

Aanleiding

Op 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. De Omgevingswet bevat een zestal juridisch-planologische instrumenten, de zogenaamde kerninstrumenten, waaronder de omgevingsvisie. Deze wet verplicht elke gemeente om ook een omgevingsvisie op te stellen. De omgevingsvisie is één integrale beleidsvisie voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Roosendaal.

In de omgevingsvisie worden verschillende ruimtelijke visies gebundeld. Daar waar bestaand beleid prima voldoet, nemen we dit over in de omgevingsvisie. Dit bestaande beleid is in 2020 samengevat in het Omgevingskader, dat een belangrijke bouwsteen voor de omgevingsvisie vormt.

In de voorbereiding zijn maatschappelijke partners en bedrijven betrokken bij de omgevingsvisie, en is de mening van inwoners via straatinterviews en enquêtes gevraagd. Mede op basis hiervan is een voorontwerp-omgevingsvisie en vervolgens een ontwerp omgevingsvisie opgesteld.

U bent bij het opstellen van de voorontwerp omgevingsvisie en ontwerp omgevingsvisie inhoudelijk betrokken geweest (middels meerdere themabijeenkomsten) en in samenspraak met de raad en college heeft u (in plaats van het college) ook het besluit genomen om de visie vrij te geven voor inspraak

De ontwerp omgevingsvisie Roosendaal 'De verbonden stad' en de omgevingseffectrapportage (hierna: OER) hebben met ingang van maandag 7 februari tot en met 21 maart 2022 zes weken ter inzage gelegen. Daarbij werd de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. In totaal zijn er 46 zienswijzen ingediend. Voorts heeft op 11 mei j.l. een hoorzitting plaats gevonden waar een aantal zienswijze indieners is gehoord.

De ontwerp omgevingsvisie bestond uit de omgevingsvisie zelf en de bij de omgevingsvisie behorende bijlagen namelijk: de nota van antwoord voor de inspraakreacties en het OER.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: commissie m.e.r.) heeft op 20 april 2022 een advies uitgebracht om het OER op een aantal punten aan te vullen. Een aanvulling, een derde deel van het OER, is naar aanleiding van dit advies opgesteld met hierin een reactie op het advies van de Commissie m.e.r.

De omgevingsvisie is nu gereed. Dit betekent, dat de volgende stap in de procedure gezet kan worden: de vaststelling van de omgevingsvisie met bijbehorende documenten door u.

Beoogd effect

De omgevingsvisie is één integrale beleidsvisie voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Roosendaal. Hiermee wordt aan de verplichting in de Omgevingswet voldaan dat elke gemeente een omgevingsvisie voor haar grondgebied vast moet stellen.

Argumenten

1.1 De Omgevingsvisie biedt een kader voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen.

Met de Omgevingsvisie geven we inwoners, bedrijven en organisaties een beeld van de koers die de gemeente de komende jaren wil voeren.

Daarmee werkt de visie uitnodigend voor partijen die plannen willen realiseren die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Daarnaast biedt de visie helderheid aan regionale, provinciale en rijks-partners over de ontwikkeling die Roosendaal voor ogen heeft. Daarmee de visie een belangrijk richtinggevend instrument

1.2 Met het vaststellen van de Omgevingsvisie voldoet de gemeente aan een wettelijke plicht.

De Omgevingswet verplicht gemeenten een Omgevingsvisie vast te stellen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet geldt de Omgevingsvisie al als formeel beleidskader.

2.1 De ontwerp omgevingsvisie met bijlagen (Omgevingseffectrapportage) heeft ter inzage gelegen en de ingediende zienswijzen zijn verwerkt.

De zienswijze procedure is doorlopen en er zijn 46 zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijzen hebben op kleine onderdelen geleid tot aanpassing van de omgevingsvisie. Op hoofdlijnen is de omgevingsvisie hetzelfde gebleven. Lang niet alle ingebrachte zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen. Veel zienswijzen hebben weliswaar direct te maken met de leefomgeving, maar hebben vaak betrekking op een nadere uitwerking in bijvoorbeeld het toekomstige omgevingsplan, in concrete projecten of in gebiedsgerichte of themagerichte beleidsuitwerkingen. De meeste van deze reacties gaven geen aanleiding tot wijzigingen op visie-niveau.

De nota de beantwoording van zienswijzen is als bijlage bij de omgevingsvisie toegevoegd met hierin alle wijzigingen opgenomen.

Daarnaast zijn er ook nog ambtelijke aanpassingen in de ontwerp omgevingsvisie aangebracht, zowel tekstueel als qua beeldmateriaal.

In de hoorzitting is een aantal zienswijzen indieners opgekomen voor de agrarische sector. Voorts is in het derde deel van het OER onder andere nader ingegaan op de conflicterende belangen waar de agrarische sector mee te maken heeft. Dit heeft geleid tot een aanpassing van de paragraaf 'Vitaal platteland' in de omgevingsvisie. We hebben gemeend de aandachtspunten en conflicterende belangen waar de agrarische sector mee te maken heeft beter te moeten beschrijven.

Door in te stemmen met de omgevingsvisie (inclusief bijlagen) kunnen de documenten ter vaststelling aan u worden aangeboden.

2.2 Het informeren van zienswijze indieners is gebruikelijk en wenselijk. Het zorgt voor transparantie in de besluitvorming en zorgt voor tijdige informatievoorziening over de vervolgstappen in het proces.

De zienswijze indieners die gereageerd hebben op de ontwerp omgevingsvisie worden op gebruikelijke wijze geïnformeerd over de verwerking van hun zienswijze en over het vervolg van de procedure. Zijn de insprekers het niet eens met de verwerking van hun reactie dan is er wettelijk geen mogelijkheid om hier tegen beroep in te gaan. Dit document is namelijk niet op (extern) rechtsgevolg gericht nu het geen bindende normen bevat en is zodoende geen besluit in de zin van artikel 1:3 lid 1 Awb.

3.1 De vaststelling van de omgevingsvisie inclusief bijlagen (Omgevingseffectrapport en nota van beantwoording van de zienswijzen) is een wettelijke verplichting.

Op basis van de wet dient de omgevingsvisie vast gesteld te worden (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 16.26 Omgevingswet).

In het kader van de omgevingsvisie is het doorlopen van de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht. Onderdeel van de m.e.r.-procedure is het opstellen van een milieueffectrapport, voor omgevingsvisies ook wel omgevingseffectrapport (OER) genoemd. In het OER worden effecten van de omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving onderzocht.

Kanttekeningen

1.1 De invoering van de Omgevingswet is al vaak uitgesteld. Het is daarom nog niet zeker dat de wet per 1 januari 2023 daadwerkelijk ingaat.

De vaststelling en rechtsgeldigheid van de Omgevingsvisie staat los van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De plicht tot het vaststellen van een omgevingsvisie dwingt u om: ‘aan de voorkant’ na te denken over het beleid, en zo een duidelijke koers te bepalen om ad hoc beslissingen te vermijden.

Als de omgevingsvisie niet wordt vastgesteld is er een risico dat u niet aan de voorkant meedenkt over het beleid en ad hoc beslissingen moet nemen. U heeft de verplichting om binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvisie vast te stellen die voldoet aan de digitale en inhoudelijke eisen van de wet.

Financiën

De omgevingsvisie is grotendeels door de gemeente zelf opgesteld. De externe advisering wordt bekostigd uit het Omgevingswet budget. De visie leidt niet tot concrete uitvoering van plannen.

Communicatie

De omgevingsvisie wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd (digitaal op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl) en in papieren vorm op Mariadal. Een omgevingsvisie is niet appellabel. Er kan tegen een omgevingsvisie dus geen beroep worden ingesteld. Dit document is niet op (extern) rechtsgevolg gericht nu het geen bindende normen bevat en is zodoende geen besluit in de zin van artikel 1:3 lid 1 Awb.

Iedereen die zijn mening wil geven over het raadsvoorstel ‘vaststelling van de omgevingsvisie Roosendaal, de verbonden stad’ kan op 20 oktober een inspraakvergadering bijwonen. Vervolgens kunnen de meningen worden besproken door de raadsleden in de commissievergadering dan wel in de raadsvergadering. Dit is echter een andere ‘inspraak’ mogelijkheid dan de eerder gevolgde juridische inspraakprocedure volgens afdeling 3.4 van de Awb. Er volgt daarom geen reactie dan wel beantwoording in de vorm van een nota van zienswijzen dan wel nota van inspraakreacties.

De website wordt geactualiseerd en voorzien van de meest recente informatie.

In de laatste stap van deze procedure zal de raad de omgevingsvisie en de bijbehorende documenten vaststellen.

Bijlagen

Bij dit voorstel horen de volgende bijlagen:

1. De omgevingsvisie;
2. De nota van beantwoording van zienswijzen;
3. Het omgevingseffectrapport (OER) met inbegrip van de passende beoordeling;
4. Raadsvoorstel.