

Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet een aantal regels over de fysieke leefomgeving worden aangepast. Het betekent voor de meeste verordeningen vooral een juridisch technische omzetting, waarbij u geen inhoudelijke keuzes hoeft te maken. Met een eerder voorstel is al een aantal verordeningen ter besluitvorming voorgelegd (Erfgoedverordening, Verordening omgevingskwaliteit, Verordening nadeelcompensatie en de Verordening uitvoering en handhaving). In dit voorstel liggen de Participatieverordening en het Delegationbesluit Omgevingswet voor.

Beoogd effect

Actuele lokale regelgeving met juiste wettelijke grondslagen en verwijzingen in overeenstemming met de Omgevingswet.

Argumenten

Diverse verordeningen moeten aangepast worden aan de regels van de Omgevingswet

Participatieverordening

Op basis van de huidige wetgeving (artikel 150 Gemeentewet) bent u verplicht een inspraakverordening vast te stellen. Als gevolg van het wetsvoorstel 'Wet versterking participatie op decentraal niveau' en de 'Omgevingswet' dient de inspraakverordening uitgebreid te worden met participatie. In de 'Participatieverordening van de gemeente Roosendaal' zijn regels opgenomen over hoe in de gemeente omgegaan wordt met de instrumenten participatie en inspraak. Deze verordening regelt het betrekken van burgers bij de ontwikkeling – mede omvattend de voorbereiding, uitvoering en evaluatie- van gemeentelijk beleid en het uitwisselen van ideeën tussen burgers en gemeente (tweerichtingsverkeer) of in bepaalde gevallen tussen burgers, initiatiefnemer en/of gemeente. Participatie is een werkwijze waarbij het bestuursorgaan veelal voordat sprake is van een concreet beleidsvoornemen dan wel ontwerp-/conceptstuk, actoren bij de beleidsontwikkeling betreft. Participatie is een breder instrument dan inspraak en wordt toegevoegd als procedure als gevolg van de nieuwe wetgeving.

Participatie onder de Omgevingswet

Als algemeen uitgangspunt geldt voor de omgevingsvisie, het programma, de omgevingsplanwijziging en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit met participatieplicht dat voorafgaand aan een ontwerpbesluit participatie plaats moet vinden. Hoe participatie vorm wordt gegeven bij deze procedures is afhankelijk van het instrument, de opgaven in de fysieke leefomgeving die voor liggen en van de betrokken partijen. Bij de besluitvorming wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan de participatieprocedure.

Delegatiebesluit Omgevingswet

Een van de doelen van de Omgevingswet is snellere dienstverlening. Onder de Omgevingswet kan u ervoor kiezen om taken te delegeren aan het college. Dit betekent dat het college deze taken mag uitvoeren zonder besluit door u als raad. Uiteraard blijft u de kaderstellende en controlerende taak behouden. Het Delegationbesluit Omgevingswet regelt de onderwerpen die het college zonder een raadsbesluit kan uitvoeren.

Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan en geeft de reikwijdte van de bevoegdheid van het college aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe door het college uitvoering gegeven moet worden aan de gedelegeerde bevoegdheid. Met delegatie wordt de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd. De achtergrond van het mogelijk maken van delegatie is dan ook het bieden van ruimte voor 'toedeling van bevoegdheden op maat'. Het delegatiebesluit is geen statisch document en kan waar nodig aangevuld en gewijzigd worden. Als ultimum remedium kan u overigens ingevolge art. 10:18 Awb het delegatiebesluit te allen tijde intrekken

Algemene Plaatselijke Verordening

Deze verordening bevat naast overwegend technische aanpassingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet ook een aantal inhoudelijke wijzigingen. Daarom wordt de APV met een separaat collegevoorstel voorgelegd.

Legesverordening

De Legesverordening is een van de belastingverordeningen die jaarlijks door de raad wordt vastgesteld. Deze verordening is onderdeel van het collegevoorstel over de belastingvoorstellen.

Kanttekeningen

Niet vaststellen van het Delegatiebesluit Omgevingswet betekent dat alle raadsbevoegdheden over besluiten in het kader van de Omgevingswet door de raad moeten worden genomen

De bevoegdheid van in het Delegatiebesluit benoemde besluitvorming bij de raad laten, kan inhouden dat er dubbele besluiten worden genomen wat zorgt voor langere procedures.

Bijvoorbeeld als na besluitvorming van een omgevingsvergunning in afwijking van het Omgevingsplan nogmaals een besluit door de raad moet worden genomen, is er sprake van een dubbele besluitvorming. Ook bij de verdere uitwerking van beleid moet het college nog een keer terug naar de raad met een verdere invulling van de kaders. Het is sneller dat het college het beleid direct vertaalt naar het Omgevingsplan. Tot slot bijvoorbeeld ook indien er een voorbereidingsbesluit genomen moet worden. Het college kan hierin sneller acteren dan de raad.

Financiën

Geen.

Communicatie

Na vaststelling worden de besluiten bekend gemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en gepubliceerd op www.overheid.nl.

Bijlagen

1. Participatieverordening
2. Delegatiebesluit Omgevingswet