

Aanleiding

Er zijn twee gemeenschappelijke regelingen die gewijzigd dienen te worden.

a. Regionaal Bureau Leerplicht

Bij brief van 13 juli 2017 verzoekt de voorzitter van het gemeenschappelijk orgaan van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten, Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant (verder GR RBL) ons college om in te stemmen met de Eerste en Tweede wijziging van de GR RBL. Dit naar aanleiding van veranderingen in wet- en regelgeving, het toevoegen van een nieuw niveau van dienstverlening en de wens van de gemeente Oosterhout om toe te treden tot de GR RBL met ingang van 1 januari 2018. Een overzicht van de wijzigingen is in de bijlage gevoegd.

b. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Bij brief van 26 juli 2017 verzoekt het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (verder OMWB) uw college om in te stemmen met de Tweede wijziging van de GR OMWB. Wijziging is noodzakelijk in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast worden tekstuele aanpassingen doorgevoerd in verband met "dubbels" in de regeling, omissies in de regeling, het verbeteren van de leesbaarheid van de regeling of het aanpassen van de regeling op basis van andere wettelijke voorschriften. Een overzicht van de wijzigingen is in de bijlage gevoegd.

De voorliggende voorstellen dienen door de deelnemende colleges te worden vastgesteld, maar gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), dienen wij daarvoor wel de toestemming van uw gemeenteraad te krijgen. Na verkregen toestemming kunnen wij een definitief besluit tot wijziging nemen.

Beoogd effect

In de GR RBL de toetreding van de gemeente Oosterhout vast te leggen en een nieuw niveau van dienstverlening (2A) mogelijk te maken. Tevens een actueel Programma Schoolverzuim & Voortijdig Schoolverlaten. De GR OMWB in overeenstemming te brengen met geldende wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Een aantal artikelen in de GR RBL wordt gewijzigd en geactualiseerd

Er zijn verschillende aanleidingen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling:

1. Verplichtingen vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen

Gebleken is dat de gemeenschappelijke regeling niet meer op alle punten voldoet aan de eisen die in de Wet gemeenschappelijke regelingen worden gesteld. Zo is er bijvoorbeeld niets geregeld over het archief en kloppen de ingangsdata over toe- en uitreding niet meer.

2. Implementatie Nota Verbonden Partijen

De Nota Verbonden Partijen en de daarin opgenomen zes kaderstellende spelregels wordt door alle deelnemende gemeenten als handvat opgenomen. In de nota zelf is vermeld dat bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling bekeken moet worden of het noodzakelijk is om de spelregel(s) in die gemeenschappelijke regeling op te nemen.

In de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn de volgende spelregels uit de Nota Verbonden Partijen verwerkt:

- Kaderbrieven die uiterlijk 1 februari door de deelnemers moeten zijn ontvangen (spelregel 4);
- Proces begroting en jaarrekening (spelregel 5);
- Het opstellen van een meerjarenbeleidsplan en het geven van alle informatie die nodig is aan de rekenkamer (spelregel 6).

3. Nieuwe werkzaamheden RBL (niveau 2A)

Samenwerking en afstemming op het gebied van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten vindt in de huidige regeling plaats op twee verschillende niveaus. Niveau 1 betreft de leerplicht- en RMC-administratie. In Niveau 2 wordt samengewerkt in begeleiding en handhaving op het gebied van leerplicht en kwalificatieplicht.

In de praktijk bleek er bij een aantal deelnemers ook behoefte te bestaan aan een tussenniveau waarbij wordt samengewerkt in begeleiding en handhaving op het gebied van leerplicht en kwalificatieplicht voor jongeren van 16 jaar en ouder van het MBO-onderwijs. Deze mogelijkheid is in de Eerste wijziging opgenomen als Niveau 2A. De gemeente Roosendaal neemt deel aan Niveau 1.

4. Beëindiging detachering aan Breda

De wens bestaat om de detacheringsovereenkomsten met Breda te beëindigen en het desbetreffende personeel bij Breda in dienst te nemen. Dit heeft wel tot gevolg dat de uittredingsregeling moet worden aangepast, zodat niet alle risico's na uittreding voor rekening van Breda komen.

1.2 Toetreding gemeente Oosterhout wordt mogelijk gemaakt

Zodra de deelnemende gemeenten in het gemeenschappelijk orgaan hebben besloten in te stemmen met de toetreding van de gemeente Oosterhout, dient deze toetreding ook in de GR RBL te worden vastgelegd.

2.1 Een aantal artikelen uit de GR OMWB wordt gewijzigd en geactualiseerd

Op 1 januari 2015 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De GR OMWB dient hieraan te worden aangepast.

In eerste instantie was het voornemen om gelijktijdig met de noodzakelijke wettelijke aanpassingen ook een aantal inhoudelijke wijzigingen mee te nemen welke onder andere betrekking hebben op de inrichting van de governance en de financieringsstructuur van de dienst. Een zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming van deze onderwerpen vraagt echter meer tijd, derhalve wordt voorgesteld de "technische" aanpassing nu reeds door te voeren.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling zijn:

1. het in de regeling vastleggen onder welke voorwaarden gebruik gemaakt kan worden van de wettelijke mogelijkheid om als samenwerkingsverband deel te nemen in een gemeenschappelijke regeling of een private organisatie;
2. het koppelen van de uitvoering van de wettelijke Basistaken aan hetgeen daarover in de wet is c.q. wordt bepaald;
3. de beperking, dat de Omgevingsdienst alleen maar werkzaamheden kan verrichten in de "publieke sector";
4. het expliciet vermelden van bestuurscommissies als bestuursorgaan. Deze commissies kunnen alleen worden ingesteld als de raden en provinciale staten daarover zijn gehoord;
5. een wijziging in de toekenning van bevoegdheden van algemeen bestuur en dagelijks bestuur. Deze wijzigingen zijn een direct gevolg van de aanpassing van de Wgr;
6. een aangepaste regeling voor de inlichtingen- en verantwoordingsplicht. Intern als het gaat om de communicatie tussen dagelijks bestuur en algemeen bestuur en extern als het gaat om de communicatie richting deelnemers en de communicatie en verantwoording van leden van het algemeen bestuur richting de deelnemer, die zij vertegenwoordigen;
7. de benoeming van de directeur. Het dagelijks bestuur kan pas tot benoeming overgaan als het algemeen bestuur is gehoord;
8. de verplichting om voor 15 april 2017 de algemene financiële en beleidsmatige kaders van het daarop volgende jaar te verstrekken aan de raden en provinciale staten;
9. voor begrotingswijzigingen die tot gevolg hebben, dat de totale bijdrage van de deelnemers stijgt als gevolg van de uitvoering van wettelijk overgedragen taken wordt de zienswijzeprocedure voorgeschreven;
10. de data voor het vaststellen van de jaarrekening en de begroting zijn aangepast aan de data die in de Wgr zijn opgenomen.

Kanttekeningen

De GR RBL kan pas worden gewijzigd wanneer de deelnemende gemeenten in het gemeenschappelijk orgaan instemmen met de toetreding.

De GR OMWB kan pas worden gewijzigd wanneer de colleges en gedeputeerde staten, met toestemming van de raden, respectievelijk provinciale staten, daartoe eensluidend besluiten.

Financiën

Geen.

Communicatie

Zodra tot wijziging van de regeling in het gemeenschappelijk orgaan is besloten, zal bekendmaking plaatsvinden zoals in de GR RBL en GR OMWB is voorgeschreven.

Vervolg

Geen.

Bijlagen

Bijlage 1 Concept Raadsbesluit Eerste en Tweede wijziging GR RBL

Bijlage 2 Overzichtstabel wijzigingen in GR RBL

Bijlage 3 Brief voorzitter gemeenschappelijk orgaan van de gemeenschappelijke regeling
Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten

Bijlage 4 Factsheet Regionaal Bureau Leerplicht

Bijlage 5 Concept Raadsbesluit Tweede wijziging GR OMWB

Bijlage 6 Brief dagelijks bestuur OMWB

Bijlage 7 Overzichtstabel wijzigingen in GR OMWB