

Ontwerpbeschikking hogere waarde

Ambtshalve vaststelling

Het college van gemeente Roosendaal is voornemens om met het recent in procedure gebrachte bestemmingsplan "Laan van Brabant 65" de realisatie van drie woningen mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door Wematech milieuadviseurs B.V. met projectnummer AWV-60190220, kenmerk FG60190220.R.001-0 van 25 april 2019 is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van drie grondgebonden, vrijstaande koopwoningen. Het plangebied betreft de locatie van voormalig autobedrijf De Kroeven met inbegrip van enkele gronden met een woon- en tuinbestemming er omheen. Het pand van het autobedrijf is gesloopt en de gronden zijn gesaneerd in verband met een aangetroffen bodemverontreiniging. De gemeente Roosendaal heeft per principebesluit van 20 oktober 2015 de bereidheid uitgesproken tot medewerking aan het wijzigen van de bestemming op de locatie ten behoeve van de woningbouwontwikkeling.

De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de Rijksweg A58, de Laan van Brabant, de Laan van Limburg, Laan van België en de President Kennedylaan. Binnen de bebouwde kom van Roosendaal wordt het plangebied voor de Rijksweg A58 aangemerkt als buitenstedelijk gebied en voor de gemeentelijke wegen als stedelijk gebied.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de *Wet geluidhinder* dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder", vastgesteld op 19 juni 2007 door het college van burgemeester en wethouders van Roosendaal, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Bestemmingsplan "Laan van Brabant 65", Compositie 5 Stedenbouw BV, projectnummer 190983 van 21 oktober 2019;
- Rapportage akoestisch onderzoek, opgesteld door Wematech milieuadviseurs B.V. met projectnummer AWV-60190220, kenmerk FG60190220.R.001-0 van 25 april 2019.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai voor woningen in binnenstedelijk gebied bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB (lid 2).

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai voor woningen in buitenstedelijk gebied bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in buitenstedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 53 dB (lid 1).

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de planontwikkeling de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai vanwege de Laan van Brabant wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Laan van Brabant overschrijdt ter plaatse van de woningen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 13 dB.

Uit het akoestisch onderzoek is tevens gebleken dat ter plaatse van de planontwikkeling zowel de voorkeursgrenswaarde als de maximale ontheffingswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai vanwege de Rijksweg A58 wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A58 overschrijdt ter plaatse van de woningen de maximaal toelaatbare grenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 7 dB.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat gemeente Roosendaal in de adviesnota "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder" op 19 juni 2007 heeft vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij zijn voornemens om voor de drie woningen hogere waarden vast te stellen.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai wordt overschreden. De maximale geluidbelasting vanwege de Laan van Brabant bedraagt ten hoogste 61 dB bij de te realiseren woningen. Dit is onder de maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB voor nieuwbouw. Tevens wordt zowel de voorkeursgrenswaarde als de maximale ontheffingswaarde overschreden ten gevolge van wegverkeerslawaai vanwege de Rijksweg A58. De maximale geluidbelasting bedraagt ten hoogste 60 dB.

In de rapportage van het akoestisch onderzoek is onderzoek uitgevoerd naar maatregelen om de geluidbelasting op de woningen te reduceren. Gelet op de kleinschaligheid van de ontwikkeling kan een uitvoerige (financiële) afweging van bron- dan wel overdrachtmaatregelen worden gezien als niet zinvol en onnodig belastend. De kosten van de te treffen maatregelen zullen niet in verhouding staan tot de omvang van de planontwikkeling. In deze situatie worden drie woningen gerealiseerd op een relatief klein perceel hetgeen de mogelijkheden voor het treffen van maatregelen verder beperkt.

Voorgesteld wordt om de gevels, waar de maximale ontheffingswaarde ten gevolge van de Rijksweg A58 wordt overschreden, uit te voeren als dove gevels. Voor de planontwikkeling geldt dat twee woningen aan drie zijden een dove gevel nodig hebben en één woning aan twee zijden. Op de verbeelding van het plan is aangegeven welke geveldelen doof worden uitgevoerd. Een figuur met de locatie van de te realiseren dove gevels is tevens toegevoegd aan dit besluit.

Voor de overige gevels waar alleen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden in het Bouwbesluit een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Artikel 110a, lid 6 Wgh schrijft voor dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid kan leiden tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg-, spoorweg- en industrielawaai).

Toetsing beleid hoger waarde gemeente Roosendaal

Volgens ons ontheffingenbeleid worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de zeven subcriteria die zijn opgenomen in paragraaf 4.2.1 van het beleid. Het nu beoordeelde plan voldoet aan het 4^e en 5^e criterium "Opvullen open plaats" respectievelijk "Vervanging bestaande bebouwing", uit ons beleid.

geluidluwe gevel

In het ontheffingenbeleid is opgenomen dat een geluidluwe gevel veiliggesteld dient te worden wanneer de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met meer dan 5 dB overschreden wordt. Dat wil zeggen een zijde waarop de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden (per lawaaisoort bekeken). De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai (incl. aftrek 110g Wgh) bedraagt ten minste 49 dB, waardoor niet voldaan kan worden aan het criterium voor de aanwezigheid van een geluidluwe gevel. Gelet op de feitelijke situatie en de stedenbouwkundige wens dat deze locatie wordt ingevuld met woningbouw, wordt van dit standpunt in dit specifieke geval afgeweken.

Geluidluwe buitenruimte

Daar ontheffing wordt gevraagd voor wegverkeerslawaai tot een waarde van maximaal 61 dB L_{den} , dient voor de woningen bij voorkeur een geluidluwe buitenruimte veiliggesteld te worden. De woningen beschikken tevens niet over een geluidluwe buitenruimte. Gelet op dit specifieke geval, zal dat niet mogelijk zijn.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f van de Wet geluidhinder is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de gevels die direct zijn gelegen aan de Rijksweg A58 en de Laan van Brabant varieert van 56 tot 67 dB en wordt gekwalificeerd als een matig tot slecht woon- en leefklimaat. Ter plaatse van de overige geveldelen varieert de geluidbelasting van 52 tot 58 dB en deze wordt gekwalificeerd als een redelijk tot matig woon- en leefklimaat.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de *Wet geluidhinder*, de *Algemene wet bestuursrecht* en het Hogere waarde beleid "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder" van 19 juni 2007 hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen ten behoeve van de realisering van drie grondgebonden woningen aan de Laan van Brabant te Roosendaal, als volgt vast te stellen:

Wegverkeerslawaai

Locatie/adres	Bron	Vastgestelde waarde [dB]
Woning 1.1	Laan van Brabant	61
	Rijksweg A-58	53
Woning 1.2	Laan van Brabant	53
	Rijksweg A-58	53
Woning 1.3	Laan van Brabant	50
	Rijksweg A-58	53

De beoordelingspunten zijn weergegeven in figuur 3 van de rapportage van het akoestisch onderzoek, opgesteld door Wematech milieuadviseurs B.V. met projectnummer AWV-60190220, kenmerk FG60190220.R.001-0 van 25 april 2019, wat deel uitmaakt van dit besluit. De figuur is tevens toegevoegd aan dit besluit.

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Hoogachtend,

Het college van gemeente Roosendaal,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a horizontal line, positioned below the text of the official representative.

K. Et-talai
Team Ruimte, Wonen en Grond