

Zaaknummer 571908

Aanleiding

In de raadsmededeling met als onderwerp "Nota bodembeheer 2022-2032" is de actualisatie van de regionale Nota bodembeheer West-Brabant van augustus 2012 reeds aangekondigd. De actualisatie is er enerzijds vanwege de wettelijke termijn van 10 jaar en anderzijds vanwege de komst van de Omgevingswet. In de geactualiseerde regionale Nota bodembeheer 2022-2032 wordt het beleid ten aanzien van het (opnieuw) toepassen van grond en baggerspecie als bodem beschreven. De Nota bodembeheer 2022-2032 is opgesteld door Antea Group in opdracht van de Omgevingsdienst Midden-West Brabant (OMWB) en 22 gemeenten in de regio van Midden-West Brabant.

Op 1 februari heeft het college van B&W het besluit genomen om de nieuwe Nota Bodembeheer 2022-2032 vrij te geven voor inspraak van 14 februari 2022 tot en met 28 maart 2022. Net na de inzagetermijn is er 1 zienswijze ingediend en besloten is deze zienwijze te verwerken in een Nota van zienswijzen. Deze nota van zienswijzen en de daarop aangepaste Nota bodembeheer 2022-2032 worden aan uw raad als bevoegd gezag ter vaststelling aangeboden. De bijbehorende bodemfunctieklassenkaart 2022 wordt aan uw raad ter kennisname aangeboden. Na de definitieve vaststelling van de Nota Bodembeheer 2022-2032 door uw raad is het college bevoegd tot vaststelling van deze kaart binnen een half jaar na vaststelling.

Beoogd effect

Na vaststelling van de Nota bodembeheer 2022-2032 wordt het mogelijk om grond te verzetten met de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart zonder dat aanvullend onderzoek noodzakelijk is, mits de grond niet door historische activiteiten is belast met een bodemverontreiniging. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de herkomsttoets. Zonder de noodzaak tot aanvullend onderzoek wordt de administratieve- en onderzoekslast bij grondverzet binnen infrastructurele en ruimtelijke projecten verminderd wat de snelheid van uitvoering ten goede komt. Impliciet betekent dit ook een besparing op de financiën.

Door het zoveel als mogelijk opnieuw binnen de regio verwerken van vrijgekomen herbruikbare grond, wordt invulling gegeven aan het principe van 'duurzaam bodembeheer'.

Argumenten

1.1. De gemeenteraad is bevoegd de nota bodembeheer vast te stellen

Het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bkk) vormt het toetsingskader voor de toepassing van grond en baggerspecie. Hiermee wordt gewaarborgd dat de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater als gevolg van de toepassing voldoende wordt beschermd. De Nota bodembeheer 2022-2032 beschrijft de voorwaarden voor hergebruik van grond als 'bodem' in de gemeente Roosendaal.

In de Nota bodembeheer 2022-2032 is gekozen voor gebiedsspecifiek beleid waarbij de bodem wordt verdeeld in verschillende functieklassen waaraan een bepaalde kwaliteit verbonden is. Het gebiedsspecifieke beleid ziet op grondverzet binnen de gemeentegrenzen van Roosendaal. Daarnaast ziet het gebiedsspecifieke beleid ook op grondverzet binnen het gehele beheersgebied van de Nota bodembeheer 2022-2032.

In het gehele beheersgebied is in de Nota bodembeheer 2022-2032 beschreven hoe moet worden omgegaan met het toepassen grond of baggerspecie die afkomstig is van een locatie die buiten de gemeentegrenzen van Roosendaal, en dus van een andere deelnemende gemeente, is gelegen.

Tot slot zijn in de Nota bodembeheer 2022-2032 ook als onderdeel de Lokale Maximale Waarden (LMW) en afwijkende gewichtspersentages bodemvreemd materiaal opgenomen. Het Bkk kent de gemeenten de bevoegdheid toe om het beheersgebied met bijbehorende LMW vast te leggen.

1.2. Vaststelling van de Nota bodembeheer 2022-2032 voorkomt een beleidsvacuüm

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente Roosendaal nog niet het nieuwe deel van het omgevingsplan paraat voor vaststelling. Door het bodembeleid nu vast te leggen in

beleidsregels, wordt voorkomen dat er na inwerkingtreding van de Omgevingswet een beleidsvacuüm ontstaat. Op deze wijze ontstaan er geen problemen met het grondverzet.

1.3. Vaststelling van de Nota bodembeheer 2022-2032 maakt handhaving eenvoudiger

De OMWB verzorgt voor alle deelnemende gemeenten de handhaving van de grondstromen in de gemeente. Door een afgestemd regionaal beleid te formuleren wordt de handhaving voor de OMWB makkelijker.

1.4. De Nota bodembeheer 2022-2032 leidt tot een reductie van kosten voor grondverzet

Wanneer de Nota bodembeheer 2022-2032 niet wordt vastgesteld, dan moet iedere partij grond die wordt hergebruikt onderzocht worden. Dat betekent dat er op de af te voeren en/of de te hergebruiken grond een partijkeuring moet worden uitgevoerd waarvan de kosten circa 1.200 à 1.500 euro excl. BTW per keuring bedragen. Dit veroorzaakt een vertraging in de afzet van grond en maakt het (onnodig) duur. Partijen grond zijn immers ook gelimiteerd in omvang wat tot gevolg heeft dat mogelijk een groot aantal keuringen vereist is indien een grote hoeveelheid grond voor grondverzet noodzakelijk is. Met de vaststelling van de bodembeheernota 2022-2032 is dit in veel gevallen niet meer noodzakelijk.

2.1 Met de vaststelling staat de mogelijkheid tot beroep nog open

Voor het vaststellen van de Nota bodembeheer 2022-2032 en de bijbehorende Nota van zienswijzen is artikel 50 van Bkk van toepassing. De Nota bodembeheer 2022-2032 heeft zes weken ter inzage van 14 februari tot en met 28 maart 2022, maar het is vervolgens mogelijk om op grond van artikel 50 Bbk tegen dit besluit beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

3.1. De Nota bodembeheer 2022-2032 maakt de optimale benutting van grond mogelijk

Onderdeel van de Nota bodembeheer is de bodemkwaliteitskaart 2022. Een bodemkwaliteitskaart is opgemaakt op basis van historisch bodemgebruik en van de bodemopbouw. Een bodemkwaliteitskaart is opgedeeld in zones met verschillende chemische bodemkwaliteiten; binnen een zone is de chemische bodemkwaliteit overal ongeveer gelijk. Tussen de zones zelf verschilt dus de bodemkwaliteit wel.

Deze kaart is belangrijk voor het grondverzet. Vanuit de bodemkwaliteitskaart kan bij het plannen van een (nieuw) woongebied in beginsel bepaald worden welke licht verontreinigde grond uit dat gebied mogelijk kan worden hergebruikt op een andere locatie. De ontvangende locatie kan bijvoorbeeld een (nieuw) industrieterrein zijn. Daarnaast wordt de bodemkwaliteitskaart ook gebruikt bij het uitvoeren van bodemonderzoeken en de aan- en verkoop van woningen.

3.2. Het college van B&W is bevoegd tot vaststelling van de bodemfunctieklassenkaart 2022

Iedere gemeente is verplicht om voor haar beheergebied een functiekaart vast te stellen. De bodemfunctiekaart is een weergave van het huidige, en eventueel toekomstige, gebruik van de landbodem. Bij het toekennen van een functieklassen wordt onderscheid gemaakt in: landbouw/natuur, wonen, industrie en overige.

De bodemfunctieklassenkaart 2022 met bovengenoemde functieklassen maakt onderdeel uit van de Nota bodembeheer 2022-2032. Afhankelijk van het contact dat inwoners met de bodem hebben en de consumptie van gewassen zijn de functieklassen toebedeeld aan het beheergebied van Roosendaal en de andere deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 55 Bkk legt het college uiterlijk een half jaar na inwerkingtreding van de Nota bodembeheer 2022-2032 de bodemfunctieklassenkaart vast. Hiervoor dient derhalve een apart besluit te worden genomen die na vaststelling kan worden gemaakt.

Kanttekeningen

1.1 De in de Nota bodembeheer 2022-2032 gehanteerde toepassingsnormen kunnen op een later tijdstip dateren

In de Nota bodembeheer 2022-2032 worden de huidige geldende toepassingsnormen gebruikt voor het vaststellen van maximale waarden bij het toepassen van grond of baggerspecie. In de toekomst kunnen deze toepassingsnormen mogelijkerwijs wijzigen. De nota bodembeheer 2022-2032 voorziet hierin door altijd de meest recente toepassingsnormen te hanteren die gepubliceerd worden.

1.2 Een partijkeuring is nauwkeuriger voor het bepalen van de bodemkwaliteit

Voor een (te) ontgraven partij grond geldt beleidsmatig dat een eventueel beschikbare partijkeuring boven het bewijsmiddel 'bodemkwaliteitskaart' gaat. Een partijkeuring geeft namelijk een nauwkeuriger beeld van de kwaliteit dan een bodemkwaliteitskaart, die uitgaat van een gemiddelde kwaliteit over een groter gebied. Ondanks dat partijkeuringen nauwkeuriger zijn dan een bodemkwaliteitskaart is het aanvaardbaar om de bodemkwaliteitskaart te gebruiken wanneer aan de criteria wordt voldaan zoals beschreven in de Nota bodembeheer 2022-2032. Oftewel, de kans dat er grond wordt verplaatst van een andere kwaliteit (mogelijk slechter) dan is aangegeven op de bodemkwaliteitskaart is aanvaardbaar.

2.1 Belanghebbende(n) hebben de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen de vaststelling van de Nota bodembeheer 2022-2032

Na de inzagetermijn van 14 februari tot en met 28 maart is er 1 zienswijze ingediend. Deze zienswijze is verwerkt in een Nota van Zienswijzen en deze wordt naast de Nota bodembeheer 2022-2032 ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Het is vervolgens mogelijk om tegen het besluit van de gemeenteraad beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

3.1. Vaststelling van de bodemfunctieklassenkaart is verplicht en noodzakelijk voor toepassing van de Nota bodembeheer 2022-2032

Een bodemfunctieklassenkaart is verplicht in het generieke beleid. De kaart is nodig om als toepasser van grond te bepalen aan welke bodemfunctieklasse de kwaliteit van de toe te passen grond of baggerspecie moet worden getoetst.

Als er geen bodemfunctieklassenkaart is vastgesteld dan kan een wezenlijk deel van het beleid in de Nota bodembeheer niet worden gebruikt en valt men voor de kwaliteit van de grond terug op de zogeheten achtergrondwaarden. De achtergrondwaarden vormen het algemene landelijke beleid voor de in grond en baggerspecie te vinden stoffen.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

De openbare voorbereidingsprocedure overeenkomstig afdeling 3.4 Awb is doorlopen, met dien verstande dat in afwijking van rechtsartikel 3:15 Awb een ieder in de gelegenheid gesteld is om het plan in te zien en zijn of haar zienswijze in te brengen.

Bijlagen

Bijlage 1 – Nota Bodembeheer 2022-2032

Bijlage 2 – Nota van zienswijzen

Bijlage 3 – Bodemfunctieklassenkaart 2022