

Aanleiding

Door Zonneveld De Melkbussen B.V. (hierna: initiatiefnemer) is op 30 mei 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark (De Melkbussen) met een bruto-oppervlakte van circa 14,00 hectare en een netto-oppervlakte van circa 10,99 hectare, op percelen gelegen nabij Bedrijventerrein De Wijper en de snelweg A58 in Heerle, kadastraal bekend als gemeente Wouw, sectie P, nummers 823, 826, 1218, 1305 en 1306 (Bijlagen 1 en 2). Het initiatief past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Roosendaal en Nispen", waarin de percelen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden -1' hebben.

Medewerking aan het onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven door uw Raad van de gemeente Roosendaal.

Op 19 december 2019 heeft uw Raad besloten om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven. De ingediende aanvraag, de ruimtelijke onderbouwing, de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zijn op 30 december 2019 conform de Algemene wet bestuursrecht voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode van inzage is er één zienswijze ingediend.

Beoogd effect

Het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen door de Raad van de gemeente Roosendaal op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan het onderhavige plan voor het realiseren van het eerdergenoemde zonnepark.

Argumenten

1.1 Het initiatief past binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn (Bijlage 3). Het ingediende plan voor het te realiseren zonnepark nabij Bedrijventerrein De Wijper en de snelweg A58 in Heerle voldoet aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. Het te realiseren zonnepark nabij Bedrijventerrein De Wijper en snelweg A58 in Heerle heeft een netto-oppervlakte van circa 10,99 hectare. Met de eerder verleende zonneparken Weihoek (3,7 hectare) en Evertkreekweg (25 hectare), resteert er nog maximaal 35,31 hectare netto-zonneparken.

1.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd en voldoet aan de gestelde beleidskaders

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure (Bijlage 4). De ontwikkelingen zijn getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangevoerd is dat het te realiseren zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in de bijlagen van de ruimtelijke onderbouwing.

1.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om een goede ruimtelijke ordening

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat het plan inhoudt en aangetoond wordt dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. De Raad moet de afweging maken of er bij dit plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen.

1.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Het ingediende plan voor het realiseren van zonnepark De Melkbussen is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient uw Raad een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaring af te geven onder de voorwaarden, zoals opgenomen in bijgevoegde ontwerp-omgevingsvergunning (Bijlage 5).

1.5 Afhandeling zienswijzen en afgeven definitieve VVGB

Tijdens de eerdergenoemde periode van terinzagelegging kon eenieder zienswijzen naar voren brengen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Uiteindelijk is er één zienswijze ingediend (Bijlage 6). De indiener van de zienswijze is in de gelegenheid gesteld om de ingediende standpunten nader mondeling toe te lichten ten overstaan van de Hoorcommissie Ruimtelijke Ordening op 19 februari 2020. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. De behandeling van de zienswijze heeft vervolgens plaatsgevonden, waarna de nota van zienswijzen is opgesteld (Bijlage 7). Geconcludeerd wordt dat de ingebrachte zienswijzen gegrond zijn c.q. aanvrager daar voldoende aan tegemoet gekomen is. Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen, kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Kanttekeningen

1.1 SDE-Subsidie

Initiatiefnemer is voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van de SDE-subsidie. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat zonder deze subsidie, realisatie van het zonnepark niet mogelijk is. Voor de subsidie gelden verschillende rondes namelijk de voorjaars- en de najaarsronde. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

2.1 Mogelijk tot indienen beroep

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep door belanghebbenden. Dit kan tot vertraging leiden.

Financiën

Op 10 december 2019 is de gemeente Roosendaal een anterieure overeenkomst met initiatiefnemer aangegaan.

Communicatie

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de beschikking en de verklaring van geen bedenkingen wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Initiatiefnemer heeft de omwonenden van het te realiseren zonnepark op gezette tijden geïnformeerd, conform de Beleidsvisie. Een overzicht van de gedane communicatie naar omwonenden door aanvrager is bijgevoegd (Bijlage 8).

Vervolg

Indien uw Raad de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, zal de omgevingsvergunning verleend worden en samen met de verklaring van geen bedenkingen gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen. Tevens zullen de omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen naar de Provincie, Rijkswaterstaat en het Waterschap gestuurd worden.

Bijlagen

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 30 mei 2018;
2. Situatietekening;
3. Beleidsvisie op zonne-energie, eerste herziening 2018;
4. Ruimtelijke Onderbouwing 'Zonnepark De Melkbussen d.d. 24 februari 2020 (incl. bijlagen);
5. Ontwerp-omgevingsvergunning Zonnepark De Melkbussen;
6. Ingediende zienswijze Zonnepark De Melkbussen;
7. Nota van zienswijzen;
8. Verslag co-creatie zonnepark De Melkbussen (co-creatie);
9. Raadsbesluit Zonnepark De Melkbussen.