

Aanleiding

De gemeente is met ingang van de Participatiewet per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor Wsw (Wet sociale werkvoorziening), Wwb (Wet werk en bijstand) en Wajong (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten), hetgeen doelgroepen zijn die in de regel een afstand tot de arbeidsmarkt hebben. De Participatiewet moet ervoor zorgen dat meer mensen, met en zonder beperking, werk vinden bij een gewone werkgever. Een consequentie voor de sociale werkvoorziening WVS-groep is dat de instroom van mensen met een WSW-indicatie per 1 januari 2015 is gestopt. De werkgeversverplichting richting het huidige personeel van WVS blijft echter bestaan. Omdat de uitstroom van personeel niet in lijn loopt de kortingen op het budget, leidt dit tot structurele financiële tekorten.

De noodzaak tot ingrijpen is dus groot. In september 2015 hebben de colleges van de negen WVS-gemeenten daarom ingestemd met het rapport Herstructurering WVS-groep 'Werk in uitvoering' (het Van Oorschoot-rapport). Met de instemming op dit rapport is de keuze gemaakt voor de omvorming van de WVS naar een leerwerkbedrijf waarin de mensontwikkeling en het arbeidsfit maken van werkzoekenden centraal staat (Raadsmededeling 44O-2015).

In nauwe samenwerking tussen de negen gemeenten, WVS groep en de werkpleinen Hart van West Brabant en ISD Brabantse Wal zijn nadere kaders en uitgangspunten voor de uitvoering van de herstructurering van de WVS naar een leerwerkbedrijf geformuleerd. Deze zijn beschreven in het document 'Herstructurering WVS en Ketensamenwerking'.

Beoogd effect

Door de inzet van passende leerwerktrajecten mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, betere kansen bieden om aan het werk te komen én te blijven. Hiermee WVS groep de mogelijkheid te bieden hun bedrijfsactiviteiten uit te breiden om zo de extra financiële bijdrage door de gemeente zoveel mogelijk te beperken.

Argumenten

Het herstructureringsplan is een verfijning en verdere uitwerking van het rapport van Van Oorschoot en draagt bij aan het realiseren van het doel van de participatiewet; dat iedere inwoner zoveel mogelijk een plek op de reguliere arbeidsmarkt vindt.

Over de herstructurering van WVS is regionaal veel discussie. De gemeenten worstelen met de tegenstrijdigheden in de dubbele rol van eigenaar en opdrachtgever. Het herstructureringsplan schept helderheid over de gewenste en meest effectieve ontwikkelrichting en biedt daarmee houvast voor de verdere uitwerking. Het vaststellen van het herstructureringsplan is een noodzakelijke tussenstap in het proces om draagvlak voor de gekozen ontwikkelrichting te borgen.

Het plan legt een basis voor structurele samenwerking tussen WVS en de twee Werkpleinen Hart van West Brabant en ISD Brabantse Wal. De arbeidsmarkt is per definitie een regionale markt, die zich lokaal niet laat bedienen. Het plan zorgt voor eenduidigheid in 1) werkgeversbenadering, 2) doelgroepindeling en 3) wijze van ondersteuning en begeleiding door de werkpleinen.

Door het indienen van een zienswijze kunnen belangrijke geachte kaders worden meegegeven aan de verdere uitvoering van de herstructurering WVS en de ketensamenwerking met de twee betrokken werkpleinen. Het college is van mening dat het Herstructureringsplan onvoldoende blijkt geeft van de financiële urgentie tot herstructureren. Bovendien geeft het plan geen inzicht in de (financiële) resultaten die de activiteiten voortkomend uit het plan zullen opleveren. Het college stelt u daarom voor de zienswijze met de genoemde opmerkingen vast te stellen.

Kanttelingen

Geen

Financiën

Voor de gewenste herstructurering en ketensamenwerking is extra inzet noodzakelijk op diverse fronten. Hiertoe wordt een frictie- of werkbudget van in totaal maximaal € 500.000,- vrijgemaakt voor

de komende 2 jaar. Het gaat hierbij om specifieke activiteiten die voortkomen uit het gezamenlijke proces tot herstructurering en samenwerking in de keten.

Ontwikkeling	2017	2018
Op de ontwikkeling van medewerkers naar nieuwe competenties en een cultuur van effectieve samenwerking moet extra worden geïnvesteerd. Dit gebeurt grotendeels vanuit de reguliere opleidingsbudgetten, maar deels ook buiten de reguliere opleidingsprogramma's en beschikbare reguliere budgetten om. Het betreft zowel medewerkers van de Werkpleinen als van de WVS. Enkel met de juiste skills en vanuit dezelfde mindset zijn zij in staat de slag naar een leerwerkbedrijf en ketenaanpak daadwerkelijk te maken.	25.000	25.000
Er wordt tijdelijk een budget als "innovatie-katalysator" ingezet om de werkgeversbenadering te ondersteunen en verder te brengen (o.a. versterking gezamenlijke visie, versnelling en doorontwikkeling MDT's, integratie en harmonisatie processen, stimuleren sociaal ondernemerschap, versterken integraliteit)	70.000	70.000
Er wordt extra geïnvesteerd om de ontwikkeling van passende leerwerktrajecten te ondersteunen (o.a. aanpassen/stroomlijnen werkprocessen, ontwikkeling programma's, organiseren begeleiding)	60.000	60.000
De gevraagde extra inzet van medewerkers zal op enkele plaatsen (daar waar een fors beroep wordt gedaan op bepaalde medewerkers) gecompenseerd moeten worden om in tijd en kwaliteit deze slag te kunnen maken	45.000	45.000
Er wordt een budget vrijgemaakt voor aanvullende advieskosten (zoals bijvoorbeeld op het gebied van de juridische kaders bij inbesteding of staatssteun, of bij gericht onderzoek/schrijven advies op de mogelijke afbouwscenario's voor de SW)	30.000	30.000
Onvoorzien	20.000	20.000
Totaal	250.000	250.000

Afhankelijk van de daadwerkelijk benodigde kosten per doel, kan binnen de kaders van dit budget op onderdelen geschoven/uitgewisseld worden. De kosten voor externe projectbegeleiding en ondersteuning gaan ten laste van het reeds eerder in 2016 beschikbaar gestelde werkbudget.

Op de verdeling over de gemeenten wordt de huidige verdeelsleutel toegepast. De kostenverdeling ziet er dan als volgt uit (op basis van de verdeelsleutel uit de begroting 2017):

Bergen op Zoom				20,49%
Etten-Leur				10,84%
Halderberge				9,50%
Moerdijk				5,32%
Roosendaal	69.025	69.025	138.050	27,61%
Rucphen				13,14%
Steenbergen				5,13%
Woensdrecht				4,25%
Zundert				3,72%
	250.000	250.000	500.000	100,00%

In de zienswijze is opgenomen dat het college van mening is dat deze kosten niet voor rekening van de gemeenten dienen te komen, maar ten laste moeten worden gebracht van de Algemene Reserve van WVS.

Communicatie

Op 7 december hebben gemeenten, WVS en Werkpleinen een informatiebijeenkomst gehouden voor raadsleden en leden van de OR en cliëntenraden van de betrokken organisaties. Tijdens deze bijeenkomst hebben aanwezigen input kunnen leveren op de gepresenteerde plannen. Deze input is meegenomen in het definitieve herstructureringsplan.

28 november is het voorstel voor advies aangeboden aan de ondernemingsraad van WVS. Het advies is ten tijde van het schrijven van deze nota nog niet ontvangen. Daar waar mogelijk zal het advies worden meegenomen in de uitvoering van het herstructureringsplan.

Vervolg

In de negen gemeenten wordt het raadsvoorstel voorgelegd aan de gemeenteraad om uw raad in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te brengen. Op basis van de zienswijzen van de negen gemeenteraden wordt een aangepast en definitief voorstel voorgelegd ter besluitvorming. De planning is er op gericht dat de laatste en daarmee alle gemeenteraden in april hebben ingestemd met het voorstel. De toekomstrichting van WVS staat daarmee vast en geeft de uitvoerende partijen en de gemeenten mandaat in de verdere uitwerking.

Onder aanvoering van de regionale projectgroep worden de opdrachten die genoemd staan in het herstructureringsplan uitgevoerd. College en raad zullen regelmatig op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelen.

Bijlagen

1. Bestuurlijke samenvatting/ beslisdocument
2. Concept Herstructureringsplan WVS en Ketensamenwerking
3. Conceptbrief Zienswijze aan de stuurgroep Herstructurering