

Beschikking hogere waarde Wet geluidhinderherontwikkeling locatie voormalige Saab-garage te Roosendaal bestemmingsplan "Centrum Noord"

Ambtshalve vaststelling

Het college van de gemeente Roosendaal is voornemens om in het recent in procedure gebrachte bestemmingsplan "Centrum Noord" de herontwikkeling van de locatie voormalige Saab-garage mogelijk te maken. Ten behoeve van het bestemmingsplan is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch rapport, opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs met documentnr. Rakv482ab.A0.fa, d.d. 19 januari 2018, is door ons beoordeeld en op hoofdlijnen akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de herontwikkeling voorziet in de realisatie van een (woon)gebouw met commerciële ruimten/kantoren op de begane grond en eerste verdieping met daarboven als geluidgevoelige bestemming totaal 19 appartementen in één tot drie bouwlagen ter vervanging van het voormalige garagecomplex.

De betreffende woningen zijn gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de Boulevard-Brugstraat (Centrumring) en de Dunantstraat-Van Beethovenlaan, binnen de bebouwde kom van Roosendaal en wordt als zodanig aangemerkt als zogenaamd "stedelijk gebied".

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de woningen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de betreffende zoneringsplichtige wegen wordt overschreden. Ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder geldt hiervoor een waarde van 48 dB L_{den} . Artikel 83 van de wet biedt de gelegenheid om een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB L_{den} met betrekking tot in "stedelijk gebied" nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd en van maximaal 68 dB L_{den} indien er in de zin van de wet sprake is van zogenaamde "vervangende nieuwbouw".

De geluidbelasting ten gevolge van de Boulevard-Brugstraat (Centrumring) en de Dunantstraat-Van Beethovenlaan overschrijdt ter plaatse van de geluidbelaste voor- en zijgevels van de woningen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder van L_{den} 48 dB tot 15 dB respectievelijk 12 dB. Wij zijn voornemens om voor de betreffende woningen hogere waarden vast te stellen.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd.

Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder", vastgesteld op 19 juni 2007

door het college van burgemeester en wethouders van Roosendaal, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Ontwerpbestemmingsplan "Centrum Noord" met toelichting en milieuparagraaf zoals ter inzage gelegd op 18 december 2017;
- rapportage "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï project SAAB locatie te Roosendaal", opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs, documentnr. Rakv482ab.A0.fa, d.d. 19 januari 2018.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaï. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB L_{den} . Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen.

Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal in hun Adviesnota "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder", d.d. 19 juni 2007, hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Overwegingen

Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidbron, het verkeer op de BoulevardBrugstraat (Centrumring) en de Dunantstraat-Van Beethovenlaan, wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid gereduceerd kan worden. Bij een maximale snelheid van 50 km/uur zijn er twee oorzaken van geluidproductie, namelijk het motorgeluid van de motorvoertuigen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidreducerend wegdek.

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende binnen de reikwijdte van dit plan niet realistisch;
- verlaging van de maximumsnelheid: indien voor de BoulevardBrugstraat (Centrumring) en de Dunantstraat-Van Beethovenlaan

-die evenwel een "stroomfunctie" bezitten- een snelheidsregime van 30 km/uur wordt vastgesteld, zal de geluidbelasting slechts beperkt afnemen. De voorkeursgrenswaarde zal dan nog altijd worden overschreden.

- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken, is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek op de BoulevardBrugstraat (Centrumring) en de Dunantstraat-Van Beethovenlaan. Daar het slechts een beperkt aantal woningen betreft, moet een dergelijke bronmaatregel in de onderhavige situatie als niet doelmatig worden gekwalificeerd terwijl toepassing van een stiller wegdek tevens overwegende bezwaren ontmoet van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen wordt onder andere bekeken of tussen geluidbron en ontvanger de geluidoverdracht beperkt dan wel afstand gehouden kan worden.

Het aanleggen van een geluidwal of geluidscherm gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde is vanwege de relatief korte afstand tot de wegen en bebouwingshoogte niet doeltreffend en ontmoet in de onderhavige situatie bovendien overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

Gezien de ligging in het centrumgebied van Roosendaal en de bebouwings(on)mogelijkheden op de betreffende geluidbelaste stedelijke locatie is ook afstand houden geen reële optie.

Toetsing Roosendaalse criteria

Volgens ons ontheffingenbeleid worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de zeven subcriteria die zijn opgenomen in paragraaf 4.2.1 van het beleid.

Het nu beoordeelde plan voldoet aan het 4^e en 5^e criterium "Opvullen open plaats" respectievelijk "Vervanging bestaande bebouwing", uit ons beleid.

Geluidluwe gevel

Daar in de onderhavige situatie voor de zoneringsplichtige wegen ontheffing wordt gevraagd voor wegverkeerslawaaï tot een waarde van maximaal 63 dB respectievelijk 60 dB L_{den} , is het streven voor de woningen een "geluidluwe" gevel veilig te stellen en ten minste één verblijfsruimte aan deze gevel te situeren. Uit de rapportage opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs, documentnr. Rakv482ab.A0.fa, d.d. 19 januari 2018, blijkt dat ter plaatse van de niet-geluidbelaste (achter)gevels van de appartementen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} en als zodanig sprake is van een "geluidluwe" gevel.

Een uitzondering hierop vormen de hoekappartementen W 2.03, W 2.04, W 3.02, W 3.03 en W 4.02. De gekozen L-bouwvorm voor en ligging van het bouwplan ten opzichte van de druk bereden zoneringsplichtige wegen beperken in de onderhavige situatie de mogelijkheid van een akoestisch optimale indeling van de hoekwoningen.

Geluidluwe buitenruimte

Daar in de onderhavige situatie voor de zoneringsplichtige wegen ontheffing wordt gevraagd voor wegverkeerslawaai tot een waarde van maximaal 63 dB respectievelijk 60 dB L_{den} , dient voor de woningen bij voorkeur een geluidluwe buitenruimte veiliggesteld te worden. De woningen W 2.01 en W 2.02 hebben geen buitenruimte(n). De hoekwoningen bezitten aan de geluidbelaste gevel(s) als buitenruimte een open loggia.

Om in de loggia's de geluidbelasting tot ten hoogste L_{den} 48 dB te kunnen reduceren, is het noodzakelijk deze volledig gesloten -met eventueel te openen geveldelen- uit te voeren. Dit is als voorwaarde in het ontheffingsbesluit opgenomen.

De appartementen gelegen op de tweede en derde verdieping aan de Dunantstraat zijn ter plaatse van de geluidbelaste gevel over de volledige breedte voorzien van een zogenaamde "wintertuin", die gesloten is uitgevoerd. De terugliggende woningen daarboven bezitten op de vierde verdieping een dakterras dat als "geluidluw" kan worden aangemerkt.

Gecumuleerde geluidbelasting

Bij de vaststelling van een hogere waarde dient op grond van artikel 110f respectievelijk artikel 110a, lid 6, van de Wet geluidhinder tevens rekening gehouden te worden met cumulatie. Dit is het effect van de samenloop van meerdere (gezoneerde) geluidbronnen.

De gecumuleerde geluidbelasting, na aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh, van alle zoneringsplichtige wegen bedraagt ten hoogste L_{cum} 64 dB i.c. 1 dB meer dan de hoogst optredende geluidbelasting vanwege de maatgevende Boulevard-Brugstraat (Centrumring). Het betreft een waarneempunt ter plaatse van de loggia van de hoekwoning W 2.03 die, zoals hiervoor reeds is aangegeven, volledig gesloten zal (moeten) worden uitgevoerd en naar ons oordeel als zodanig niet zal leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting ter plaatse.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal:

Gelet op de Wet geluidhinder en het "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder" van 19 juni 2007;

Besluiten:

1. als *hogere grenswaarden* voor de nieuw te bouwen woningen in het bestemmingsplan "Centrum Noord" t.b.v. de herontwikkeling van de locatie voormalige Saab-garage, overeenkomstig de rapportage opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs met documentnr. Rakv482ab.A0.fa, d.d. 19 januari 2018, die onderdeel uitmaakt van het besluit, vast te stellen de waarden L_{den} in dB opgenomen in onderstaande tabel;

Waarneempunt	waarneemhoogte in m t.o.v. maaiveld	geluidbelasting L_{den} in dB	
		Boulevard c.a.	Dunantstraat c.a.
01	8,50	--	59

	11,50	--	59
02	8,50	51	60
	11,50	50	60
	14,50	--	50
03	8,50	52	59
	11,50	51	59
04	8,50	53	59
	11,50	53	58
05	8,50	55	59
	11,50	55	58
06	14,50	--	52
07	8,50	58	59
	11,50	58	58
	14,50	57	58
08	8,50	61	59
	11,50	60	58
	14,50	59	58
09	8,50	63	55
	11,50	62	55
	14,50	62	55
10	8,50	63	55
	11,50	62	54
	14,50	61	54
11	8,50	63	53
	11,50	62	53
12	8,50	63	52

2. als aanvullende voorwaarde hieraan te verbinden dat de loggia's van de hoekwoningen volledig gesloten -met eventueel te openen geveldelen- moeten worden uitgevoerd.

Hoogachtend,

Het college van Rosendaal,
namens deze,

Rosendaal, 3 april 2018

R. Kools

