

Aanleiding

De brandweer van Wouw heeft een nieuwe locatie nodig. Het betreft de verplaatsing van de huidige Uitrukpost aan de Donkenweg 1 te Wouw naar een nieuwe locatie, die meer aansluit op de behoeften van de brandweer in Wouw. Dat betekent meer ruimte voor en rondom de voertuigen, mogelijkheden voor oefeningen, een kantoor voor de commandant, gepaste verblijfsruimte en sanitair voor het personeel. Vanaf deze beoogde locatie is een groter deel van Wouw en de omgeving binnen de gestelde uitruktijd bereikbaar. Op de Hoogt 25 te Wouw is daarom het voornemen een uitrukpost te realiseren voor de brandweer.

Op 24 maart 2016 is het bestemmingsplan "Bulkstraat" vastgesteld. Het plan biedt ruimte aan circa 40 woningen en een zone met gemengd gebruik van lichte bedrijvigheid en wonen. Op 15 juni 2023 is de "Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat" vastgesteld. Die herziening zag met name op de vestiging van een uitrukpost op de Hoogt 25. Ook zijn een aantal algemene omissies en gebreken hersteld in het bestemmingsplan "Bulkstraat". Kort na de vaststelling van de partiele herziening is de omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van de uitrukpost. Tegen beide besluiten is beroep ingesteld bij de Raad van State. Gebleken is dat de voorzieningenrechter van oordeel is dat het plan onvoldoende inzicht geeft in de gevolgen voor het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de uitrukpost. De rechter heeft besloten tot een voorlopige voorziening en de uitvoering van uitrukpost opgeschort in afwachting van de beroepsprocedure.

Het herstelbesluit heeft als doel het op 15 juni 2023 genomen besluit ter vaststelling van het bestemmingsplan "Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat" aan te vullen en op onderdelen te wijzigen. De wijziging en aanvulling beogen te voorzien in de overwegingen van de voorzieningenrechter, zodat een (gedeeltelijke) vernietiging van het bestemmingsplan niet nodig is en de uitrukpost van de brandweer kan worden gerealiseerd op De Hoogt 25 in Wouw. De wijzigingen die met dit herstelbesluit zijn voorzien dragen bij aan de motivering van een 'goede ruimtelijke ordening' en borgen dat het woon- en leefklimaat in de omgeving beschermd is tegen de effecten van de uitrukpost.

Beoogd resultaat

Het doel van voorliggend bestemmingsplan is het mogelijk maken van de uitrukpost van de brandweer waarbij voor het omliggend gebied het woon- en leefklimaat beschermd wordt.

Argumenten

1.1 Uniforme terminologie leidt tot meer duidelijkheid

Tijdens de zitting bij de voorzieningenrechter bleek dat er onduidelijkheid bestaat over de functies en activiteiten die op de nieuwe locatie van de brandweer zijn toegestaan. Dat komt voort uit het feit dat in het bestemmingsplan meerdere termen zijn gebruikt die suggereren dat er iets anders mee bedoeld is. Zo wordt onder andere gesproken over een brandweergarage en een uitrukpost. Met dit herstelbesluit is consequent in het bestemmingsplan de term 'uitrukpost' toegepast. Een uitrukpost wordt in het herstelbesluit gedefinieerd als: "een gebouw met bijbehorend terrein waar brandweerauto's, brandbestrijdingsapparatuur en het brandweerpersoneel dat dienst heeft, zijn ondergebracht en activiteiten worden uitgevoerd die verband houden met het onderhoud, het testen van brandweermaterieel, uitvoeren van brand- en hulpverleningsoefeningen, zoals:

- a. het geven van instructies;
- b. hulpverleningsoefeningen zonder materieel;
- c. het oefenen van het af- en oprollen van blusslangen;
- d. het oefenen van het spreiden en knippen van voertuigen;
- e. het oefenen van het doorslijpen van voertuigen;
- f. het oefenen van het zagen van boomstammen;
- g. het wassen van de brandweervoertuigen;
- h. het parkeren en verzamelen om op een ander locatie oefeningen te verrichten of hulpverleningswerkzaamheden uit te voeren;

- i. het uitrukken bij oproepen.”

Deze begripsbepaling vervangt de bij besluit van 15 juli 2023 opgenomen bepaling voor 'brandweergarage'. Naast deze activiteiten is het ook de plek van waaruit de brandweer uitrukt bij oproepen.

1.2. Geen alternatieve locatie en onderbouwing van geschiktheid De Hoogt 25

De voorzieningenrechter heeft geoordeeld dat onvoldoende gemotiveerd is dat er geen alternatieve locatie is voor de brandweer van Wouw en dat een goede motivering ontbreekt voor de locatiestudie. In het herstelbesluit is deze motivering toegevoegd. Belangrijkste is dat de brandweer weg moet op de huidige locatie en dat het perceel aan de Hoogt 25 beschikbaar is. Daar bij komt dat deze locatie een positieve bijdrage levert aan een gunstige aanrijtijd bij calamiteiten door de gunstige ligging aan een doorgaande route naar Wouw en naar de snelweg. Een groot deel van Wouw en omgeving kunnen vanaf deze locatie binnen de 8 minuten worden bereikt.

1.3 De aanvaardbaarheid van het akoestisch effect door activiteiten is onvoldoende onderbouwd

De voorzieningenrechter heeft geoordeeld dat onvoldoende gemotiveerd is dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening als gevolg van de vestiging van de brandweer. In de omgeving zijn bestaande woningen aanwezig. Daarnaast biedt het bestemmingsplan Bulkstraat, inclusief de partiële herziening bestemmingsplan Bulkstraat, ruimte voor nieuwe woningen en bedrijfswoningen op de bedrijvenstrook naast de beoogde locatie. Met aanvullend onderzoek is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening als een aantal maatregelen wordt getroffen. Deze maatregelen zijn met dit herstelbesluit geborgd in het bestemmingsplan met een voorwaardelijke verplichting. Dat betekent dat de functies en activiteiten van de uitrukpost slechts zijn toegestaan als de maatregelen zijn getroffen en in stand worden gehouden. De maatregelen betreffen:

- het oprichten van een geluidabsorberend geluidscherm met een hoogte van 3 meter op de grens van de inrichting op de scheiding met de bedrijvenstrook aan de oostzijde;
- het oprichten van een aan drie zijden gesloten overkapping waarbinnen de oefeningen plaatsvinden. De wanden moeten uitgevoerd worden in minimaal enkel steens muren en met een minimale lengte van 5 meter, 8,5 meter en 5 meter;
- de oefeningen met slangen uit- en oprollen dient in de remise plaats te vinden;
- de oefeningen met spreiden en knippen, zagen en slijpen mogen gezamenlijk maximaal 12 keer per jaar plaatsvinden per kalenderjaar;
- oefenen met motorisch materieel (spreiden en knippen, zagen en slijpen) is in de avondperiode toegestaan tussen 19.00 en 21.30, waarbij:
 - de effectieve oefentijd, met uitzondering van het zagen, mag niet meer bedragen dan 1,5 uur;
 - de effectieve oefentijd met zagen, mag niet meer bedragen dan 1 uur en 20 minuten;
- het wassen van voertuigen uitsluitend in de dagperiode is toegestaan.

Daarnaast is gekeken naar het uitrukken van de brandweer bij een calamiteit en welk effect dat heeft op de omgeving.

1.4. De effecten op het woon- en leefklimaat als gevolg van het uitrukken van de brandweer zijn voldoende onderbouwd

Vanwege het uitrukken met akoestische signalering treden hoge geluidbelastingen op als de brandweerwagens op de openbare weg rijden langs de woningen. In de Regeling optische en geluidssignalen 2009 zijn hiervoor wettelijke geluidsniveaus vastgelegd, die de signalering minimaal moet hebben. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is bepaald dat het geluid vanwege de inzet van onder andere voertuigen voor spoedeisende hulpverlening niet getoetst hoeft te worden aan de gestelde waarden voor geluid, zowel voor de waarden op de gevel als de binnenwaarden.

Er zijn echter geen maatregelen te treffen die de geluidseffecten kunnen verkleinen of die maatregelen zijn wettelijk niet toegestaan. De geluidssignalen zijn namelijk van groot belang om de brandweer een veilige doortocht te bieden. Het maatschappelijk belang weegt in dit geval zwaarder

dan de mogelijke effecten bij omwonenden. Overigens is uit onderzoek gebleken dat de brandweer in Wouw jaarlijks ongeveer 60 keer uitrukt met een prio 1- melding (akoestische signalering), waarvan maximaal 20 maal in de nachtperiode. Dergelijke aantallen worden aanvaardbaar geacht.

2.1. Kostenverhaal anders verzekerd

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel. Er hoeven geen kosten te worden verhaald, een exploitatieplan is niet nodig.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er kan beroep worden aangetekend

Zoals bij elke procedure is vooraf geen zekerheid te geven over de uitkomst. Het handelen van individuele belanghebbenden is niet te voorspellen. Er bestaat altijd risico dat beroep wordt aangetekend. Gezien de bezwaren die reeds zijn geuit op andere plannen in dit gebied, worden zienswijzen niet uitgesloten. Met name de doorlooptijd van de procedure kan hierdoor sterk worden beïnvloed. Echter, het belangrijkste argument vanuit het verleden (aantonen bescherming woon- en leefklimaat vanwege geluid als gevolg van de brandweer) is ondervangen door het uitgevoerde onderzoek en het borgen van de maatregelen in het voorliggende voorstel tot een besluit.

1.2. De effecten op het woon- en leefklimaat als gevolg van het uitrukken van de brandweer zijn voldoende onderbouwd

Het herstelbesluit is met de brandweer afgestemd omdat de maatregelen die nodig zijn om een goed woon- en leefklimaat te garanderen voor de omliggende woningen tot beperkingen in de gebruiksmogelijkheden van het perceel leiden. De brandweer heeft ingestemd met de maatregelen.

Financiën

De gemeente Roosendaal betreft, samen met de brandweer, de initiatiefnemer. De kosten die samenhangen met voorliggend herstelbesluit komen dan ook voor rekening van de gemeente Roosendaal, deze worden gedekt uit het budget voor bestemmingsplannen.

Voor de realisatie van de nieuwbouw uitrukpost Wouw is middels een raadsbesluit op 27-1-2021 een krediet beschikbaar gesteld.

Communicatie

Er is geen ontwerp van het herstelbesluit ter visie gelegd voor zienswijzen. Op grond van jurisprudentie is dat ook niet nodig als de aanpassingen naar aard en omvang niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld. Het besluit laat de vestigingsmogelijkheid van de brandweer in stand en bevat regels die er zorg voor dragen dat de effecten van de uitrukpost het woon- en leefklimaat niet onevenredig verstoort. De regels leiden uitsluitend tot een beperking van de gebruiksmogelijkheden ter plaatse van de uitrukpost. Hierover heeft afstemming met de brandweer plaatsgevonden in een overleg d.d. 25 november 2024. De brandweer heeft aangegeven in te stemmen met de regels.

Vervolg

Met de vaststelling van dit herstelbesluit wordt het vaststellingsbesluit d.d. 15 juni 2023 gedeeltelijk aangepast. Het herstelbesluit wordt gepubliceerd en maakt dan deel uit van het bestemmingsplan 'Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat'. Het herstelbesluit wordt voor een ieder ter visie gelegd. Tegen het herstelbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De beroepen worden betrokken bij de lopende beroepszaak tegen het bestemmingsplan 'Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat'.

Bijlagen

- Het herstelbesluit 'Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat', met bijbehorende bijlagen.

Een ontwerpbesluit met de hierbij behorende bijlagen bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

