapitaallasten.

Onderhoudsvoorziening buitensportaccommodaties

In het meerjarenonderhoudsplan staat voor 2025 het vervangen van de toplaag en aanbrengen van belijning van de atletiekbaan gepland (10 jaar na investering). In de voorziening onderhoud buitensportaccommodaties is hiervoor een bedrag opgenomen van € 295.000. Doordat er een vervangingsinvestering plaats gaat vinden, is dit deel in de voorziening voor het beoogde onderhoud niet meer nodig. Conform de BBV valt dit vrij ten gunste van de exploitatie.

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld om het vrijgefallen bedrag van € 295.000 in 2025 te storten in de bestemmingsreserve Kapitaallasten. Dit bedrag wordt vervolgens vanaf 2026 gebruikt als dekking van een deel van de kapitaallasten voor de nieuwe investering (dekking van € 9.833 per jaar).

Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK Sport BTW)

Via de Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK Sport) is het mogelijk om 18% van het investeringsbedrag inclusief btw vergoed te krijgen. Op een investeringsbedrag van € 1.211.000 bedraagt het aan te vragen bedrag € 217.980. Indien deze aanvraag wordt gehonoreerd (verwacht in 2026), zal het bedrag in mindering worden gebracht op de totale investering, wat leidt tot een verlaging van de structurele kapitaallasten. Omdat toekenning nog onzeker is, is deze bijdrage niet meegenomen in de huidige financiële dekking. Op het moment dat het in mindering gebracht kan worden, heeft dit (positieve) gevolgen voor de structurele kapitaallasten.

Rechtsgeding

Er wordt verzocht om een rechtsgeding te voeren om een schadevergoeding te verkrijgen. De advocaat acht de kans op een positieve uitspraak reëel. Bij een positieve uitspraak kan de gemeente een schadevergoeding ontvangen; de hoogte daarvan is op dit moment nog onbekend. Op het moment dat de gemeente in het gelijk wordt gesteld en de hoogte van de schadevergoeding bekend is, kan dit bedrag in mindering worden gebracht op de investering. Dit leidt tot een verlaging van de structurele kapitaallasten.

Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met het risico dat de gemeente het geding verliest. In dat geval moet worden uitgegaan van proceskosten van naar schatting € 40.000 (bestaande uit eigen kosten en mogelijke kostenveroordeling). Ook bij winst zijn er naar verwachting proceskosten, naar schatting € 10.000 tot € 15.000, die slechts deels verhaalbaar zijn. Deze mogelijke lasten zijn op dit moment nog niet in de dekking van dit voorstel opgenomen en worden pas verwerkt wanneer de uitkomst van het rechtsgeding bekend is.

Communicatie

Voor de realisatie van de vernieuwde atletiekbaan wordt actief gecommuniceerd met de gebruiker (THOR). Daarnaast wordt via het overlegplatform Vierhoeven informatie gedeeld over de overlast van

de werkzaamheden. De atletiekunie wordt betrokken bij de technische borging van het proces. Omliggende bewoners ontvangen een brief met informatie over de werkzaamheden.

Participatie

De vereniging THOR is vanaf het begin betrokken bij de inventarisatie van de problemen en is gedurende het traject, waar mogelijk, geïnformeerd over de voortgang. De intentie is om het project in bouwteamvorm aan te besteden, zodat THOR en – waar mogelijk - de Atletiekunie actief kunnen meedenken en hun praktijkervaring en wensen kunnen inbrengen. Dit vergroot de kans op een oplossing die zowel technisch als functioneel goed aansluit. Andere gebruikers worden betrokken via het overlegplatform Vierhoeven.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad wordt gestart met de voorbereiding van de aanbesteding. Na gunning wordt de raad via een raadsmededeling geïnformeerd over de voortgang. We verwachten in het tweede kwartaal van 2026 te kunnen starten met het herstel van de baan. De werkzaamheden nemen naar verwachting circa 16 weken in beslag, van start tot oplevering. Na afronding volgt een korte evaluatie met de gebruikers, waaronder vereniging THOR.

Bijlagen

1. Onderzoeksrapport Kiwa
2. Begrotingswijziging