

Aanleiding

Met de miljoenennota heeft de overheid een landelijke maatregel afgekondigd om de eigen bijdrage Wmo breed te verlagen. Deze maatregel gaat in met ingang van 1 januari 2017.

Daarnaast start per 1 januari 2017 de Wmo-maatwerkvoorziening Begeleiding volgens een nieuw contract dat is opgesteld in samenwerking met zes gemeenten (D6).

Per 1 februari 2017 start ook de Wmo-maatwerkvoorziening HbHplus, bestaande uit huishoudelijke hulp met lichte vormen van begeleiding.

De wijze van inzet van de HbHplus, het belang van begeleiding in kwetsbare situaties en de actualiteit omtrent de landelijke eigen bijdrage systematiek brengt de vraag met zich mee hoe om te gaan met de eigen bijdrage Wmo breed.

Beoogd effect

Beoogd wordt om de Wmo-maatwerkvoorzieningen HbHplus en begeleiding zo toegankelijk mogelijk te maken en zo dicht mogelijk bij de burger te brengen. Op deze manier kan een beroep op zwaardere zorg (langdurige, professionele zorg) worden voorkomen.

Argumenten

1.1. In de miljoenennota is deze maatregel afgekondigd door de landelijke overheid; De landelijke maatregel betekent:

- de inkomensafhankelijke maximale periodebijdrage wordt verlaagd naar € 17,50 (nu € 19,40) per vier weken, voor niet pensioengerechtigde meerpersoonshuishoudens komt deze geheel te vervallen
- inkomensgrenzen worden naar boven bijgesteld tot 130% (nu 120%). Dit in het bijzonder voor niet pensioengerechtigde meerpersoonshuishoudens
- het marginaal tarief wordt naar beneden bijgesteld tot 12,5%, waardoor de inkomensafhankelijke bijdrage minder snel stijgt (nu 15%)

Dit is van toepassing op alle cliënten binnen alle Wmo-maatwerkvoorzieningen en draagt in algemene zin bij aan voorkomen van zorgmijding.

Iedereen betaalt langer een lagere inkomensafhankelijk eigen bijdrage en bij een inkomen boven de 130% (van het minimumloon) groeit de inkomensafhankelijke bijdrage minder snel.

Met ophoging van de inkomensgrens van 120% naar 130% van het minimumloon worden vooral ook de middeninkomens tegemoet gekomen. Gemeenten worden gecompenseerd voor dit verlies aan (eigen bijdragen) inkomsten via verhoging van het gemeentefonds. Per saldo zijn de kosten € 81.500,--

2.1. Er anders dan hulpmiddelen in het kader van de Wmo een curatieve werking uitgaat van deze twee specifieke Wmo-voorzieningen;

Anders dan de Wmo-voorzieningen in de vorm van hulpmiddelen, zoals vervoersmiddelen en woningaanpassingen, zijn de Wmo-voorzieningen HbHplus en Begeleiding (incl. dagbesteding) gericht om een curatieve werking te hebben.

Hulpmiddelen hebben geen curatieve werking.
Zij bieden wel een oplossing, maar de afhankelijkheid blijft.

2.2. Er geen curatieve werking uitgaat bij de overige Wmo-voorzieningen;
Voor deze voorzieningen in de vorm van hulpmiddelen, zoals vervoersmiddelen en woningaanpassingen, blijft een eigen bijdrage volgens de landelijke richtlijnen gelden. Hiermee blijft het kostenbewustzijn van de burger voor zorgkosten intact.

3.1. Het voorstel past in het ingezette Wmo-beleid en armoedebeleid:

HbHplus is een investering in het versterken van de eerste cruciale treden op de lokale zorgladder. HbHplus draagt bij aan het realiseren van een toekomstbestendige Wmo, zorg en ondersteuning, passend binnen de doelen van de in 2015 vastgestelde VeranderAgenda.

Het doel is om een afname van het specialistisch veld en een versterking van het voorliggend veld te realiseren en dat deze afname gepaard gaat met een financiële verschuiving van "zwaar naar lichte vormen" .

Met deze beweging wil de gemeente zowel bereiken dat de zorg en ondersteuning dichtbij de inwoners wordt gebracht en de drempels om van zorg gebruik te maken worden verlaagd.

Wanneer de eigen bijdrage voor deze voorziening op nul wordt gesteld, draagt dit bij aan dit doel.

4.1. We dan aansluiten bij het beleid van de overige vijf gemeenten uit de D6;

De zes samenwerkende gemeenten (D6) waarmee het nieuwe contract Wmo-maatwerkvoorziening Begeleiding (incl. dagbesteding) is opgesteld hebben al besloten om geen eigen bijdrage toe te passen op deze voorziening.

4.2. Het belangrijk is dat in kwetsbare situaties zo weinig mogelijk drempels aanwezig zijn;

Door de eigen bijdrage voor de Wmo-maatwerkvoorziening begeleiding (incl. dagbesteding) op nul te stellen wordt toegang tot deze voorziening zo laagdrempelig mogelijk gemaakt en wordt een kwetsbare groep in vaak zeer kwetsbare situaties extra in bescherming genomen.

Kanttekeningen

2.1. Het is niet duidelijk in beeld te brengen in hoeverre er sprake is van zorgmijding;

Het is moeilijk in beeld te krijgen hoe vaak zorgmijding plaatsvindt op Wmo-voorzieningen. Als gevolg hiervan is het moeilijk te bepalen wat het effect zal zijn als er geen eigen bijdrage voor HbHplus en Begeleiding (incl. dagbesteding) wordt opgelegd. Het past in de visie van het Wmo- en armoedebeleid om deze twee voorzieningen zo toegankelijk mogelijk te maken en elke drempel weg te nemen.

2.2. Verlaging van de eigen bijdrage op basis van cliëntgroepen en niet vanuit voorzieningen kan alleen Wmo-breed en geeft rechtsongelijkheid

De eigen bijdrage kan ook benaderd worden vanuit cliëntgroepen. Zo is er de mogelijkheid om tot een bepaald inkomen vrijstelling te geven van het betalen van een eigen bijdrage.

Zo'n vrijstelling voor een bepaalde cliëntendoelgroep kan (wettelijk) alleen maar toegepast worden over alle Wmo-voorzieningen. Daarnaast is hier sprake van cliënt rechtsongelijkheid om bepaalde cliëntgroepen met een bepaald inkomen vrijstelling te geven van de eigen bijdrage ten opzichte van

cliënten met een inkomen boven deze grens. Dit is nodig om de
van toegankelijkheid van zorg voor noodzakelijke cliëntondersteuning om
zwaardere zorg op de langere termijn te voorkomen. De cliënten met hogere
inkomens betalen immers niet alleen het deel op basis van een hoger
inkomen vanaf de minimale periodebijdrage, maar ook het deel daaronder in
de vorm van de inkomensonafhankelijke bijdrage.

3.1. De overige vijf gemeenten uit de D6 handhaven de eigen bijdrage voor Huishoudelijke

Ondersteuning;

De Huishoudelijke Ondersteuning in de overige vijf gemeenten uit de D6 betreft alleen Huishoudelijke Hulp. Hbhplus betreft naast Huishoudelijke Hulp ook de toevoeging van lichte vormen van begeleiding, waarbij deze voorziening zich meer richt op curatieve werking.

4.1. De overige vijf gemeenten uit de D6 stellen de eigen bijdrage voor twee jaar op nul;

Dit besluit is genomen om de financiële effecten gedurende deze twee jaar vast te stellen.

De gemeente Roosendaal heeft daarentegen de financiële effecten vooraf berekend. Dit laat onverlet dat nieuwe besluitvorming genomen kan worden als de kosten sterk afwijken van de huidige berekeningen.

De financiële effecten worden gevolgd en geëvalueerd over een jaar.

Financiën

Hieronder een overzicht van de kosten op jaarbasis per scenario:

Scenario	Kosten
Landelijke maatregel	€ 81.500,-
Geen eigen bijdrage HbhPlus	€ 1.014.000,-
Geen eigen bijdrage Begeleiding (incl. dagbesteding)	€ 356.000,-
Totaal	€ 1.451.500,-

Dekking voor deze kosten kan worden gevonden in de financiële ruimte in de budgetten Wmo Hbh ZIN en PGB conform de begrotingswijziging.

Communicatie

Communicatie aan de burger via het raadsbesluit en later via publicatie van de nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning.

Cliënten worden via de beschikking die zij ontvangen in verband met de nieuwe overeenkomst Begeleiding (incl. dagbesteding) en HbHplus geïnformeerd over de eigen bijdrage.

Bijlagen

Geen