

Aanleiding

In de openbare ruimte doen zich regelmatig situaties voor waarin personen voorwerpen of stoffen bij zich dragen, kennelijk met het oogmerk deze aan te wenden ter verstoring van de openbare orde of veiligheid. Denk hierbij aan voorwerpen en stoffen als vuurwerk, aanstekers, stenen of stokken. Het is in het kader van het waarborgen van de openbare orde en veiligheid wenselijk om hiertegen (preventief) op te treden. Dit vormt aanleiding om in de Algemene plaatselijke verordening (APV) een verbod op te nemen op het meevoeren van voorwerpen of stoffen, indien deze kennelijk zijn bedoeld om de openbare orde en veiligheid te verstoren.

Voorts dragen ordeverstoorders met regelmaat vermommingen of kleding waarmee zij het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekken. Hierdoor wordt herkenning en effectief handhavend optreden bemoeilijkt. De anonimiteit die hierdoor ontstaat vormt een risico voor de openbare orde en veiligheid. Dit vormt de aanleiding om in de APV een verbod op te nemen op het dragen van vermommingen of gezichtsbedekking om onherkenbaar de openbare orde en veiligheid te verstoren.

Beoogd effect

Met deze wijziging van de APV wordt beoogd om de handhaving van de openbare orde en veiligheid in Roosendaal te versterken. Dit door vroegtijdig optreden mogelijk te maken tegen meevoeren van voorwerpen of stoffen op een openbare plaats, waarvan aannemelijk is dat deze zijn bedoeld om de openbare orde of veiligheid te verstoren alsmede door ordeverstoorders vroegtijdig uit de anonimiteit te halen.

Argumenten

1.1. Artikel 2:1 'Samenscholing en ongeregelheden', wordt aangepast om op te treden tegen personen die voorwerpen bij zich dragen om daarmee de openbare orde en veiligheid te verstoren

Voorwerpen zoals vuurwerk, aanstekers, stenen of stokken kunnen - afhankelijk van de omstandigheden - worden ingezet als middelen om de openbare orde of veiligheid te verstoren of gevaar creëren voor omstanders en hulpverleners. Het opnemen van een verbodsbepaling biedt een mogelijkheid om gericht op te treden tegen het bezit van voorwerpen in de openbare ruimte, die redelijkerwijs zijn bedoeld om de openbare orde en veiligheid te verstoren. De gemeenten Utrecht, Tilburg en Heemstede hebben een vergelijkbaar verbod in de APV opgenomen.

1.2. Artikel 2:1a 'Vermommingen en (gedeeltelijke) gezichtsbedekking, bevat een verbod om ordeverstoorders uit de anonimiteit te halen

Ordeverstoorders dragen vermommingen of (gedeeltelijke) gezichtsbedekking om identificatie te voorkomen en in anonimiteit de openbare orde te verstoren. Om hiertegen op te treden en ordeverstoorders uit de anonimiteit te halen, wordt een verbodsbepaling aan de APV toegevoegd. Het verbod op het dragen van vermommingen of (gedeeltelijke) gezichtsbedekking geldt in situaties waarin sprake is van een verstoring van de openbare orde of wanneer de vermomming of gezichtsbedekking wordt aangewend met het oog op het verstoren van de openbare orde. Hieronder valt ook de situatie waarbij een individu onderdeel is van een groepsgewijze ordeverstoring. Herkenbaarheid van ordeverstoorders verbeterd de mogelijkheden om effectief handhavend op te treden. Hiermee wordt het voorbeeld van regiogemeenten als Breda en Etten-Leur gevolgd. Een vergelijkbare bepaling wordt eveneens aan de gemeenteraad van Bergen op Zoom voorgelegd.

Kanttekeningen

2.1. Er zijn nog geen rechterlijke uitspraken waarin de toelaatbaarheid van de voorgestelde APV-verboden is getoetst

Toepassing van de nieuwe APV-verboden kan leiden tot rechterlijke procedures. Zowel bij de strafrechter als bij de bestuursrechter. Het is op dit moment onzeker hoe de rechter oordeelt over de toelaatbaarheid van de ingestelde verboden. De kans bestaat dat de rechter een of meer bepalingen onverbindend acht. Als dat gebeurt dan kan tegen de overtreding van de APV-verboden niet meer strafrechtelijk en bestuursrechtelijk worden opgetreden. De APV zal dan opnieuw moeten worden aangepast. Niettemin wijst onderzoek uit dat er inmiddels meer gemeenten zijn die dergelijke verboden, vaak op verzoek van de politie, hebben opgenomen in hun APV.

Financiën

Geen financiële consequenties.

Communicatie

Na vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening door uw gemeenteraad wordt het besluit elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Participatie

Niet van toepassing.

Vervolg

De Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening treedt in werking op het moment van publicatie in het Gemeenteblad. Indien de daarin opgenomen verboden worden overtreden, zal handhavend worden opgetreden. Handhaving kan plaatsvinden via bestuursrechtelijke maatregelen dan wel via het strafrecht.

Bijlagen

1. Verordening tot Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening