

Aanleiding

Door de SPNRG-1 (hierna: initiatiefnemer) is op 19 april 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark met een totale oppervlakte van circa 30 hectare (bruto) op percelen gelegen nabij de Evertkreekweg in Roosendaal, kadastraal bekend als gemeente Roosendaal en Nispen, sectie P nummers 1,2,3 en 4 (Bijlage 1).

De percelen zijn bestemd als 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden-2' met dubbelbestemming 'Leiding', en gebiedsaanduidingen 'Vrijwaringszone - radar 13 en 'Overige zone-reservering waterberging' in het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Roosendaal en Nispen". Het ingediende plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan in verband met de volgende strijdigheden:

- Conform het geldende bestemmingsplan, bestemming 'Agrarisch', zijn de percelen bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde een grondgebonden veehouderij, intensieve veehouderij of paardenhouderij, en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Binnen deze bestemming is het realiseren van zonneparken met bijbehorende voorzieningen, zoals zonnepanelen, trafo's en hekwerken niet toegestaan;
- Conform het geldende bestemmingsplan, bestemming 'Agrarisch met waarden-2', zijn de percelen bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde een grondgebonden veehouderij, intensieve veehouderij of paardenhouderij, waterhuishoudkundige doeleinden en doeleinden van openbaar nut. Binnen deze bestemming is het realiseren van zonneparken met bijbehorende voorzieningen, zoals zonnepanelen, trafo's en hekwerken niet toegestaan.

Medewerking aan het onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven door uw Raad van de gemeente Roosendaal.

Beoogd effect

Het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen door uw Raad op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan onderhavige plannen voor het realiseren van de eerdergenoemde zonneparken.

Argumenten

1.1 Het initiatief past binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018

De Beleidsvisie zonne-energie (hierna: Beleidsvisie) geeft de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn. De overtuiging is de trias energetica, namelijk minimaliseer energieverbruik door besparingsmaatregelen, gebruik duurzame energie zoals zonne-energie of windenergie én indien nog meer nodig: gebruik bronnen die op raken (zoals aardgas, kolen) zo slim mogelijk. Na vaststelling van de Beleidsvisie op 13 maart 2013 door het college van burgemeester en wethouders, zijn er diverse aanvragen voor het realiseren van zonneparken ingediend. Het toetsen van de ingediende aanvragen aan onderhavige Beleidsvisie, leerde dat een aantal aspecten binnen het toetsingskader ruimte openlieten voor interpretatieverschillen en rechtsonzekerheden. De Beleidsvisie behoefde daarom aanscherping op aspecten als de zonneschijf en het maximale te vergunnen hectare aan zonneparken. Om dit te bewerkstelligen is op 8 januari 2019 de betreffende Beleidsvisie herzien (Bijlage 2). Het ingediende plan voor het realiseren van een zonnepark nabij de Evertkreekweg voldoet aan de herziene Beleidsvisie Zonne-energie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt de oppervlakte aan zonnepanelen verstaan. Voor het te realiseren zonnepark nabij de Evertkreekweg worden er circa 114.500 zonnepanelen geplaatst, wat een netto-oppervlakte van circa 18,90 ha betekent. Conform de Beleidsvisie resteert er nog maximaal 56,10 hectare (netto).

1.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure (Bijlage 3). De ontwikkelingen zijn getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangehouden is dat het te realiseren zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

1.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om een goede ruimtelijke ordening

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat het plan inhoudt en aangetoond wordt dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. Uw Raad moet de afweging maken of er bij dit plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

1.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Het ingediende plan voor het realiseren van een zonnepark nabij de Evertkreekweg is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal-Nispen. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient uw Raad eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Bor. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaring af te geven onder de voorwaarden, zoals opgenomen bijgevoegde concept-ontwerpbeschikking (Bijlage 4).

1.5 Ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft onder voorwaarden geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning

Op 1 oktober 2018 heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat het voorbereidingsbesluit 'Zuid-West 380 kV Oost (Rilland-Tilburg) genomen voor een inpassingsplan, zoals bedoeld in artikel 3.28, lid 1, Wro. Dit besluit is genomen ten behoeve van het bestemmen van het tracé Zuid-West 380 kV Oost, een 380 kilovolt hoogspanningsverbinding tussen het 380 kV-station Rilland en het nieuw te bouwen 380 kV-station bij Tilburg. Het genomen voorbereidingsbesluit betreft een deel van het plangebied waarop het te realiseren zonnepark gesitueerd is (Bijlage 5). Dit heeft tot gevolg dat het zonnepark in beginsel op het werkingsgebied van het voorbereidingsbesluit niet gerealiseerd mag worden. Op 16 november 2018 heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat aangegeven geen bezwaren te hebben, indien de omgevingsvergunning ten behoeve van het zonnepark wordt verleend op basis van de afspraken die zijn neergelegd in de brief "Letter to Tennet from SPNRG" van 7 november 2018 (Bijlage 6). Deze afspraken worden als voorschriften opgenomen in de te verlenen omgevingsvergunning.

2.1 Ontwerpverklaring van geen bedenkingen ligt zes weken ter inzage

De ontwerpverklaring van geen bedenking ligt vervolgens samen met de ontwerpbeschikking en de benodigde stukken (o.a. ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Er kan door eenieder een zienswijze ingediend worden. Indien een zienswijze kenbaar wordt gemaakt, dan zal een hoorzitting plaatsvinden door de Hoorcommissie Ruimtelijke Ordening. Het voorstel tot afhandeling van zienswijzen en het besluit tot al dan niet afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen zal vervolgens aan uw Raad worden voorgelegd.

2.2. Als er geen zienswijzen inkomen kan de ontwerpverklaring beschouwd worden als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Uw Raad wordt voorgesteld om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitief te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen inkomen. Dit betekent tijdwinst voor de initiatiefnemer en een capaciteitsbesparing bij de ambtelijke organisatie.

Kanttekeningen

1.1 SDE-Subsidie

Initiatiefnemer is voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van de SDE-subsidie. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat zonder deze subsidie, realisatie van het zonnepark niet mogelijk is. Voor de subsidie gelden verschillende rondes namelijk de voorjaars- en de najaarsronde. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

2.1 Mogelijk tot indienen zienswijzen

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen en vervolgens het instellen van beroep. Dit kan tot vertraging in de besluitvorming van de vergunning leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van de subsidie.

Financiën

Om de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk te maken, heeft de gemeente kosten gemaakt. Deze kosten dienen te worden gedragen door degene die daarvan profijt heeft. Medewerking aan onderhavig plan wordt verleend mede onder de voorwaarde dat er een anterieure overeenkomst (Bijlage 7) wordt gesloten met de gemeente Roosendaal. In de anterieure overeenkomst is daarom vastgelegd, dat initiatiefnemer een eenmalige bijdrage van € 58.410,00 (exclusief btw) doet voor de door de gemeente gemaakte en te maken kosten voor het in exploitatie brengen van het exploitatiegebied.

De ontwikkeling van het zonnepark kan met zich meebrengen dat er terechte verzoeken tot planschade worden ingediend, die door de gemeente gehonoreerd dienen te worden. Deze planschadevergoedingen dienen niet ten laste van de gemeente te blijven, maar ten laste van initiatiefnemer. De anterieure overeenkomst regelt het verhaal van planschade op initiatiefnemer.

Daarnaast is in de anterieure overeenkomst de plicht opgenomen, om het zonnepark te ontmantelen na de afloop van instandhoudingstermijn. De gemeente loopt het risico dat bij het niet overgaan tot ontmanteling, de gemeente daarvoor verantwoordelijk is. Indien er geen partij is op wie die kosten verhaald kunnen worden, dan zal de gemeente die kosten voor haar rekening moeten nemen. Om dit risico af te dekken is een financiële zekerheid ad € 1.500.000,00 overeengekomen. Ook is vastgelegd dat de huidige eigenaar of toekomstige eigenaar toe moet staan dat de gemeente het park ontmantelt. De besluitvorming van de vergunning leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van de subsidie.

Communicatie

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de ontwerpbesluit en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl. Initiatiefnemer heeft de omwonenden van het te realiseren zonnepark op gezette tijden geïnformeerd, conform de Beleidsvisie. Een overzicht van de gedane communicatie naar omwonenden door aanvrager is bijgevoegd (Bijlage 8).

Vervolg

Indien uw Raad de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeeft, zal deze ontwerpverklaring samen met de ontwerpbesluit en bijbehorende documenten (o.a. de ruimtelijke onderbouwing) gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan door eenieder zienswijzen worden ingediend. Tevens zullen de ontwerpverklaring en ontwerpbesluit naar het Ministerie, de Provincie en het Waterschap gestuurd worden.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning SPNRG-1 d.d. 19 april 2018;
2. Herzien Beleidsvisie Zonne-energie 2018;
3. Ruimtelijke Onderbouwing 'Solarpark Roosendaal Evertkreekweg' d.d. 4 januari 2019;
4. Concept-ontwerpbesluit zonnepark Evertkreekweg;
5. Overzichtstekening Voorbereidingsbesluit 380 kV-lijn d.d. 7 juli 2018;
6. Brief 'Letter to Tennet from SPNRG' d.d. 7 november 2018;

7. Anterieure overeenkomst zonnepark Evertkreekweg;
8. Overzicht communicatie met omwonenden zonnepark Evertkreekweg;
9. Raadsbesluit zonnepark Evertkreekweg.