

Aanleiding

Op 29 december 2023 is door Lightsource BP (hierna: initiatiefnemer) een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark ter plaatse van de Akkerstraat in Wouw. De noordzijde van het projectgebied grenst aan de Rijksweg (A58). De oostzijde van het projectgebied grenst aan een perceel met de bestemmingen Bedrijf en Groen. De zuidzijde grenst aan agrarische gronden en de westzijde grenst ook aan agrarische gronden.

Het betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente WOU00-O-269). Men is voornemens om een tijdelijk (25 jaar) zonnepark met energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties te realiseren. Het projectgebied is circa 9,2 hectare netto

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw' (vastgesteld 21 juli 2022). De gronden waarop het zonnepark is gesitueerd hebben de bestemming 'Agrarisch' op deze gronden zijn-naast agrarisch gebruik- agrarische bedrijven, niet zijnde een veehouderij, intensieve veehouderij, glastuinbouw of paardenhouderij toelaatbaar. Tevens heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde-archeologie 1' en 'Leiding'. Daarnaast gelden de volgende gebiedsaanduidingen: - Veiligheidszone-leiding, - Vrijwaringszone-Weg, Vrijwaringzone-radar 06.

Bij de begrenzing van het projectgebied is rekening gehouden met de ten zuiden gelegen buisleidingenstraat en voor de afstand tot deze leidingen en de invloed op het planvoornemen. De capaciteit van het net waarop de zonneweide met het energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties wordt aangesloten is toereikend.

Medewerking aan onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven door de raad van de gemeente Roosendaal.

Beoogd effect

Het afgeven van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen door u op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan het onderhavige plan voor het realiseren van het eerder genoemde zonnepark.

Argumenten**1.1 en 3.1 Het initiatief past binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018**

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn. Het ingediende plan voor het te realiseren zonnepark Paapenbosch nabij de Akkerstraat te Wouw voldoet aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. het te realiseren zonnepark heeft een netto-oppervlakte van circa 9,2 hectare. Met de eerder verleende omgevingsvergunningen ten behoeve van de zonneparken Weihoek (3,7 hectare), Evertkreekweg (25 hectare) ,De Wijper (10,99 hectare) en de afgegeven omgevingsvergunningen voor zonnepark Vroenhoutseweg (9,8 hectare) en Roosendaalse Vliet (3,7 hectare).). De bovenstaande verleende zonneparken zijn allen gerealiseerd en in gebruik behalve het zonnepark de Wijper. De verwachting is dat dit zonnepark volgend jaar wordt gerealiseerd en in gebruik wordt genomen.

Indien al de hierboven genoemde zonneparken tot realisatie komen wordt ongeveer 62 ha van de 75 ha, zoals beleidsmatig vastgelegd in onze beleidsvisie, gerealiseerd.

Voor de zonneparken Weihoek, Evertkreekweg en Vroenhoutseweg is een onderzoek ingesteld naar de zonneparken en de impact op de biodiversiteit. Een voorzichtige conclusie uit het rapport voor het zonnepark Vroenhout laat bijvoorbeeld zien dat met name bij vegetatie en insecten minder algemene soorten sporadisch worden waargenomen. Er liggen dus kansen voor verhoging van de biodiversiteit, sommige soorten staan al te dringen. De onderzoeken lopen nog jaren door om een goede conclusie te kunnen trekken.

1.2 en 3.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure. De ontwikkeling is getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangetoond is dat het te realiseren zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

1.3 en 3.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om goede ruimtelijke ordening.

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat de plannen inhouden en is aangegeven dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. U als raad moet de afweging maken of er bij deze plannen sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van verklaring van geen bedenkingen.

U beschikt binnen het ruimtelijk ordeningsrecht over de specialistische kennis en bestuurlijke verantwoordelijkheid op het gebied van de ruimtelijke ordening.

1.4 en 3.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Het ingediende plan voor het zonnepark Paapenbosch is in strijd met van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient u eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de ontwerp verklaring af te geven.

2.1 Ontwerpverklaring van geen bedenkingen liggen zes weken ter inzage

De ontwerpverklaring van geen bedenking ligt vervolgens samen met de ontwerpbeschikking en de benodigde stukken (o.a. ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Er kan door eenieder zienswijzen kenbaar gemaakt worden. Indien zienswijzen kenbaar worden gemaakt. Het voorstel tot afhandeling van zienswijzen en het besluit tot al dan niet afgeven van definitieve verklaringen van geen bedenkingen zal vervolgens aan de Raad worden voorgelegd.

2.2 Als er geen zienswijzen inkomen kan de ontwerpverklaring beschouwd worden als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De raad wordt voorgesteld om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitief te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen inkomen. Dit betekent tijdwinst voor de initiatiefnemer en een capaciteitsbesparing bij de ambtelijke organisatie.

Kanttekeningen

1.1 en 3.1 De ontwikkelaar is afhankelijk van subsidie voor de realisatie van het zonnepark.

Initiatiefnemer is voor de realisatie van het zonnepark afhankelijk van landelijke subsidie. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

1.2 en 3.2 Bij weigering verklaring van geen bedenkingen moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.

Indien u weigert om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan moet de omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouder conform artikel 2.20a van de Wabo geweigerd worden. Dit brengt het risico met zich mee dat de ontwikkelaar in beroep gaat.

Dit kan leiden tot een aansprakelijkheidstelling en schadeclaim, die wellicht zou moeten worden gehonoreerd, mocht het bestreden besluit worden vernietigd.

2.1 Beroepsprocedure

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep. Dit kan tot vertraging in de besluitvorming van de vergunningen leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van subsidie.

Financiën

Bij afgifte verklaring van geen bedenkingen

Om de ontwikkeling van het zonnepark mogelijk te maken, heeft de gemeente kosten gemaakt. Deze kosten dienen te worden gedragen door diegene die daarvan profijt heeft. Medewerking aan onderhavig plannen worden verleend mede onder de voorwaarde dat er een anterieure overeenkomst wordt gesloten met de gemeente Roosendaal. In de anterieure overeenkomst is daarom vastgelegd, dat initiatiefnemer eenmalige bijdragen van totaal € 30.000,00 (exclusief btw) doet voor de door de gemeente gemaakte en te maken kosten voor het in exploitatie brengen van het exploitatiegebied.

De ontwikkeling van het zonnepark kan met zich meebrengen dat er verzoeken tot planschade worden ingediend, die door de gemeente gehonoreerd dienen te worden.

Deze planschadevergoedingen dienen niet ten laste van de gemeente te blijven, maar ten laste van initiatiefnemer. De anterieure overeenkomst regelt het verhaal van planschade op initiatiefnemer.

Daarnaast is in de anterieure overeenkomst en de te verlenen omgevingsvergunning de plicht opgenomen, om het zonnepark te ontmantelen na afloop van de instandhoudingstermijn. De gemeente loopt het risico dat bij het niet overgaan tot ontmanteling, de gemeente daarvoor verantwoordelijk is. Indien er geen partij is op wie die kosten verhaald kunnen worden, dan zal de gemeente die kosten voor haar rekening moeten nemen. Om dit risico af te dekken zijn er financiële zekerheden ad € 520.000,00 overeengekomen. Ook is vastgelegd dat de huidige eigenaar of toekomstige eigenaar toe moet staan dat de gemeente het park ontmantelt.

Communicatie

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de beschikking en de verklaring van geen bedenkingen, of weigering daarvan, wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Participatie

De ontwikkelaar heeft gesprekken gevoerd met omwonenden en heeft een informatieavond gehouden. De omwonenden brengen naar voren dat men tijdig op de hoogte gehouden wil worden met betrekking tot de ontwikkelingen. Vooral vindt men het belangrijk dat het zonnepark landschappelijk goed wordt ingepast.

Vervolg

Indien u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeeft, zal deze verklaring samen met de omgevingsvergunning, met de bijbehorende stukken, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan een zienswijze worden ingediend. Tevens zullen de documenten naar de Provincie en het Waterschap gestuurd worden.

Bijlagen:

1. Ruimtelijke onderbouwing
2. Landschappelijke inpassing ZP RV
3. Bouwtekening_ZP-RV