

Toelichting adviesnota voor de raad zonnepark Roosendaalsche Vliet te Roosendaal

### **Aanleiding**

Door ZP Roosendaalsche Vliet BV (hierna: initiatiefnemer) is op 8 maart 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark tussen de Vlietweg, Gastelsedijk zuid en de Aanwas in Roosendaal. Het park is gepland achter de 3<sup>e</sup> windturbine van WP Roosendaalsche Vliet waarmee zonne- en windenergie wordt gecombineerd. Het betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Roosendaal, A4951 (deels). Het zonnepark wordt ontwikkeld op een perceel van 5,2 hectare waarbij er netto maximaal 3,7 hectare aan zonnepanelen wordt geplaatst.

Onderhavig perceel, waarop het zonnepark is gesitueerd, is bestemd als enkelbestemming 'agrarisch' en een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar 13. Voor een deel van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding geluidszone industrie, een gebiedsaanduiding overige zone-reservering waterberging, gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingenstraat. Binnen deze bestemming is het realiseren van zonneparken met bijbehorende voorzieningen, zoals zonnepanelen, trafo's en hekwerken niet toegestaan.

Medewerking aan onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaringen van geen bedenkingen worden afgegeven door de raad van de gemeente Roosendaal.

### **Beoogd effect**

Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen door de raad van de gemeente Roosendaal op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan onderhavige plannen voor het realiseren van het eerder genoemde zonnepark.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het initiatief past binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018.*

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn (Bijlage 5). Het ingediende plan voor het realiseren van het zonnepark voldoet aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. Het te realiseren zonnepark heeft een netto-oppervlakte van circa 3,7 hectare. Met de eerder verleende omgevingsvergunningen ten behoeve van de zonneparken Weihoek (3,7 hectare), Evertkreekweg (25 hectare) en De Wijper (10,99 hectare) en de afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenking voor zonnepark Vroenhoutseweg (9,8 hectare) resteert er nog maximaal 8,01 hectare netto-zonneparken. De geweigerde omgevingsvergunningen voor de zonneparken voor de Donkenweg zijn hierbij ook meegenomen 13,8 gelet op de afwachting van de verdere procedure.

#### *1.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd.*

Door initiatiefnemer is de ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure. De ontwikkelingen zijn getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangetoond is dat het zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is bij de ruimtelijke onderbouwingen gevoegd.

#### *1.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om goede ruimtelijke ordening.*

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat de plannen inhouden en is aangegeven dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. Uw raad dient de afweging te maken of er bij deze plannen sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen.

De raad beschikt binnen het ruimtelijk ordeningsrecht over de specialistische kennis en bestuurlijke verantwoordelijkheid op het gebied van de ruimtelijke ordening.

#### *1.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo.)*

Het ingediende plan voor het zonnepark aan de Roosendaalsche Vliet is in strijd met van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal Nispen'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkingsmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient uw raad van de gemeente Roosendaal eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaring af te geven.

### *2.1 Ingediende zienswijzen geven aanleiding tot toevoeging voorschriften uit het oogpunt van veiligheid.*

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpbeschikking hebben vanaf 17 januari 2022 voor zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn zijn een tweetal zienswijzen door de leidingbeheerders ingediend. Geconcludeerd wordt dat de ingebrachte zienswijzen hebben gezorgd voor een toevoeging van voorschriften uit het oogpunt van veiligheid voor de leidingen in de nabijheid van het zonnepark.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Advies waterschap is positief:*

Het dagelijks bestuur kan instemmen met een positief wateradvies.

In het wateradvies wordt het volgende expliciet opgenomen:

- dat de ontwikkeling in buitendijks gebied ligt, dat onbeschermd is en blijft tegen hoogwater;
- dat de risico's voor bouwen voor eigen rekening zijn;
- dat het waterschap niet verantwoordelijk is voor enige vorm van wateroverlast en schade die hier eventueel uit voortkomt;
- dat initiatiefnemer vanuit behoud van bodemkwaliteit en biodiversiteit een inspanningsverplichting heeft om te voldoen aan de gedragscode zon op land;

### *1.2 De ontwikkelaar is afhankelijk van subsidie voor de realisatie van het zonnepark.*

Initiatiefnemer is voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van landelijke subsidie. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

### *1.3 Bij weigering verklaring van geen bedenkingen moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.*

Indien uw raad weigert om een Verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan moet de omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouder conform artikel 2.20a van de Wabo geweigerd worden. Dit brengt het risico met zich mee dat de ontwikkelaar in beroep gaat. Dit kan leiden tot een aansprakelijkheidstelling en schadeclaim, die wellicht zou moeten worden gehonoreerd, mocht het bestreden besluit worden vernietigd.

### *2.1 Het instellen van beroep tegen de omgevingsvergunning kan leiden tot vertraging in de procedure.*

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep. Dit kan tot vertraging in de besluitvorming van de vergunningen leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van subsidie.

## **Financiën**

### *Bij afgifte verklaring van geen bedenkingen*

Om de ontwikkeling van het zonnepark mogelijk te maken, heeft de gemeente kosten gemaakt. Deze kosten dienen te worden gedragen door diegene die daarvan profijt heeft. Medewerking aan onderhavig plannen worden verleend mede onder de voorwaarde dat er een anterieure overeenkomst wordt gesloten met de gemeente Roosendaal. In de anterieure overeenkomst is daarom vastgelegd, dat initiatiefnemer eenmalige bijdragen van totaal € 15.000,00 (exclusief btw) doet voor de door de gemeente gemaakte en te maken kosten voor het in exploitatie brengen van het exploitatiegebied.

De ontwikkeling van het zonnepark kan met zich meebrengen dat er verzoeken tot planschade worden ingediend, die door de gemeente gehonoreerd dienen te worden.

Deze planschadevergoedingen dienen niet ten laste van de gemeente te blijven, maar ten laste van initiatiefnemer. De anterieure overeenkomsten regelen het verhaal van planschade op initiatiefnemer.

Daarnaast is in de anterieure overeenkomst en de te verlenen omgevingsvergunning de plicht opgenomen, om het zonnepark te ontmantelen na afloop van de instandhoudingstermijn.

De gemeente loopt het risico dat bij het niet overgaan tot ontmanteling, de gemeente daarvoor verantwoordelijk is. Indien er geen partij is op wie die kosten verhaald kunnen worden, dan zal de gemeente die kosten voor haar rekening moeten nemen.

Om dit risico af te dekken zijn er financiële zekerheden ad € 216.000,00 overeengekomen. Ook is vastgelegd dat de huidige eigenaar of toekomstige eigenaar toe moet staan dat de gemeente het park ontmantelt.

### **Communicatie**

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de beschikking en de verklaring van geen bedenkingen, of weigering daarvan, wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Het zonnepark heeft een co-creatieproces doorlopen.

### **Vervolg**

Indien uw raad de definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeeft, zal deze verklaring samen met de omgevingsvergunning, met de bijbehorende stukken, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan beroep worden ingediend. Tevens zullen de documenten naar de Provincie en het Waterschap worden gestuurd.

### **Bijlagen:**

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning.pdf ingekomen op 8 maart 2021
2. Toelichting aanvraag ingekomen op 22 juni 2021
3. RO Toelichting 2021-10-6, ingekomen op 6 oktober 2021
4. Landschappelijke inpassing ZP RV 2021-06-18, ingekomen op 22 juni 2021
5. Bouwtekening\_ZP-RV\_20210621.pdf, ingekomen 22 juni 2021
6. Illustratie NL.IMRO.1674.1230ZONNEPARKVLIET-0101, ingekomen 14 juli 2021
7. Anterieure overeenkomst, d.d. 25 mei 2021