

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Roosendaalsche Vliet



Ruimtelijke onderbouwing

Opdrachtgever:
Directie ZP Roosendaalsche Vliet BV
p/a J.A.C. Denissen
Zonnelandstraat 6
4709 RA Nispen
tel : 06 22490135
jdenzon@home.nl

Opgesteld door:
Mw. ir. P.A.M. Brouwer



06-17005241
elly@brouweragrarischadvies.nl

22 juni 2021

Op de dienstverlening zijn de Algemene voorwaarden van Elly Brouwer Agrarisch Advies van toepassing, deze staan vermeld op www.brouweragrarischadvies.nl. U kunt de algemene voorwaarden ook kosteloos opvragen.

Inhoud

1.	Inleiding	6
1.1	Doel van de ruimtelijke onderbouwing.....	6
1.2	Omschrijving planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
1.4	Leeswijzer	7
2.	Omschrijving project	8
2.1	Initiatiefnemer	8
2.2	Het plan ruimtelijk.....	8
2.3	Functioneel.....	9
3	Vigerend beleid	11
3.1	Rijksbeleid.....	11
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3.	Regionale Energie Strategie West-Brabant	18
3.4	Gemeentelijk beleid	19
3.4.1.	Bestemmingsplan	19
3.4.2.	Visie op Zonne-energie gemeente Roosendaal.....	20
3.5	Het verzoek.....	31
4	Ruimtelijke en milieuaspecten	33
4.1	Natuur en landschap	33
4.2	Geluid.....	36
4.3	Veiligheid	37
4.4	Milieuhinder	37
4.5	Kabels en leidingen.....	38
4.6	MER beoordeling.....	39
4.7	Bodem	40
4.8	Luchtkwaliteit	40
4.9	Cultuurhistorie en archeologie.....	41
4.10	Waterparagraaf	42
5	Conclusies.....	44
6	Uitvoerbaarheid	45
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	45
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
7	Resultaten overleg met andere overheden en instanties.....	47
8	Procedure	47
	Bijlagen	48

Bijlage 1: landschappelijke inpassing (losse bijlage)	49
Bijlage 2: Rapportages geluid zonneparken en windturbines (losse bijlage).....	50
Bijlage 3: Uitgangspunten Gasunie	51
Bijlage 4: Rapport Cocreatie (losse bijlage)	53

1. Inleiding

1.1 Doel van de ruimtelijke onderbouwing

ZP Roosendaalsche Vliet BV wil een zonnepark ontwikkelen op een perceel van 5,2 hectare tussen de Vlietweg, Gastelsedijk zuid en de Aanwas in Roosendaal. Het park is gepland achter de 3^e windturbine van WP Roosendaalsche Vliet, waarmee in dit initiatief als een van de eerste in Nederland zonne-energie en windenergie combineert.



Figuur 1: initiatieflocatie in geel in de omgeving

De opgewekte elektriciteit kan via de kabel, die voor het windpark al is aangelegd, in het net worden gebracht.

Het realiseren van het zonnepark past niet in het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing dient om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van dit initiatief te wegen.

1.2 Omschrijving planlocatie

De aanvraag betreft een perceel van 5,2 ha tussen de Vlietweg, Gastelsedijk zuid en de Aanwas in Roosendaal, kadastraal bekend Roosendaal A 4951 (deels), zie de kaartbeelden hieronder.



Figuur 2: de initiatieflocatie in oranje ten opzichte van de Vlietweg en turbine 3

Netto zal er maximaal 3,7 hectare zonnepanelen worden geplaatst.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Vigerend op de initiatieflocatie is het onherroepelijke bestemmingsplan buitengebied Roosendaal Nispen, vastgesteld 02-11-2016. De initiatieflocatie heeft een enkelbestemming agrarisch en een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar 13.

Voor een deel van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding geluidszone industrie, een gebiedsaanduiding overige zone – reservering waterberging, gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingstraat.

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheden voor het realiseren van een zonnepark.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is de gemeente Roosendaal voornemens een procedure te doorlopen voor een tijdelijke omgevingsvergunning (max 25 jaar). Voor het opstarten van een afwijkingprocedure volgens artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Het voorliggende document betreft de goede ruimtelijke onderbouwing zoals is opgenomen in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo. Hiermee kan het plan planologisch-juridisch mogelijk gemaakt worden.

1.4 Leeswijzer

In Hoofdstuk 2 is een omschrijving van het project opgenomen, waarna in Hoofdstuk 3 het vigerend beleid, voor zover van belang voor dit project, wordt behandeld. In Hoofdstuk 4 worden relevante ruimtelijke en milieuaspecten besproken. In Hoofdstuk 5 worden conclusies getrokken over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan. Tenslotte worden in Hoofdstuk 6, 7 en 8 de procedurele aspecten behandeld.

2. Omschrijving project

2.1 Initiatiefnemer

De initiatiefnemer van dit project is ZP Roosendaalsche Vliet BV, bestaande uit agrarische ondernemers uit de gemeente Roosendaal, waaronder ZLTO Roosendaal, die willen investeren in duurzame energie in hun eigen omgeving; een groep lokale burgers. Deze ondernemers hebben Windpark Roosendaalsche Vliet ontwikkeld en gerealiseerd en willen in aanvulling daarop een verdere verduurzaming realiseren door nabij Turbine 3 een zonnepark te ontwikkelen en tegelijkertijd de stroomkabel beter benutten.

2.2 Het plan ruimtelijk

Vigerend is het onherroepelijke bestemmingsplan buitengebied Roosendaal Nispen, vastgesteld 9-10-2017. De initiatieflocatie heeft een enkelbestemming agrarisch en een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar 13. Voor een deel van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding geluidszone industrie, een gebiedsaanduiding overige zone – reservering waterberging, gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingstraat.

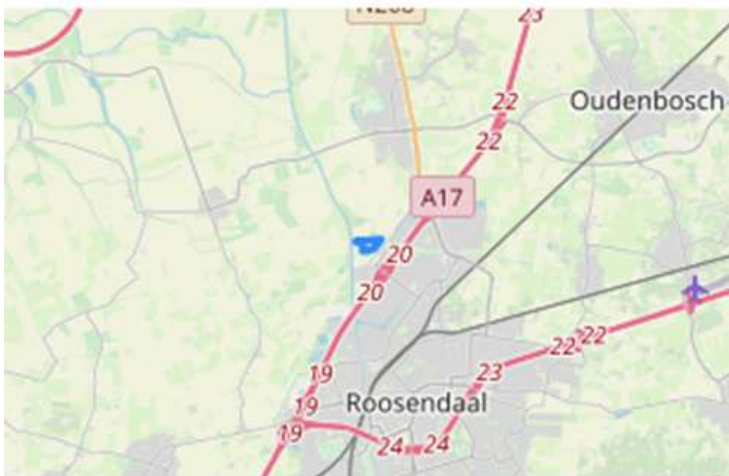
Initiatiefnemer is voornemens een zonnepark te realiseren nabij het windpark Roosendaalsche Vliet waarbij de opgewekte stroom uit het zonnepark door de kabel van het windpark kan worden geleverd aan het net.

Van de aandeelhouders van ZP Roosendaalsche Vliet BV heeft al een aantal ondernemers zonnepanelen op daken gerealiseerd. Daarnaast zijn er een aantal installaties op daken in voorbereiding.

Bij het zoeken naar een geschikte locatie voor een zonnepark, zijn er diverse aspecten die een rol spelen. In eerste instantie heeft ZP Roosendaalsche Vliet gezocht naar een perceel dat zich dicht genoeg bij de windturbines bevindt, zodat gebruik kan worden gemaakt van de huidige kabel. Met deze gedachte zijn een aantal percelen als geschikt gekenmerkt. Aan de hand van de volgende selectiecriteria is tot een voorlopige keuze gekomen.

- Visie gemeente;
- Landbouwkundige kwaliteit;
- Landschappelijke inpassing;
- Kosten netinpassing;
- Bezwaren omgeving;
- Schaduwwerking;

De keuze is gevallen op een perceel van ongeveer 5,2 hectare groot, zie onderstaande afbeeldingen. Netto zal er maximaal 3,7 hectare zonnepanelen worden geplaatst.



Figuur 3: Initiatieflocatie Zonnepark Roosendaalsche Vliet in de omgeving

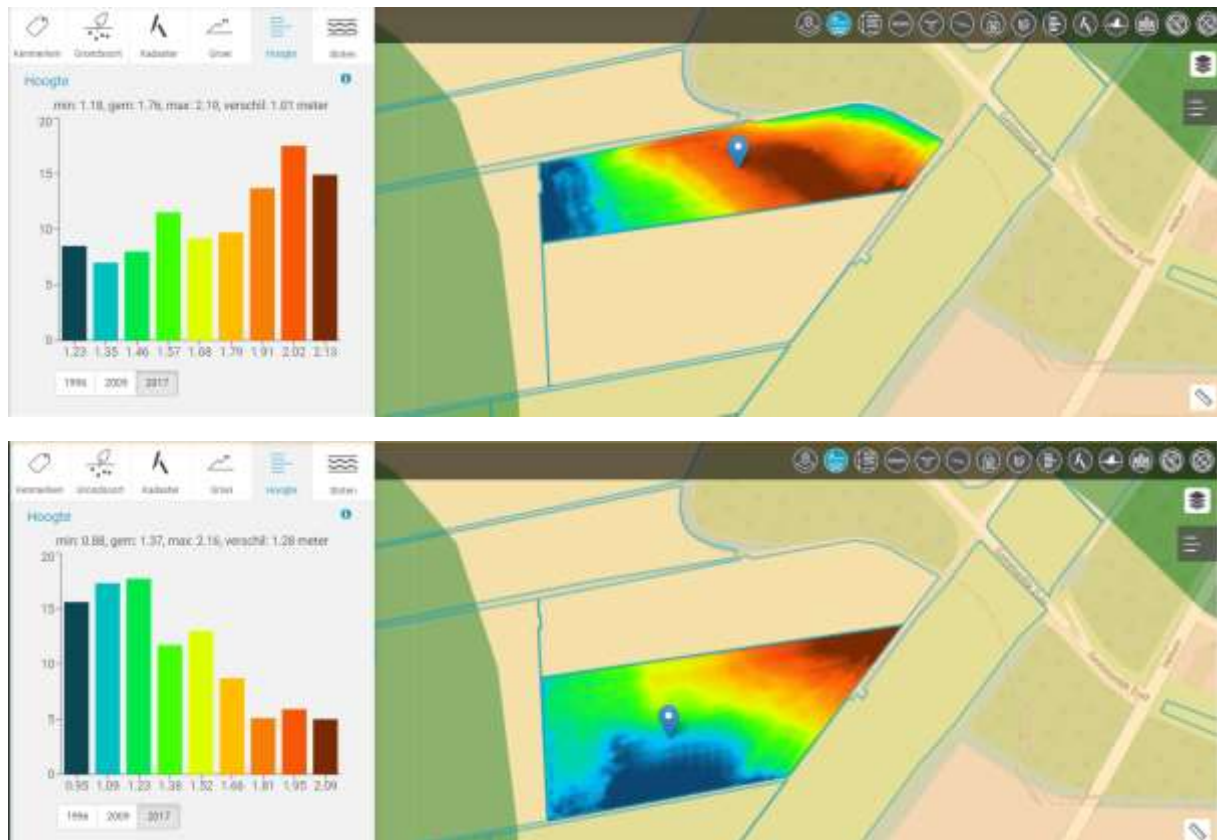
2.3 Functioneel

Het opwekken van zonne-energie is een mooie aanvulling op de windenergie. Uiteraard omdat het beide manieren zijn om duurzame energie op te wekken. Maar ook om een reden van een veel praktischer aard. Doordat de wind en zon beide op andere momenten pieken in de energieproductie, kan efficiënt gebruik gemaakt worden van dezelfde netaansluiting. Gemiddeld per maand kan de gezamenlijke stroom door de kabel, het kan echter zo zijn dat op enig moment de gezamenlijke opwekking zo hoog is dat het zonnepark tijdelijk moet worden afgeschakeld.

Voor het zonnepark kan gebruik worden gemaakt van de kabel van WP Roosendaalsche Vliet BV. De kabel kan op deze manier efficiënt worden gebruikt. Hiermee kan meer duurzame energie worden gerealiseerd binnen de bestaande (beperkende) netcapaciteit.

Het perceel ligt op een locatie op ruime afstanden van omwonenden. Door de ligging op afstand van de Vlietweg en achter de beplanting/bossages langs de Gastelseweg zuid is er beperkt tot geen zicht op. Op basis daarvan is er geen overlast voor omwonenden te verwachten en is er in de basis al een goede landschappelijke inpassing aanwezig.

De initiatieflocatie betreft een perceel landbouwgrond dat wat minder geschikt is voor landbouwkundig gebruik door de hoogte verschillen binnen het perceel, zie onderstaande weergave.

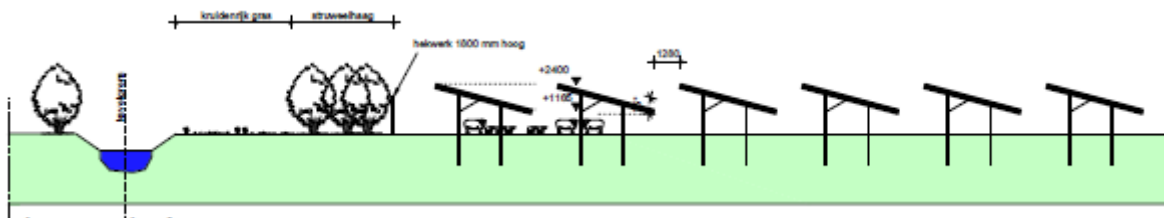


Figuur 4: Hoogteligging initiatiefperceel Bron: Boerenbunder.nl

Inrichting park

Voor de inrichting van het zonnepark is gekozen voor een en zuidopstelling.

In verband met benodigde ruimte voor landschappelijke inpassing, onderhoudstroken en mogelijke planologische beperkingen, de daadwerkelijk te realiseren oppervlakte en daarmee het vermogen lager zijn. De oppervlakte van het zonnepark is begrensd op 3,7 ha, aansluitend wordt de landschappelijke inpassing gerealiseerd zoals uitgewerkt in paragraaf 4.1.



Figuur 5: zuidopstelling



Figuur 6: inrichting Zonnepark

3 Vigerend beleid

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie; Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving (NOVI) (september 2020)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO).

Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) op grond van de Waterwet. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

De Omgevingswet geeft aan de NOVI mee dat deze 'met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht is op het in onderlinge samenhang:

- (a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en
- (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werken we aan onze prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en

(circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Regie betekent ook dat we richting meegeven aan afwegingen door andere overheden, met zogenaamde voorkeursvolgorden. Concreet voorbeeld: onze voorkeur gaat uit naar de plaatsing van zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen, maar lukt dat niet, dan komen onbenutte stukken grond binnen de bebouwde omgeving in aanmerking. Wanneer ook dat geen optie is, richten we onze blik op het landelijke gebied. Met de NOVI geeft de Rijksoverheid zo richting aan een toekomstbestendige ontwikkeling van onze leefomgeving zonder een blauwdruk op te leggen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk maakt, voldoen aan een aantal voorwaarden. Uit jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2019:178) is gebleken dat de realisatie van een zonnepark ruimtelijk gezien geen stedelijke ontwikkeling betreft. Derhalve hoeft niet nader te worden ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking.

Zonneladder

In een tweede kamer motie van Carla Dik Faber in mei 2019 is verzocht om zonneparken te toetsen aan een zogenaamde zonneladder. De minister heeft op 23 augustus 2019 in een brief aangeven op welke manier uitvoering wordt gegeven aan dit verzoek.

Het kabinet is met het IPO en de VNG overeengekomen dat provincies en gemeenten een voorkeursvolgorde zullen hanteren bij het toestaan van nieuwe zonneparken. De voorkeursvolgorde luidt als volgt:

Daken en gevels: Een voorkeur bestaat voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Omdat hier al sprake is van bebouwing zal het introduceren van zonnepanelen op deze plekken doorgaans minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied.

Bebouwd gebied: Om dezelfde reden hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur.

Landelijk gebied: Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn. Ook in dat geval gaat de voorkeur uit naar het zoeken van slimme functiecombinaties. Hoewel natuur- en landbouwgebieden daarbij niet volledig worden uitgesloten, ligt de voorkeur bij gronden met een andere primaire functie dan landbouw of natuur, zoals waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, binnenwateren of bermen van spoor- en autowegen.

Het is daarnaast de bedoeling dat netbeheerders actief worden betrokken bij keuzes voor opweklocaties, zodat mogelijkheden voor aansluiting en transport hierbij worden meegewogen. Op dit moment kampt een aantal regio's in Nederland met een tekort aan netcapaciteit, waardoor de realisatie van verschillende hernieuwbare energieprojecten wordt vertraagd of in gevaar komt. De Minister gaf daarom eerder al aan dat hij een transportindicatie verplicht wil stellen bij de aanvraag van SDE+ subsidies.

Duurzame energie

De rol van de Rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 Kilovolt) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 Megawatt) aan en zorgt voor de inpassing hiervan.

Het project valt hier niet onder, aangezien minder dan 10 MWp zal worden opgewekt.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis. Het voorliggende project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van een zonneweide. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het rijksbeleid.

Doelstellingen internationaal en nationaal klimaatbeleid

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd.

In het Energieakkoord (2013) is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte- en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5% per jaar;
- 100 PetaJoule (PJ) energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon.

Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.2 Provinciaal beleid

De provincie Noord-Brabant streeft naar een energie-neutrale samenleving in 2050. Om dat voor elkaar te krijgen zet zij fors in op het gebruik van duurzame energie, jaagt ze baanbrekende innovaties in de energiewereld aan en betreft ze zo veel mogelijk Brabanders bij de energietransitie.

De provincie schrijft daar o.a. over:

Steeds vaker hebben we te maken met hittegolven, droogte en extreme buien. De klimaatverandering is niet alleen meer een wetenschappelijk feit, maar het beïnvloedt ons dagelijks leven. Internationale en nationale ambities onderstrepen de ernst. Het is tijd om nu écht door te pakken.

In Brabant hebben we een duidelijke ambitie: 100% duurzame energie in 2050. Een ambitie die we bij veel partijen in de provincie zien. Nu nog is 90% van de energie afkomstig uit fossiele bronnen zoals kolen, aardolie en aardgas. De transitie naar 100% duurzame energie is een transitie die impact heeft op hoe we wonen, hoe we reizen en hoe we werken.

Energieagenda 2019-2030

We gebruiken in 2030 in Brabant 240 PJoule en willen dat de helft hiervan is van duurzame bronnen. Denk aan windturbines, zonneparken, maar ook nieuwe technieken kunnen de transitie versnellen. Naast opwekken van duurzame energie werken we aan conversie en opslag om tijdelijke disbalans in vraag en aanbod op te vangen. Hiermee werken we met z'n allen aan een schoon Brabants energiesysteem.

Wat betreft de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling hebben we als provincie een speciale rol om integrale afwegingen te maken met een ruimtelijke helicopterview, kijkend over de gemeentelijke grenzen heen. We zoeken naar complementariteit, immers de mogelijkheden verschillen tussen de gemeenten, dus ook de mogelijkheden om bij te dragen aan de energietransitie. Ook streeft de provincie naar omgevingskwaliteit en besteedt zij aandacht aan de vormgeving van de energie-opwekking in het landschap, zoals in de Omgevingsvisie (2018) is toegelicht. We hanteren hierbij principes als meervoudig, efficiënt en zorgvuldig ruimtegebruik. Als provincie bevorderen we het tijdelijk gebruik van gebieden voor de inrichting van zonnevelden, bijvoorbeeld gebieden die wachten op een bestemming wonen of natuur kunnen tijdelijk worden gebruikt voor de transitie. Na de terugverdientijd van de installatie (vaak na zo'n 15 jaar) kan de ruimte alsnog een nieuwe functie krijgen. Bovendien bestaat de kans dat technieken na 15 jaar efficiënter zijn geworden of dat zich nieuwe, betere oplossingen aandienen, die dan weer geadopteerd kunnen worden.

Energietransitie is van ons allen

De energietransitie gaat ons allemaal aan. De energietransitie in Brabant is sterk afhankelijk van meerdere partners en stakeholders van de provincie. Partners zoals woningcorporaties, de vervoersector, agrariërs, het MKB, hightech-bedrijven en energieproducenten dragen bij vanuit hun eigen expertise. Daarom moeten we inhoudelijk en procesmatig de juiste relaties leggen, binnen en buiten de opgave, en partijen aan elkaar verbinden. Hiermee volgen we als provincie ook de samenwerkingsgedachte uit de Omgevingsvisie. We bevorderen de energietransitie en nodigen andere partners uit om mee te doen. Andere partijen zijn daarbij in de gelegenheid om hun eigen doelen in het proces in te brengen. Onze rol in het netwerk varieert; deze kan heel beperkt of enkel ondersteunend zijn, maar partijen kunnen ons als overheid ook vragen om juist een leidende rol te nemen. Als provincie kiezen we daarbij uit een range aan mogelijkheden, van geen bemoeienis tot reguleren en handhaven. We zullen dat verder specificeren in de transitiepaden en in de latere uitvoeringsprogramma's, en deze rollen zullen in de tijd verschuiven (dynamisch). We zoeken samen met gemeenten en andere partijen naar combinaties van functies en initiatieven en kunnen randvoorwaarden stellen. Integraliteit, meekoppeling of het bieden van een meerwaarde zijn hierbij leidend. We hebben daarbij aandacht voor landschappelijke karakteristieken en waarden, die we concretiseren in onze Verordening Ruimte/Omgevingsverordening.

In de Omgevingsvisie die in december 2018 is vastgesteld schrijft de provincie over het realiseren van duurzame energie: Van een marginale toepassing van duurzame technologie gaan we via een enorme groeispurt grootschalig gebruik maken van energie via wind, zon, water en duurzame warmte.

Elektriciteit

Voor de periode tot 2030 zetten de provincie vol in op het mogelijk maken van zoveel mogelijk zon- en breed gedragen windprojecten, binnen de spelregels die nu in de Verordening Ruimte een plek hebben gekregen. Draagvlak en sociale randvoorwaarden zijn daarbij belangrijk. Ook zet de provincie zich in om de elektriciteitsvraag van de gebouwde omgeving zoveel mogelijke binnen die omgeving op te wekken.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerd 01-03-2020)

In de Interim omgevingsverordening is initiatieflocatie gelegen in Gemengd Landelijk gebied.

Met betrekking tot zonneparken is in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant het volgende opgenomen. Het initiatief wordt hieronder en overigens in deze ruimtelijke onderbouwing getoetst.

Artikel 3.41 zonneparken in landelijk gebied _

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;

- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2. De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3. Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Toelichting Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied _

In toenemende mate worden er initiatieven ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan mogelijkheden op daken. Daarnaast zijn er mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in stedelijk gebied, in zoekgebieden verstedelijking en op bestaande bebouwde locaties in het landelijk gebied zoals rioolzuiveringsinstallaties, stortplaatsen maar ook op vrijkomende agrarische locaties tot een omvang van 5000 m².

Vanuit het beleid bestaat er een voorkeur voor plaatsing van zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. Dat heeft het voordeel dat ze dicht bij de gebruiker en energiesystemen worden geplaatst wat bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik en effectief is vanuit kostenminimalisatie.

De verwachting is dat dit onvoldoende blijkt om in de behoefte te voorzien. Daarom is er ook een mogelijkheid om onder voorwaarden zelfstandige opstellingen van zonne-energie te ontwikkelen in landelijk gebied.

Afwegingskader

Belangrijke voorwaarde is dat de noodzaak van de ontwikkeling volgt uit een onderzoek waaruit blijkt dat de mogelijkheden voor de opwekking van duurzame energie binnen Stedelijk gebied en op daken onvoldoende is. Hierbij ligt uiteraard ook een relatie met de mogelijkheden van duurzame energie door wind. Vervolgens is onderzocht waar de ontwikkeling van een zonnepark dan het beste kan plaatsvinden. Het onderzoek biedt

dus een gedegen ruimtelijke onderbouwing van de behoefte aan duurzame energie en een afweging van locaties en gaat in op aspecten als:

- Wat is de energiebehoefte op langere termijn?;
- Hoe kan daarin worden voorzien (wind, zon, geothermie)?
- Waar kan dat het beste gerealiseerd worden?
- Welke randvoorwaarden zijn er vanuit omgevingskwaliteit / zorgvuldig ruimtegebruik?

Bij de afweging van locaties vragen wij specifiek aandacht voor transformatie en meervoudig gebruik van locaties zoals op vliegvelden, langs snelwegen, stortplaatsen, zuiveringsinstallaties, grond- en slibdepots, gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied etc. Een vervolgstap is dat de uitkomsten van dit onderzoek ook regionaal worden afgestemd en worden afgestemd met de netwerkbeheerder.

Afstemming

Vanuit een zorgvuldig gebruik van de open ruimte, afstemming van duurzame energieprojecten in een gebied en de in sommige gebieden beperkte capaciteit van het netwerk, geldt als randvoorwaarde dat projecten zijn afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder. Bij de afweging spelen diverse aspecten een rol, zoals een efficiënte aansluiting op het energienet in samenspraak met de netwerkbeheerders, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur maar ook aspecten rondom zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit. Deze aanpak past ook bij de regionale energie strategieën die vanuit het Rijk worden gevraagd.

Maatschappelijke meerwaarde

Vanuit het nu voorgestelde kader worden er op voorhand geen beperkingen gesteld aan de locatie waar zonneparken ontwikkeld kunnen worden of aan de omvang daarvan. Dat betekent dat er ook mogelijkheden voor nieuwvestiging zijn of een ruimere omvang dan 5000 m² op een vrijkomende locatie. Daarom is in de voorwaarden een bepaling opgenomen rondom maatschappelijke meerwaarde. Naarmate de inbreuk op de basisregels groter is, verwachten de provincie een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen. Bijvoorbeeld als er in afwijking van de reguliere omvang van 5000 m² voor niet-agrarische functies een zonnepark gerealiseerd wordt van 10 hectare dat dit bijdraagt aan sloop van vrijkomende opstallen elders. Maatschappelijke meerwaarde is ook gericht op de betrokkenheid van inwoners bijvoorbeeld doordat inwoners kunnen participeren in het project of doordat de ontwikkeling bijdraagt aan maatschappelijke cohesie of (financiële) bijdragen aan maatschappelijke opgaven. Het enkele gegeven dat het project duurzame energie oplevert is niet voldoende. Een goede invulling van deze voorwaarde garandeert tevens betrokkenheid van de inwoners door meespraak bij het project.

Tijdelijkheid

In beginsel gaat de provincie er vanuit dat de realisatie van zonneparken voorziet in een tijdelijke behoefte. De technologische ontwikkeling voor het opwekken van zonne-energie gaat steeds verder waardoor er steeds meer mogelijkheden ontstaan voor meervoudig ruimtegebruik zoals op daken (op het noorden), op muren, geïntegreerd in ruiten, op wegen enzovoorts. Het is daarom goed al bij het toelaten na te denken over hoe de sanering wordt veiliggesteld.

Vanwege dit tijdelijke karakter van zelfstandige opstellingen voor zonne-energie is de ontwikkeling daarom uitsluitend mogelijk met de toepassing van een omgevingsvergunning inhoudende afwijking van het bestemmingsplan. Aan een dergelijke vergunning kan een termijn worden verbonden en de voorwaarde dat na afloop van de termijn de situatie van voor de vergunningverlening wordt hersteld.

Het vereiste van een omgevingsvergunning is efficiënt vanuit het terugdringen van bestuurslasten omdat er geen bestemmingsplanprocedures doorlopen hoeven te worden bij aanvang en bij afloop van het gebruik. Bovendien ontstaan er met een dergelijke procedure geen planologische rechten die op termijn kunnen leiden tot andere gebruiksfuncties of planschade claims. De vestiging van zelfstandige opstellingen groter dan 5000 m² of de nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen buiten zoekgebieden voor verstedelijking is dus niet mogelijk met een herziening van een bestemmingsplan.

De provincie verwacht van de gemeente dat zij een overzicht bijhouden van verstrekte tijdelijke omgevingsvergunningen dat ook openbaar is, zodat het voor eenieder duidelijk is wanneer de gunningstermijn is afgelopen. Uiteraard geldt vanuit het vereiste van tijdelijkheid ook dat de gemeente na afloop van de periode toeziet op de sanering van het zonne-park.

Toetsing:

De gemeente heeft de Visie op Zonne-energie gemeente Roosendaal vastgesteld. Daarnaast is bij de planvorming zorgvuldig invulling gegeven aan de gestelde voorwaarden.

Aan de voorwaarden uit het bepaalde in lid 3 wordt tevens voldaan. De vergunningaanvraag voor deze zonneweide is voor de duur van 25 jaar. De gronden waarop de zonneweide is voorzien wordt na exploitatie weer teruggebracht in de oorspronkelijke staat. De financiële zekerheid wordt gewaarborgd in de anterieure overeenkomst.

De aanvraag is passend binnen het provinciaal beleid. In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt dit nader uitgewerkt.

3.3. Regionale Energie Strategie West-Brabant

Op 3 februari 2021 heeft de regio West-Brabant haar Regionale energiestrategie gepresenteerd (RES 1.0).

De RES beschrijft keuzes en randvoorwaarden van de 16 gemeenten in West-Brabant, de provincie en het Waterschap. Er staan met name afspraken in over hoe en waar duurzame elektriciteit opgewekt kan worden, over de verduurzaming van de warmtevoorziening – zonder aardgas-, en over de uitbreiding van de energie-infrastructuur binnen de regio.

Na het Klimaatakkoord van Parijs is het Nederlandse Klimaatakkoord ondertekend. De Regionale Energiestrategie (RES 1.0) volgt nu uit dit landelijke Klimaatakkoord. Hierin spraken Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten af om samen 35 TWh duurzame elektriciteit op land op te wekken en om de warmtevoorziening in de gebouwde omgeving te verduurzamen. De RES is ontwikkeld in een brede samenwerking van gemeenten, provincie, waterschappen en de netbeheerder. Zij blijven de komende jaren samenwerken bij de uitvoering en bij de tweejaarlijkse actualisatie. Nu de RES door de regio is afgerond gaat deze naar de overheden in de regio ter besluitvorming. Naar verwachting ligt er in april een besluit en kan de RES 1.0 worden aangeboden aan het Rijk.

West-Brabant heeft de ambitie dat de energietransitie haalbaar en betaalbaar is voor alle inwoners. Met oog voor innovatie en zorgvuldig gebruik van de ruimte. Hierbij verwachten inwoners een stevige rol van de overheid. Ten eerste als initiatiefnemer voor projecten, daarnaast in het zorgen voor financiële arrangementen (subsidies en duurzaamheidsleningen). En tenslotte als verstrekker van betrouwbare informatie.

De belangrijkste bronnen van duurzame elektriciteit de komende jaren zijn zon- en windenergie. De RES bevat voorkeuren en voorwaarden over waar zonnepanelen en windturbines mogen en kunnen komen. Met dit advies gaan gemeenten zelf een keuze maken over specifieke inrichting en locatie. Voorwaarde is het zorgvuldig omgaan met de natuur en het (open) landschap in de regio.

De West Brabantse overheden hechten sterk aan participatie van inwoners en bedrijven uit de regio. Door betrokkenen op de hoogte te houden en mee te laten doen hebben zij invloed. Ook willen gemeenten en projectontwikkelaars kijken hoe inwoners financieel kunnen participeren in wind- en/of zonprojecten. In de RES is het streven naar 50% participatie van de lokale omgeving. Dit kan via lokaal eigendom (mee-investeren en risico nemen) of via financiële afdracht (zoals omgevingsfondsen of omgevingsregelingen). Beide vormen versterken het lokaal eigenaarschap.

In West-Brabant zijn in de afgelopen jaren al goede stappen gezet om de energievoorziening te verduurzamen. Een groot deel van de nieuwe opgave zal worden opgewekt met zonnepanelen op daken, een kleiner deel met zonneparken en 9 tot 12 extra windturbines. De regio verwacht ook een rol voor warmtenetten richting 2050. Eén van de oplossingen die wordt onderzocht is de mogelijkheid om restwarmte van de industrie bij Moerdijk beter te gebruiken. In pilots met lokale bronnen -warmte winnen uit de zon, water of bodem- beoogt West-Brabant de beste oplossingen voor de warmtevoorziening in de praktijk te leren kennen.

Voorliggend initiatief betreft een invulling van een duurzame energievoorziening met een zonnepark in combinatie met een bestaand windpark op een goede locatie. In de opzet is het initiatief al lokaal verankerd doordat het wordt ontwikkeld door een groep lokale ondernemers. Participatie is gewaarborgd en wordt nader uitgewerkt in paragraaf 6.2.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1. Bestemmingsplan

Vigerend is het onherroepelijke bestemmingsplan buitengebied Roosendaal Nispen, vastgesteld 02-11-2016.



Figuur 7: Uitsnede Ruimtelijke Plannen

De initiatieflocatie heeft een enkelbestemming agrarisch en een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar 13.

Voor een deel van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding geluidszone industrie, een gebiedsaanduiding overige zone – reservering waterberging, gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingstraat.

Het initiatief voor een zonnepark op genoemde locatie past niet binnen het bestemmingsplan. Onderstaande visie op zonne-energie geeft beleidsruimte om af te wijken van het bestemmingsplan.

3.4.2. Visie op Zonne-energie gemeente Roosendaal

In februari 2018, gewijzigd 8 januari 2019, heeft de gemeente Roosendaal de Visie op Zonne-energie vastgesteld.

De gemeente Roosendaal heeft met het actieplan Roosendaal Futureproof (2017-2021) concrete stappen beschreven om de duurzame ambities om te zetten naar daden en resultaten. Dit actieplan steunt op twee uitgangspunten:

- De Roosendaler (inwoners, bedrijven, instellingen, enz.) is in staat om zelf met duurzaamheid aan de slag te gaan. Met Roosendaal Futureproof kunnen initiatieven gesteund en mogelijk gemaakt worden.
- Het principe van de circulaire economie is leidende. Investerings in duurzaamheid hebben ook een economische waarde.

De beleidsvisie zonne-energie is hier een logisch gevolg van. De gemeente Roosendaal wenst namelijk een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een aandeel van 14% hernieuwbare energie te bereiken in 2020 en een energieneutrale samenleving in 2050. Hoewel het aandeel hernieuwbare energie nu meer is dan het landelijk gemiddelde, is naast de reeds bekende projecten extra inzet nodig om de energieambities te halen.

Een duurzame blik op Energie & Klimaat betekent in Roosendaal dat een schone leefomgeving en voldoende energie naast elkaar bestaan. Dit wordt bereikt door de uitstoot van broeigassen verder te verminderen. Voor de totstandkoming van een klimaatneutrale gemeente is het daarbij van belang dat - naast energiebesparende maatregelen - alle mogelijkheden om duurzame energie op te wekken, worden benut. Dus door in te zetten op heilzame energiebronnen als zon, wind en aardwarmte. En door minder afhankelijk te zijn van vervuilende en eindige energiebronnen als olie, kolen en gas. In dat kader zien we dat er actie nodig is op het bewegen richting energieneutraliteit. We zien kansen in aansluiting op duurzame, gesubsidieerde Rijksinitiatieven. Onze overtuiging is 'de trias energetica':

1. minimaliseer energieverbruik door besparingsmaatregelen.
2. gebruik duurzame energie zoals zonne-energie of windenergie.
3. nog meer nodig: gebruik energie van bronnen die op raken (aardgas, kolen) zo slim mogelijk.

De provinciale Verordening ruimte biedt binnen de 'Groenblauwe mantel' en het 'Gemengd Landelijk gebied' de mogelijkheid om onder voorwaarden en met een omgevingsvergunning voor ten hoogste 25 jaar 'zelfstandige opstellingen van zonnepanelen' op te richten. Belangrijke voorwaarde is dat sprake is van een gemeentelijke visie waaruit de noodzaak blijkt, een locatie-afweging heeft

plaatsgevonden, sprake is van maatschappelijke meerwaarde en de ontwikkeling inpasbaar is in de omgeving.

Het gemeentelijk beleid voor zonne-energie heeft een uitnodigend karakter, maar bevat tegelijkertijd concrete spelregels waaraan voldaan moet worden. De beoordeling van een concreet initiatief is sterk afhankelijk van de gekozen locatie: matcht het initiatief met de eigenschappen en kwaliteiten van de specifieke plek? De beoordeling van een concreet initiatief is daarom altijd maatwerk. De gemeente legt de bal bij initiatiefnemers, zij moeten een passend voorstel presenteren, dat op volgorde van de datum van indiening in behandeling wordt genomen. De voorliggende beleidsnotitie biedt de nodige handvatten. Om de kans van slagen te vergroten, verwacht de gemeente wel dat er vroegtijdig overleg plaatsvindt met onder andere de landschapsadviseur van de gemeente.

De visie zonne-energie vormt een samenhangend afwegingskader dat zowel de gemeente als initiatiefnemer(s) inzicht geeft in de ruimtelijke haalbaarheid van ontwikkelingen op het vlak van zonne-energie. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan de vereisten vanuit de provinciale verordening.

Bij het toepassen van voornoemde benadering hanteert de gemeente de zogenaamde 'zonnescijf'. Deze schijf maakt onderscheid in vijf zones:

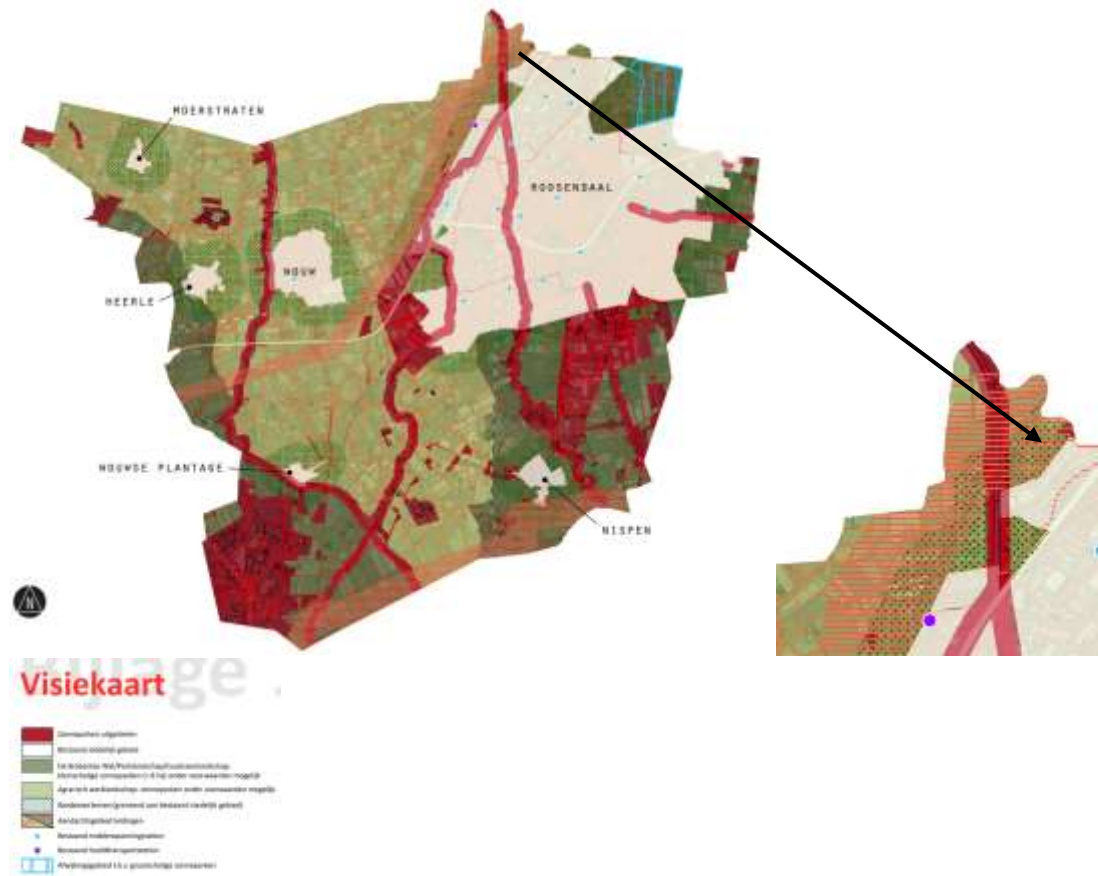
- Zone 1: Gebouwbonden zonnepanelen (op daken en gevels);
- Zone 2: Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Zone 3 : Grondgebonden zonnepanelen direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied, waaronder zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling
- Zone 4: Grondgebonden zonnepanelen in het agrarisch werklandschap
- Zone 5: Grondgebonden zonnepanelen in De Brabantse Wal, het park- en coulissenlandschap



Figuur 8: Zonnescijf

Om wildgroei te voorkomen en aandacht te houden voor andere belangen (o.a. voedselproductie, omwonenden, natuur en landschap) en innovaties, maximeert de gemeente de realisatie van zonneparken tot en met 2023 op 75 hectare netto (circa 25% van de netto behoefte aan

zonneparken bij 0% energiebesparing per jaar tot 2040 (en inclusief de uitbreiding van bedrijventerreinen). Op het moment dat de ingekomen aanvragen de 75 hectare netto overtreffen worden deze in de wachtrij geplaatst. Deze wachtrij kan doorschuiven wanneer aanvragen deels of helemaal afvallen. De gemeente behoudt zich het recht te prioriteren in de initiatieven die doorschuiven vanuit de wachtrij.



Figuur 9: visiekaart

Zone 4 en 5

Vanwege de netto-behoefte aan zonneparken komen ook grondgebonden opstellingen in het overige buitengebied in beeld. Voorwaarde voor dit soort initiatieven is dat ze kunnen rekenen op zowel een goede landschappelijke inpassing, alsmede betrokkenheid en breed maatschappelijk draagvlak vanuit de directe omgeving. Daarnaast vragen initiatieven in het buitengebied om een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Dit is een extra inspanningsverplichting ten opzichte van zone 3. Op deze manier leveren zonneparken een bijdrage aan het versterken van de kwaliteit van het landschap.

Aansluiting op het (bestaande) net

Vanwege de financiële uitvoerbaarheid (aanleg kabels) zullen ontwikkelaars nieuwe zonneparken in de nabijheid van afnemers en/of aansluitpunten op het net willen realiseren. Op dit moment moet voor een zonnepark met een omvang van 2-6 MW gedacht worden aan een afstand van maximaal 1 kilometer tot middenspanningstations. Voor zonneparken met een omvang van 6-10 MW wordt een afstand van maximaal 3 kilometer tot een hoofdtransportstation gehanteerd.

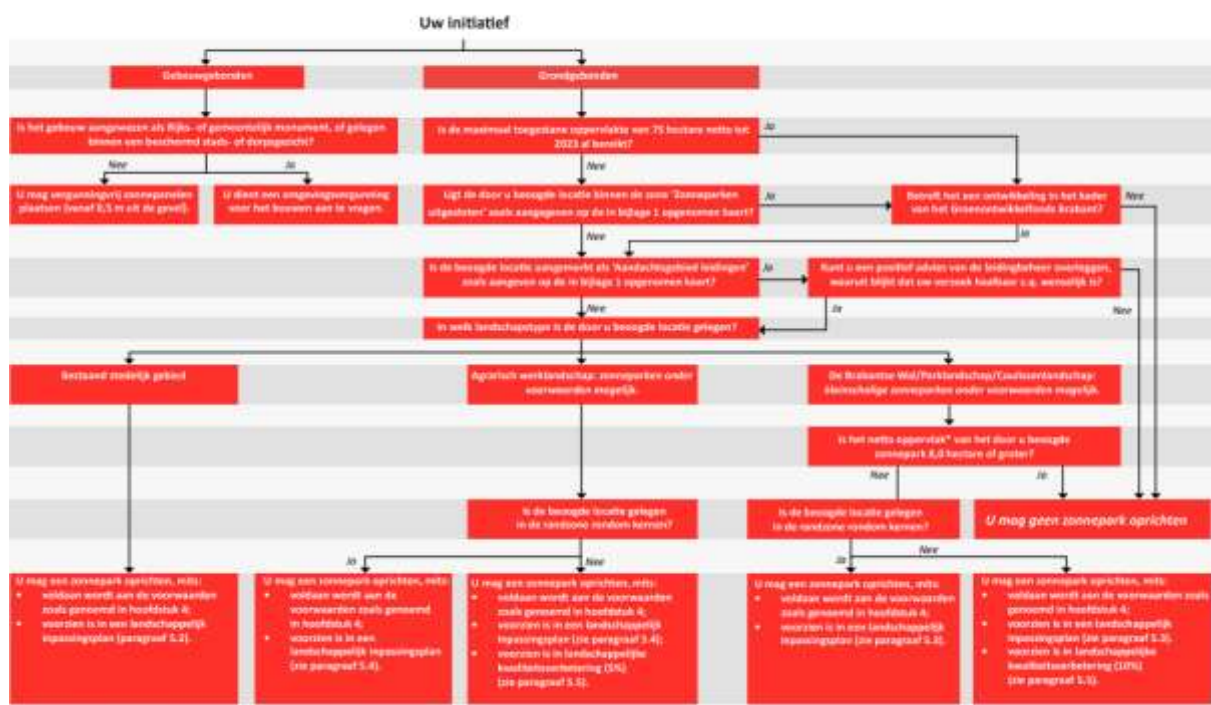
De afstand tot het net, dat is gerealiseerd voor de windturbines en waarop het zonnepark kan aansluiten, beslaat voor dit initiatief slechts 200 m. Er dient geen nieuwe aansluiting op het openbare net te worden gerealiseerd.

Ter attentie zijn voor initiatiefnemers de belangrijkste (voorkeurstracés voor) hoofdaardgastransportleidingen en hoogspanningsverbindingen aangegeven op de beleidskaart. Zonneparken zijn hier uitsluitend mogelijk indien de betreffende leidingbeheerder een positief advies heeft afgegeven. *Initiatiefnemer heeft afgestemd met de leidingbeheerders. Meer gedetailleerd komt dit in paragraaf 4.5 aan de orde.*

De gemeente wil daarnaast partijen en kansen verbinden. Speciale aandacht gaat daarom uit naar de Roosendaalse Energiestraat. Uit oogpunt van het samenbrengen van verschillende vormen van duurzame energie is de Energiestraat een interessant ruimtelijk energetisch concept. In de Energiestraat is al ruimte voor industriële restwarmte en zijn er kansen voor een combinatie met zonne-energie, waterstof en thermische energie uit afvalwater en oppervlaktewater.

Voorliggend initiatief vormt een volgende invulling van de Roosendaalse energiestraat: de combinatie van wind en zon. Hierdoor kan de gerealiseerde infrastructuur; de kabel, efficiënter worden benut en meer duurzame energieproductie worden gerealiseerd binnen de beperkende netcapaciteit.

Stroomschema beleidsvisie zonne-energie



Figuur 10: stroomschema beleidsvisie zonne-energie

Toetsing

Grondgebonden: ja

Is de maximale oppervlakte van 75 ha al bereikt; initiatief is passend binnen de 75 ha;

Initiatiefnemer verzoekt de gemeente medewerking op basis van de lokale initiatiefnemers, het dubbelgebruik van de stroomkabel, het gebruik van landbouwkundig minder geschikte gronden en de landschappelijk geschikte locatie, niet in het open agrarisch gebied maar grenzend aan Borchwerf II.

De beoogde locatie ligt niet in een zone ‘zonneparken uitgesloten’

De locatie is aangemerkt als ‘aandachtsgebied leidingen’ op de kaart in Bijlage 1 van de visie: *initiatiefnemer heeft afgestemd met de leidingbeheerders, de afstemming wordt behandeld in paragraaf 4.5,*

In welke landschapstype: *Agrarisch werklandschap.*

Op basis van het bovenstaande is het mogelijk een zonnepark op te richten, mits:

- Voldaan wordt aan de voorwaarden in hoofdstuk 4 van de visie
- Voorzien is van een landschappelijk inpassingsplan zoals genoemd in hoofdstuk 5 van de visie
- Voorzien is in een landschappelijke kwaliteitsverbetering (5%), paragraaf 5.5

Voorwaarden H4

De gemeente hanteert de volgende ruimtelijke randvoorwaarden/ kent de volgende aandachtspunten voor zonneparken: *de specifieke invulling voor dit initiatief wordt erachter cursief weergegeven of verwezen naar de paragraaf waar dit onderwerp aan de orde komt. Waar niet specifiek iets vermeld wordt beleid conform gevolgd.*

Planologische randvoorwaarden & aandachtspunten

De gemeente hanteert de volgende planologische randvoorwaarden/ kent de volgende aandachtspunten voor zonneparken:

- De provincie Noord-Brabant geeft in de interim omgevingsverordening Noord-Brabant aan te verwachten dat naast zonnecellen op daken ook veldopstellingen van zonnepanelen noodzakelijk zijn om de doelstellingen van de energietransitie te halen. Daarom wordt de mogelijkheid geboden om zelfstandige opstellingen van zonne-energie te ontwikkelen, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden.
- De interim omgevingsverordening biedt binnen de ‘Groenblauwe mantel’ en het ‘Gemengd Landelijk gebied’ de mogelijkheid om onder voorwaarden en met een omgevingsvergunning voor ten hoogste 25 jaar ‘zelfstandige opstellingen van zonnepanelen’ op te richten. Belangrijke voorwaarde is dat sprake is van een gemeentelijke visie waaruit de noodzaak blijkt, een locatie-afweging heeft plaatsgevonden, sprake is van maatschappelijke meerwaarde en de ontwikkeling inpasbaar is in de omgeving. Het is daarbij verplicht om gebruik te maken van een buitenplanse omgevingsvergunning. *De omgevingsvergunning zal voor een periode van maximaal 25 jaar worden aangevraagd op basis van de Visie op Zonne-energie gemeente Roosendaal.*
- Aangetoond moet worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In het kader van een nieuw ruimtelijk plan zal onder meer indicatief onderzoek verricht moeten worden naar het aspect ecologie en de invloed op de waterhuishouding (extra verhard oppervlak (gebouwen en ontsluiting) en objectvrije zones langs watergangen). Daarnaast kan het in sommige gevallen nodig zijn onderzoek te doen naar de archeologische waarde op de beoogde locatie voor een zonnepark. *Zie hoofdstuk 4.*
- Duitse studies tonen aan dat hinder door spiegeling/flikkering/weerkaatsing geen kritisch aspect is, dat de ‘planvorming voor’ of ‘locatiekeuze van’ een zonnepark beïnvloedt. Overigens is het voor het opwekken van energie ook van belang dat er zo min mogelijk weerkaatsing van zonlicht is, omdat dit

leidt tot energieverlies. Initiatiefnemers hebben er dan ook belang bij dat er zo min mogelijk lichtverlies in de vorm van spiegeling/flikkering/ weerkaatsing optreedt, de huidige stand van techniek is ook wat dat betreft verder doorontwikkeld. Door het opstellen van zonnepanelen onder een juiste hoek, het aanbrengen van een coating op de zonnepanelen en/of door een goede landschappelijke inpassing wordt dit nog verder ingeperkt.

Ruimtelijke randvoorwaarden & aandachtspunten

De gemeente hanteert de volgende ruimtelijke randvoorwaarden/ kent de volgende aandachtspunten voor zonneparken:

- Ten aanzien van de specifieke inpassingsvereisten voor een locatie is te allen tijde overleg vereist met de landschapsadviseur van de gemeente. Door dit vroegtijdig in het planproces plaats te laten vinden, zal dit het planproces ten goede komen.
- Uitgangspunt voor nieuwe zonneparken is het behoud van het bestaande landschapspatroon c.q. de bestaande verkaveling. Het zonnepark heeft een groene en/of blauwe inrichting op het maaiveld in de vorm van oppervlaktewater, grasland of andere gebiedseigen vegetatie. Een combinatie met agrarisch gebruik is mogelijk (meervoudig ruimtegebruik). *De bestaande verkaveling blijft behouden. Op het maaiveld wordt gras ingezaaid met rondom het park speciaal daarvoor geselecteerde kruiden- en bloemenranden, zodat het de flora en fauna ten goede komt.. De stroomkabel die voor het windpark is aangelegd kan ook voor het zonnepark worden gebruikt.*
- De landschappelijke inpassing bestaat in de basis uit een strook van minimaal 5 meter breed rondom het zonnepark. Specifieke omgevingskarakteristieken (bijvoorbeeld om langs snelwegen juist één zijde van een zonnepark zichtbaar te maken) kunnen aanleiding zijn om hiervan af te kunnen wijken. Beplanting is altijd landschapseigen: inheems plantmateriaal wat past bij de grondsoort en grondwaterstand ter plaatse. *In paragraaf 4.1 wordt de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt binnen deze kaders.*
- Beplanting met struweel en/of hakhout bestaan uit minimaal drie rijen en wordt in driehoeksverband aangeplant. De onderlinge plantafstand van hagen en struweel bedraagt 1,0 tot 1,5 meter. *Zie paragraaf 4.1*
- Een landschappelijke kwaliteitsverbetering is aanvullend op de landschappelijke inpassing en bedraagt op De Brabantse Wal en in het park- en coulissenlandschap tenminste 10% van de oppervlakte van het zonnepark. Binnen het agrarisch werklandschap wordt minimaal 5% van de oppervlakte van het zonnepark aangewend voor landschappelijke kwaliteitsverbetering. Eén en ander conform de Stika-richtlijnen (*inmiddels STILA-richtlijnen*). *Zie paragraaf 4.1*
- In het kader van de landschappelijke inpassing c.q. kwaliteitsverbetering wordt nagegaan of en hoe er combinatiemogelijkheden kunnen worden gemaakt met andere beleidsdoelen/projecten zoals EVZ, uitbreiding NNB, waterberging en waarbij mogelijk (ook) andere partijen participeren. *Zie paragraaf 4.1*
- De maximum bouwhoogte van de zonnepanelen mag niet meer dan 2,50 meter bedragen. §
- De constructie van de opstellingen van zonnepanelen moet zo eenvoudig mogelijk worden vormgegeven om zo min mogelijk op te vallen. §
- De gronden waarop een zonnepark wordt gerealiseerd moet de mogelijkheid bieden tot het funderen van zonnepanelen tot maximaal circa 1,5 meter minus maaiveld (met in acht name van

eventuele archeologische waarden). Het gebruik van ballast als fundatiewijze acht de gemeente niet gewenst, aangezien dit ten koste gaat van de ecologische waarden.

- De gronden waarop een zonnepark wordt gerealiseerd moeten de mogelijkheid bieden tot het volledig schaduwvrij plaatsen van zonnepanelen. *De locatie biedt deze mogelijkheid. De bestaande bebossing ligt aan de noordzijde en zorgt daarmee niet voor schaduw op de panelen.*
- De minimum afstand van het transformatorgebouw en het omvormerrek (t.b.v. het zonnepark) tot bestaande woningen van derden bedraagt 30 meter: het maatgevende hinderaspect betreft geluid. Vanaf ongeveer 20 hectare aan zonnepanelen neemt de richtafstand toe tot 50 meter. In beginsel wordt aangesloten bij de richtafstanden uit de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering'. Middels specifiek onderzoek is afwijking van deze richtafstanden mogelijk. *Zie paragraaf 4.4*
- Bij het ontwerpen van een zonnepark moet rekening gehouden worden met de aanwezige kabels en leidingen en moeten afspraken gemaakt worden met de desbetreffende leidingbeheerder. Op de beleidskaart 'Zonneparken' is een aanduiding 'aandachtsgebied leidingen' opgenomen, waar de belangrijkste (zoekzones voor) hoofdaardgastransportleidingen en hoogspanningsverbindingen op zijn aangegeven. *Zie paragraaf 4.5*
- Indien de locatie van een zonnepark in de Verordening ruimte Noord Brabant of in de Cultuurhistorische Waardenkaart is aangeduid als 'cultuurhistorisch vlak' respectievelijk 'historisch waardevol vlak' (zie bijlage 2) is de ontwikkeling mede gericht op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van het betreffende gebied. *N.v.t.*
- Ondersteunende bouwwerken als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren moeten zo gepositioneerd worden dat zij zich voegen naar het patroon van de opstelling van de zonnepanelen.
- Zonneparken zijn beperkt toegankelijk omwille van risicobeperking ten aanzien van diefstal en/of vandalisme. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van natuurlijke oplossingen voor de beveiliging aan de rand van een zonnepark. Het aanbrengen van hekwerken moet zoveel mogelijk vermeden worden. Eventuele hekwerken worden landschappelijk ingepast. *Zie paragraaf 4.1 en 4.2*
- Bij voorkeur is er bij een zonnepark voor derden informatie te vinden over duurzame energie in de vorm van een informatiebord. Hierop kunnen bijvoorbeeld de hoeveelheid opgewekte stroom, het aantal ton koolstofdioxide (CO₂) dat niet wordt uitgestoten en het aantal huishoudens dat wordt voorzien van groene stroom worden weergegeven. *Zie paragraaf 4.1*
- Zonneparken worden zoveel mogelijk ontsloten via de bestaande infrastructuur. Waar dit niet mogelijk is worden nieuwe toegangswegen uitgevoerd in half-verharding of geheel onverhard.

Economische en maatschappelijke randvoorwaarden & aandachtspunten

De gemeente hanteert de volgende economische randvoorwaarden/ kent de volgende aandachtspunten voor zonneparken:

- Het aanleggen en onderhouden van zonneparken moet bij voorkeur uitgevoerd worden door lokale/regionale bedrijven.
- Er moeten afspraken gemaakt worden met de gemeente over de (eventuele) tijdelijkheid van een zonnepark.
- De initiatiefnemer betreft omwonenden en andere belanghebbenden vroegtijdig bij de planvorming.

- De initiatiefnemer onderzoekt de mogelijkheden voor participatie/omgevingsfonds/energiecoöperatie.

Maatschappelijke meerwaarde

De provincie Noord-Brabant stelt in de Verordening ruimte geen beperkingen aan de locaties in het buitengebied waar buiten de natuurgebieden (in casu de Groenblauwe mantel het en Gemengd landelijk gebied) zonneparken ontwikkeld kunnen worden of aan de omvang daarvan. Daarom heeft de provincie een bepaling in de Verordening ruimte opgenomen rondom maatschappelijke meerwaarde. Naarmate de inbreuk op de basisregels uit de Verordening groter is, verwacht de provincie een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen. De maatschappelijke meerwaarde wordt beoordeeld op basis van de volgende criteria:

- de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Bij maatschappelijke doelen kan gedacht worden aan de afzet van de opgewekte zonne-energie aan een kern of een maatschappelijke, recreatieve en/of sportvoorziening ten behoeve van de lokale gemeenschap. Verder kan gedacht worden aan projecten waarin bewoners participeren of zelfs initiëren middels energiecoöperaties. De gemeente hecht ook grote waarde aan deze maatschappelijke meerwaarde en weegt dit mee in de beoordeling van eventuele aanvragen.

Invulling zonnepark Roosendaalsche Vliet

- *Participatie door burgers en bedrijven uit de omgeving in de vorm van financiële deelname en/financieel rendement*
- *Natuurversterking ter plaatse door middel van een bijenproject*
- *Meervoudig ruimtegebruik door de kabel van de windturbines te gebruiken voor het zonnepark*
- *Betrekken van bedrijven uit de regio bij de ontwikkeling, realisatie en/of beheer*
- *Werkgelegenheid bieden voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt*
- *Educatieve meerwaarde; plaatsen informatiebord*
- *Landschappelijke inpassing in afstemming met omgeving*

Voorwaarden H5

In Hoofdstuk 5 van de visie op zonne-energie schrijft de gemeente het volgende over de landschappelijke inpassing.

Landschappelijke inpassing

Indien u een zonnepark wenst te realiseren, moet voorzien worden in een landschappelijk inpassingsplan. Het realiseren van deze landschappelijke inpassing zal als voorwaardelijke verplichting gekoppeld worden aan de omgevingsvergunning. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering is maatwerk en moet aansluiten bij de schaal en het karakter van het betreffende landschapstype. Bestaande landschappelijke (kavel)structuren zijn hierbij leidend. Bij het ontwerpen van zonneparken moet verder rekening gehouden worden met de bestaande landschaps-

en bebouwingskarakteristieken zoals landschapselementen, beplantingssoorten, waardevolle historische bebouwing of beeldbepalende gebieden en de mate van openheid.

Daarnaast zijn de hoogte van het zonnepark, de zichtlijnen vanuit de omgeving en eventuele afscherming door beplanting van minder fraaie delen belangrijke aandachtspunten. Voor meer inspiratie verwijst de gemeente naar het landschapsontwikkelingsplan 'De Zoom van West-Brabant', het 'Afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' en het Groen Blauw Stimuleringskader (STIKA) van de provincie Noord-Brabant.

De landschappelijke inpassing bestaat in de basis uit een strook van minimaal 5 meter breed rondom het zonnepark. Specifieke omgevingskarakteristieken (bijvoorbeeld de wens om bij Weihoek aan de zijde van de snelweg het zonnepark juist zichtbaar te maken) kunnen aanleiding geven hiervan af te wijken. Beplanting is altijd landschapseigen: inheems planmateriaal wat past bij de grondsoort en grondwaterstand ter plaatse. Beplanting met struweel en/of hakhout bestaan minimaal uit drie rijen en wordt in driehoeksverband aangeplant. De onderlinge plantafstand van hagen en struweel bedraagt 1,0 tot 1,5 meter. Afhankelijk van de locatie en omvang van het zonnepark dient een bijdrage geleverd te worden aan het versterken van de bestaande landschapswaliteiten. Een landschappelijke kwaliteitsverbetering is aanvullend op de landschappelijke inpassing en bedraagt op De Brabantse Wal en in het park- en coulissenlandschap tenminste 10% van de oppervlakte van het zonnepark. Binnen het agrarisch werklandschap wordt minimaal 5% van de oppervlakte van het zonnepark aangewend voor landschappelijke kwaliteitsverbetering. Eén en ander conform de Stika-richtlijnen. Indien een landschappelijke kwaliteitsverbetering weinig tot geen meerwaarde heeft, kan er voor gekozen worden een bijdrage te storten in het gemeentelijke groenfonds. Dit groenfonds wordt ingezet om bestaande grootschalige landschappelijke structuren te versterken of nieuwe grootschalige structuren te ontwikkelen. Hierna worden per landschapstypen de ingrediënten benoemd om te komen tot een goede landschappelijke inpassing c.q. kwaliteitsverbetering. De voorgenoemde opsommingen zijn niet uitputtend. De landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van zonneparken is immers maatwerk; daarom dient u voorafgaand aan de aanvraag contact op te nemen met de landschapsdeskundige van de gemeente.

Landschappelijke inpassing binnen het agrarisch werklandschap

Een groot deel van de gemeente bestaat uit dekzandgronden, met een overwegend agrarische functie. Dit agrarisch werklandschap wordt gekenmerkt door lichte glooiingen, beken en een grote mate van openheid, dat - met name aan de (noord)westzijde van de gemeente - contrasteert met het meer besloten karakter van De Brabantse Wal en het park- en coulissenlandschap. Het losse patroon van verspreide erven en slingerende wegen, soms omzoomd met laanbeplanting, is karakteristiek voor een groot deel van het buitengebied. Het licht glooiende reliëf is door de wind gevormd en loopt in noordelijke richting geleidelijk af naar de polders van het deltalandschap. De beekdalen, die op de hogere delen ontspringen, hebben zich in het dekzand ingesleten en vormen de structuurdragers van het landschap.

De relatief grootschalige opzet maakt het gebied geschikt voor grootschalige zonneparken, mits deze op zorgvuldige wijze worden ingepast in het landschap. De openheid en bestaande landschappelijke structuur zijn belangrijke kwaliteiten, die zoveel mogelijk overeind moet worden gehouden. Bij de realisatie van een nieuw zonnepark in het agrarisch werklandschap is de landschappelijke inpassing dan ook een belangrijk aandachtspunt. Dit kan op verschillende manieren vorm krijgen:

- de aanleg van een natuuroever met riet, bestaande uit een plas- of drasberm waarvan de vegetatie hoofdzakelijk uit riet en/of lisdodde bestaat;

- de aanleg van een inheemse struweelhaag en/of knip- en scheerhaag, met overwegend doornachtige struiken (o.a. meidoorn, sleedoorn);
- de aanleg van een bomenrij met inheemse bomen (o.a. hazelaar, berk en eik), mits passend in de landschappelijke structuur.

Afhankelijk van de exacte locatie en reeds aanwezige landschapskenmerken en - structuren kan gekozen worden voor één of meerdere van de voorgenoemde wijzen van landschappelijke inpassing. Uitgangspunt is dat alle zijden van het zonnepark landschappelijk worden ingepast en - voor wat betreft de inrichting - wordt aangesloten bij de richtlijnen en normen van het Groen Blauw Stimuleringskader (STIKA). Belangrijk is in ieder geval dat de hoogte van zonnepanelen beperkt wordt tot 2,5 meter boven maaiveld, teneinde de grootschalige openheid te kunnen waarborgen.

Overigens dient een landschappelijke inpassing van zonneparken in het agrarisch werklandschap altijd gepaard te gaan met een landschappelijke kwaliteitsverbetering, tenzij de beoogde locatie is gelegen binnen de randzone direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied. In dat geval is een kwaliteitsverbetering niet benodigd. *In verband met de ligging in de randzone om Borchwerf II zal met de landschapsdeskundige van de gemeente hierover worden afgestemd.*

Landschappelijke kwaliteitsverbetering

Wenst u een zonnepark te realiseren, dan wil de gemeente hier constructief aan meewerken. De gemeente stelt als voorwaarden dat zonneparken in het buitengebied gecombineerd worden met een landschappelijke inpassing en vraagt in een aantal gevallen om een extra kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit laatste sluit aan bij het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant', dat zijn oorsprong vindt in het provinciaal beleid.

In dit afsprakenkader is de minimale basisinspanning voor de investering in het landschap opgenomen. Daarin is aangegeven of en welke vorm van kwaliteitsverbetering van toepassing is bij ontwikkelingen, aan de hand van drie categorieën. De ontwikkeling van een zonnepark is aan te merken als een categorie 3 ontwikkeling, die over het algemeen een beduidende invloed op de omgeving hebben. Derhalve moet uw initiatief - afhankelijk van de locatie en omvang - bijdragen aan het verder versterken van de aanwezige kwaliteiten.

Het realiseren van deze kwaliteitsverbetering zal als voorwaardelijke verplichting aan de omgevingsvergunning gekoppeld worden. Is uw initiatief binnen de randzone (direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied) gelegen? Dan is een kwaliteitsverbetering niet aan de orde (wel inpassing).

De gemeente ziet de volgende maatregelen als (landschappelijke) kwaliteitsverbetering:

- Het aanleggen c.q. herstellen van natuur- en landschapselementen - die vanuit het STIKA beschikbaar zijn - buiten de locatie waar het zonnepark gerealiseerd wordt. Houdt hierbij rekening met de specifieke ecologische en cultuurhistorische waarden van het gebied waarin het zonnepark wordt gerealiseerd:
- in het agrarisch werklandschap, de Brabantse Wal en het parken coulissenlandschap zijn dit onder andere amfibieënpoelen, natuur(vriendelijke)oevers met riet of nat grasland, een bloemrijke of kruidenrijke zoom, een weiderand of een hakhoutbosje.
- Het aanleggen van extensieve recreatieve voorzieningen zoals een nieuw wandel- of struipad of het herstellen van een oud wandelpad. Voorzieningen als bankjes en bebording zijn zinvolle voorzieningen, mits ze op de juiste locatie geplaatst worden.

- Het behouden en restaureren van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing/ beeldbepalende gebieden;
- Het slopen van ontsierende (niet cultuurhistorisch waardevolle) bebouwing en het verwijderen van verharding;
- Een fysieke bijdrage aan het NatuurNetwerk Brabant (NNB) en ecologische verbindingzones.
- Het aanleggen van extra waterberging ten behoeve van verbetering van de waterhuishouding (o.a. de aanleg van een amfibieënpool).

Initiatiefnemer vindt het belangrijk dat het zonnepark een bijdrage levert aan de biodiversiteit, met speciaal daarvoor geselecteerde kruiden- en bloemenranden, zodat het de flora en fauna ten goede komt. Gezien de ligging van het perceel, grenzend aan Borchwerf waarbij feitelijk alleen vanaf de Vlietweg op afstand op het perceel wordt gekeken, is een maatwerk plan voor de landschappelijke inpassing opgesteld. Aan de Noord en noord-oost zijde zijn bossages aanwezig waarmee het zicht op het perceel wordt weggenomen.

Aan de zuidzijde kan de watergang worden verbreed en een rietkraag gerealiseerd.

Ten behoeve van onderhoud aan de watergangen wordt een strook vrij gehouden.

Op delen van het perceel waar wegens belemmeringen geen panelen kunnen worden geplaatst wordt de landschappelijke inpassing daarop aangepast

De landschappelijke inpassing wordt behandeld in paragraaf 4.1 en het Plan landschappelijk inpassing is bijgevoegd in Bijlage 1

3.5 Het verzoek

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van deze omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonnepark
- Het bouwen van de opbouwconstructie waarop de zonnepanelen worden geplaatst
- Het plaatsen van een hekwerk/ erfafscheiding rondom het zonnepark
- Het aanleggen van een interne parkbekabeling met een tweetal transformatorstations voor het transporteren van de opgewekte energie naar het inkoopstation van het windpark
- Het inrichten van een zone rondom het zonnepark ten behoeve de landschappelijke inpassing

Er wordt gestreefd naar een optimale inrichting van het zonnepark. Hierbij spelen een aantal factoren een rol, die elkaar beïnvloeden. Daarbij gaan de ontwikkelingen op gebied van de zonnepanelen zelf vrij snel, zoals bv de toename van het vermogen per paneel/m², de grootte van een paneel. Hierbij komt dat, in tegen stelling tot andere parken, de netinpassing de bepalende factor is. De netcapaciteit van het windpark kan niet worden overschreden. Alleen op de momenten dat deze netcapaciteit niet volledig/optimaal wordt benut, kan door het zonnepark de beschikbare netcapaciteit worden gebruikt.

In de onderstaande tabel zijn de specificaties van de parkinrichting vermeld. Hierbij wordt uitgegaan van een maximaal netto oppervlakte voor zonnepanelen van 3,7 ha in een zuid opstelling. De optimale opstelling wordt mede bepaald door de kaders van de gemeente Roosendaal en de capaciteit van de stroomkabel van het windpark en daarmee het percentage afschakelingen van het zonnepark als de maximale capaciteit wordt overschreden.

Specificaties parkinrichting

- Aantal panelen : ca 9656
- Afmetingen panelen : 2.384x1.303 mm (lxb)
- Hellingshoek : 15 graden
- Tiphoogte : 2.40 m
- Aantal rijen boven elkaar : 2 rijen
- Afstand tussen rijen : ca 1,28 m
- Totaal vermogen : ca 6,5 MWp
- Vermogen per paneel : ca 670 Wp
- Aantal transformatorstations : 2

De ontsluiting van het zonnepark zal in de bouwfase plaatsvinden via de Vlietweg, in de gebruiksfase via de Gastelse dijk zuid.

Procedure Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

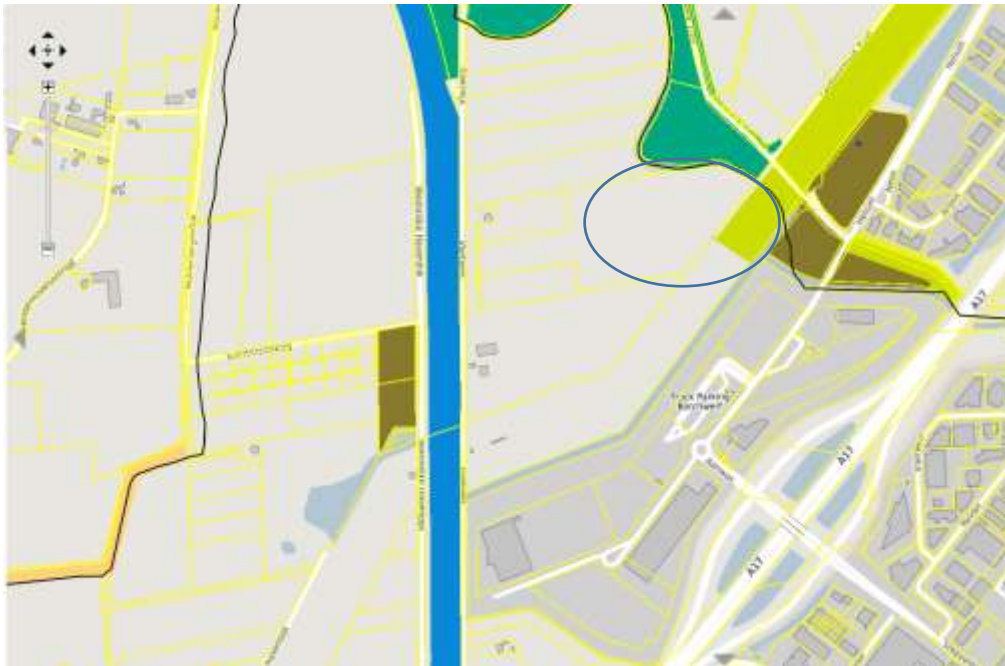
Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

De realisatie van het zonnepark valt niet in één van deze categorieën daarom is een verklaring van geen bedenkingen aangevraagd. Deze is door de gemeenteraad afgegeven op:

4 Ruimtelijke en milieuaspecten

4.1 Natuur en landschap

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.



- N03.01 Beek en Bron
- N14.03 Haagbeuken- en essenbos
- N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland
- N16.04 Vochtig bos met productie

Figuur 11: Initiatieflocatie binnen cirkel Bron: Natuurbeheerplan Brabant



Figuur 12; Initiatieflocatie op kaart Natuurbeheerplan Provincie Noord-Brabant

Op bovenstaande kaartuitsnede is het Natuurnetwerk Brabant weergegeven. In groen is de Bestaande Natuur zichtbaar. De Roosendaalse Vliet is als onderdeel van de NNB en EVZ weergegeven in okergeel.

Het meest nabijgelegen Natura2000 gebied is gelegen op een afstand van 10 km van het initiatiefperceel en betreft de Brabantse Wal.

De Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke diersoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van een zonnepark. Het perceel is volledig agrarisch in gebruik en wordt regelmatig onderhouden. Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het projectgebied maakt ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Brabant. Vanwege de aard van de ontwikkeling, realisatie zonnepanelen, en de afstand tot beschermde natuurgebieden zijn negatieve effecten op voorhand uit te sluiten. Areaalverlies, versnippering, verandering van de waterhuishouding, verontreiniging, vermesting/verzuring en verstoring treden niet op. Gelet hierop, én de afstand van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied, kan redelijkerwijs gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

Landschap

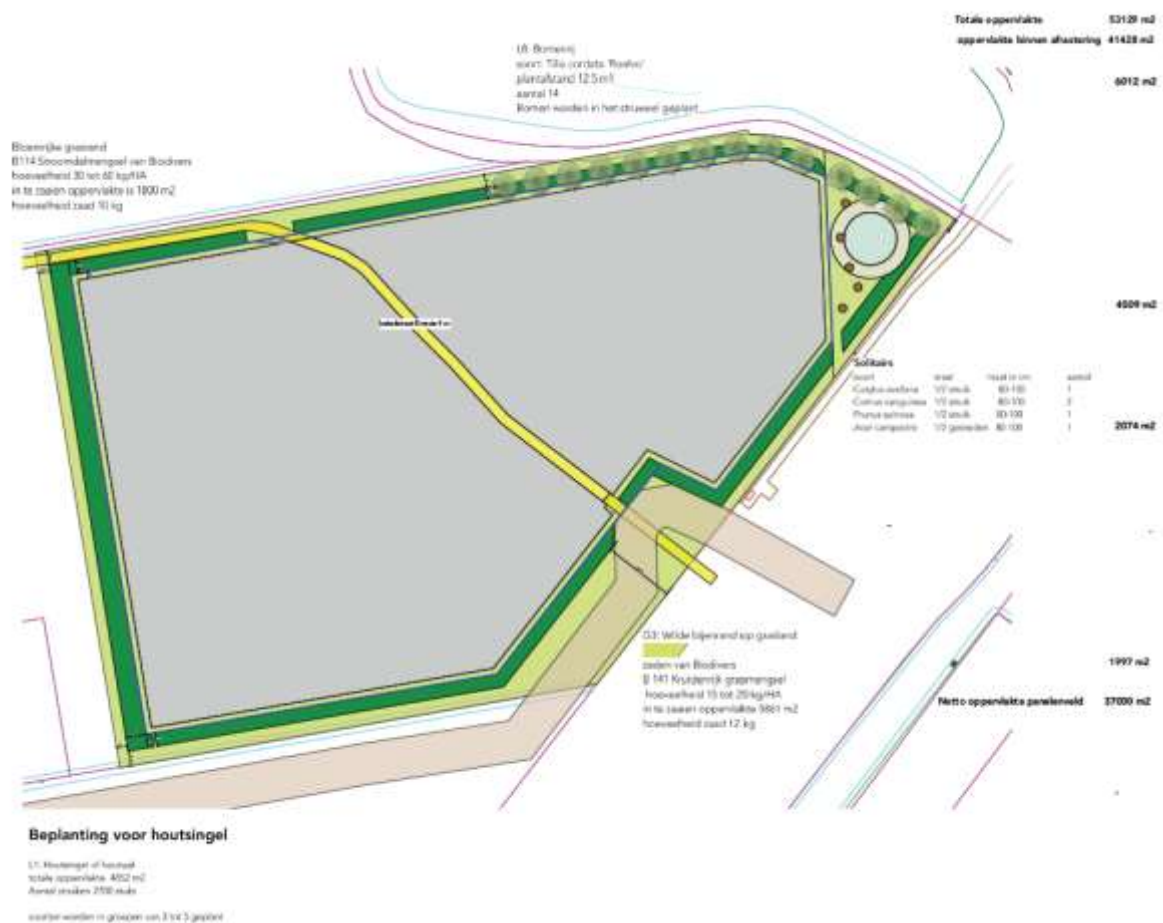
Het bestaande landschapsbeeld zal op perceelniveau veranderen. Het is noodzakelijk zorgvuldig te kijken naar de landschappelijke inpassing.

Zonnepark Roosendaalsche Vliet BV vindt het belangrijk dat het zonnepark een bijdrage levert aan de biodiversiteit, bijvoorbeeld met speciaal daarvoor geselecteerde bloemenranden, zodat het de flora

en fauna ten goede komt. Gezien de ligging van het perceel, waarbij feitelijk alleen vanaf de Vlietweg op afstand op het perceel wordt gekeken, is maatwerk voor de landschappelijke inpassing toegepast. Aan de Noord en noord-oost zijde zijn bossages aanwezig waarmee het zicht op het perceel wordt weggenomen. Aan de zuidzijde wordt de watergang verbreed en een rietkraag gerealiseerd.

De verdere detaillering van het plan voor landschappelijke inpassing is hieronder en in bijlage 1 weergegeven.

Vanuit de zienswijze dat er zoveel als mogelijk getracht moet worden de biodiversiteit te versterken, (bloemrijke randen etc.) is er gebruik gemaakt van diverse begroeiingstypen. Het Noordoostelijk deel en het Westelijke deel worden versterkt door de aanleg van een gesloten struikbeplanting / houtwal. Aan de Noordzijde, langs de grens met een bestaand bos worden bomen geplant. Aan de Noord- en Zuidzijde wordt een knip of scheerhaag aangebracht. Tevens wordt er in het Noordoostelijk deel een poel aangelegd.



Figuur 13 Plan landschappelijke inpassing

Bij de windturbine zal een informatiebord worden geplaatst waarmee voorbijgangers over het gecombineerde initiatief; zon en wind worden geïnformeerd.

Het volledige Plan voor de landschappelijke inpassing is bijgevoegd in Bijlage 1

4.2 Geluid

Het zonnepark op zich veroorzaakt geen geluidsemisatie naar de directie omgeving. De zonnepanelen worden vastgelegd in of aan de constructie van de onderbouw van de zonnepanelen. Het zonnepark wordt echter gerealiseerd in de omgeving van windturbine 3 van het windturbinepark. Door windturbines vindt er wel een geluidsemisatie plaats naar de directe omgeving/directe omwonenden. Hierbij komt de vraag aan de of door de combinatie van windturbines en het zonnepark er een toename van de geluidsemisatie te verwachten is door de weerkaatsing van het geluid door de zonnepanelen.

Onderzoek Goeree-Overflakkee

Op Goeree-Overflakkee is tussen Middelharnis en Stad aan 't Haringvliet eveneens een combinatie van een windturbinepark en een zonnepark. Door Pondera is een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachte geluidstoename op woningen door de combinatie windturbines en het zonnepark. De resultaten zijn beschreven in het rapport: Pondera "Akoestisch effect definitief ontwerp zonneweide op WP Haringvliet" d.d. 18 mei 2017 met project nummer 714123. In deze situatie is het zonnepark direct gelegen naast 3 windturbines, dit in tegen stelling tot bij het zonnepark Roosendaalsche Vliet, waar de afstand tussen turbine 3 en het zonnepark meer dan 200m. Daarnaast wordt op Goeree-Overflakkee een woning (aan de Johannisweg 12 te Middelharnis) aan 3 kanten omsloten door de zonnepanelen en waarbij alle andere woningen op een afstand staan van 350m of meer. De afstanden bij het zonnepark van Roosendaalsche Vliet zijn groter dan 350m.

De resultaten uit het onderzoek van Pondera geven aan dat er voor alle woningen op een grotere afstand van 350m er een toename is van 0,1 tot 0,2 Lden eenheden. (voor de woning tussen de zonnepanelen is dit 1,2 Lden).

Conclusie. Uit het onderzoek van Pondera valt af te leiden dat er in de situatie bij de Roosendaalsche Vliet een verwaarloosbaar tot geen effect te verwachten is van de geluidsbelasting op de woningen in de directe omgeving door de komst van het zonnepark.

Onderzoek Evertkreekweg

De bovenstaande aspecten zijn ook aan de orde geweest in de planologische procedure bij de realisatie van het project aan de Evertkreekweg. Er is een zienswijze ingediend namens enkele omwonenden aan de Wildenhoeksestraat.

In opdracht van de initiatiefnemer van de "Evertkreekweg" is er door Peutz een onderzoek uitgevoerd naar de eventuele effecten. Door Peutz zijn de bevindingen verwoord in een rapportage d.d. 22 mei 2019 met de referentie "WvdM/WvdM/CJ/D 3155-2-NO-0.

De conclusies uit dit onderzoek zijn :

"In de zienswijze wordt gesteld dat de geluidbijdrage vanwege reflecties ertoe kan leiden dat de geluidbelasting van de windturbines met 3 dB kan toenemen. Dit is op onjuiste gronden gebaseerd. Er wordt voorbijgegaan aan maatgevende effecten die ertoe leiden dat er slechts een marginale toename optreedt van de geluidbelasting vanwege het zonnepark. Een en ander is reeds beschreven in het Peutz-rapport en aanvullend toegelicht. Overige genoemde bezwaren zijn niet relevant en/of hebben geen invloed op de conclusie van het onderzoek namelijk dat uitgaande van een 'worst-case'-berekening er rekenkundig slechts een marginale toename van +0,2 dB optreedt van de geluidbelasting van het windpark na realisatie van het zonnepark. "

Conclusies vertaald naar voorliggend initiatief: De afstanden van het zonnepark Roosendaalsche Vliet tot aan woningen in de directe omgeving zijn groter dan in de beide onderzoeken. Uit beide onderzoeken blijkt dat er nagenoeg geen hoorbare toename te verwachten is. Dit geldt ook bij de realisatie van zonnepark Roosendaalsche Vliet voor de direct omwonenden.

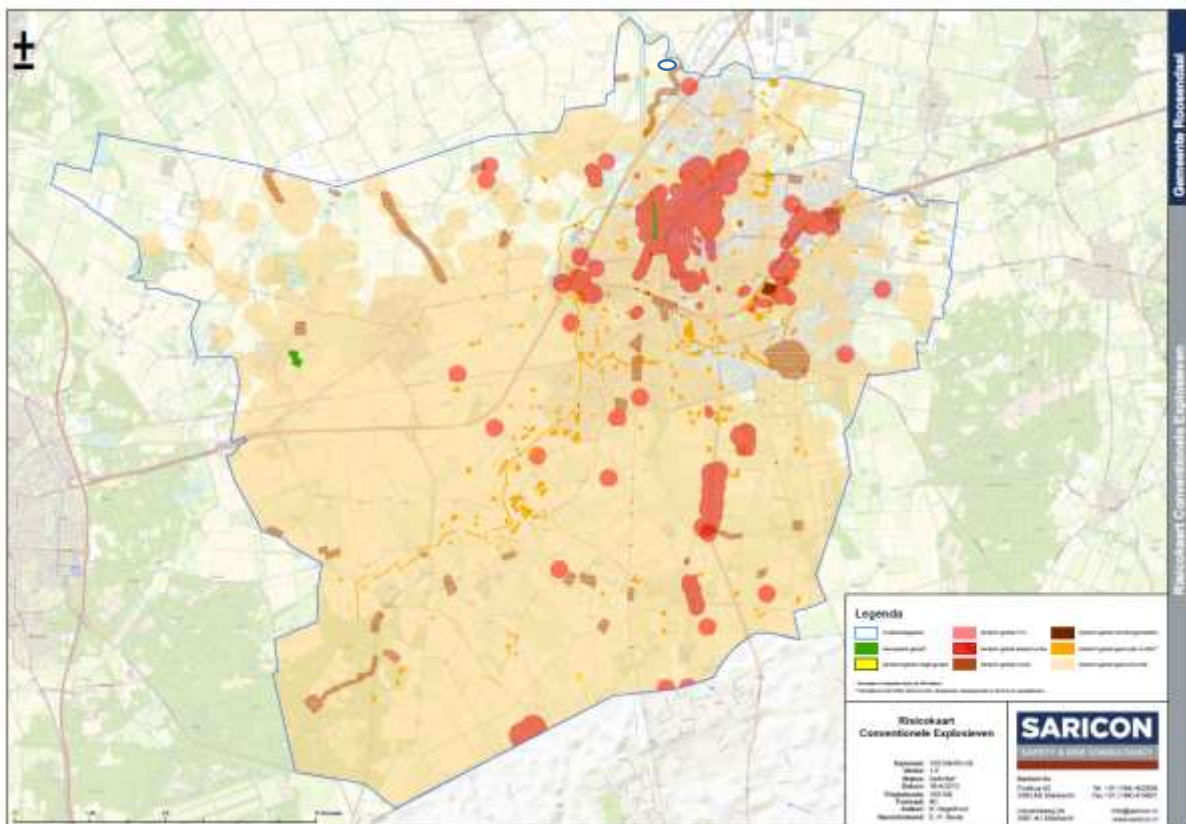
De rapportages van de onderzoeken zijn bijgevoegd in bijlage 2.

4.3 Veiligheid

Beveiliging door middel van hekwerken is noodzakelijk om enerzijds de eigendommen te beschermen, anderzijds om te voorkomen dat derden zich op het terrein begeven waar gevaarlijke situaties kunnen ontstaan door de elektrische installaties met hoge spanningsniveaus.

Niet gesprongen explosieven

Onderstaande is de risicokaart conventionele Explosieven opgenomen. Deze kaart geeft een indicatie van locaties in Roosendaal, waar mogelijk conventionele explosieven in de bodem gevonden kunnen worden.



Figuur 14: risicokaart conventionele explosieven met initiatieflocatie met blauwe cirkel aangegeven rechtsboven op de kaart

Initiatieflocatie betreft geen risicogebied.

4.4 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' wordt

onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

Een zonnepark is niet gecategoriseerd in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering 2009. Hieraan kan dan ook geen richtafstand worden afgeleid. Op voorhand kan verwacht worden dat het aspect 'weerkaatsing' of 'reflectie' vragen oproept. Over het aspect 'weerkaatsing' en 'reflectie' kan het volgende worden gesteld op basis van kennis van zonnepanelen die beschikbaar is.

Tegenwoordig wordt gebruik gemaakt van hoogwaardige panelen die voorzien zijn van anti-reflectieglas. Dit heeft als voordeel dat reflectie sterk wordt beperkt en de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en zodoende een hoog rendement oplevert.

Op overige milieuaspecten zijn geen effecten te verwachten.

In de omgeving van het beoogde zonnepark is beperkt bebouwing aanwezig. In het gebied begrensd door Vlietweg/Nieuwe Roosendaalse Vliet – Gastelsedijk zuid – Aanwas – A17 staat één agrarisch bedrijf en een aantal woningen.

Het dichtstbij is het agrarisch bedrijf waarvan de grens van het bouwvlak ligt op 125 m en de bedrijfswoning op ruim 200 m. Op een afstand van ruim 400 m ligt de Roosendaalse roeivereniging. De woningen aan de Vlietweg (tenminste 675 m) en Gastelsedijk zuid (550 m) liggen op ruime afstand. Het dichtstbijzijnde niet agrarische bedrijf op de Borchwerf II ligt op een afstand van ten minste 250 m.

Op dit moment geldt een richtafstand van 30 meter tussen woningen en de agrarische functie van de gronden. De toevoeging van zonnepanelen op de agrarische gronden zal niet zorgen van een toename van deze richtafstand. Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

4.5 Kabels en leidingen

De initiatieflocatie grenst aan de oostkant aan de buisleidingstraat met een gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingstraat; een zone van 5 m daarin mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd. Aan de zuidzijde ligt een 150 kV leiding.

Aan de leidingbeheerders is toestemming gevraagd voor het realiseren van het zonnepark. De resultaten van de gevoerde overleggen zijn hieronder weergegeven en komen tevens aan de orde in de rapportage over de cocreatie zoals weergegeven in paragraaf 6.2 en bijlage 4.

LS Ned is beheerder van de buisleiding straat. In een gesprek met LS Ned is overleg gevoerd over de noodzakelijke afstand van de buisleidingstraat tot aan de zonnepanelen. Voor deze minimale afstand wordt door LS Ned verwezen naar de eisen, zoals deze worden gesteld door de Gas Unie. Wordt aan de eisen van de Gas Unie voldaan, dan is ook LS Ned akkoord. Toegang tot het zonnepark. LS Ned is ook bereid om medewerking te verlenen voor de toegang tot het zonnepark, welke loopt over een eigen weg van LS Ned.

Binnen de leidingstraat is de meest westelijke leiding, en daarmee de leiding die het dicht bij het zonnepark ligt, de gasleiding van de Gas Unie. De Gas Unie stelt eisen aan de minimale afstand, welke mede afhankelijk is van de grootte van de omvormers. Bij de parkinrichting wordt rekening

behaald moet een zogeheten ‘vormvrije m.e.r.-beoordeling’ worden uitgevoerd waarin wordt nagegaan of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die een for mele m.e.r.-beoordeling of een m.e.r. noodzakelijk maken. Een installatie voor de opwek van duurzame energie met behulp van zonnepanelen komt op geen van beide lijsten voor. Er hoeft daarom in geen geval aandacht te worden besteed aan de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht op grond van het Besluit m.e.r.

4.7 Bodem

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd.

Het Bouwstoffenbesluit en het Besluit Bodemkwaliteit stellen verder regels hoe om te gaan met vrijkomende grond- en materiaalstromen en hoe deze toe te passen.

Bij het voorgenomen gebruik in het plangebied is geen sprake van een transformatie naar een bodemgevoeliger gebruik en/of is de te bebouwen oppervlakte minder dan 50 m² (vrijstellingsregeling). Hierdoor is onderzoek naar de bodemkwaliteit niet noodzakelijk.

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Bovendien zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd. Binnen het terrein is sprake van een gesloten grondbalans. Tot slot worden geen ernstige verontreinigingen verwacht, gelet op het voormalig agrarisch gebruik. Het is dus aannemelijk dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Om die reden kan worden geconcludeerd dat vanuit de bodemkwaliteit geen belemmeringen zijn te verwachten voor de ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂-jaargemiddelde) en fijn stof (PM₁₀-jaar- en daggemiddelde) van belang.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

NIBM

In dit Besluit 'niet in betekenende mate' is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden twee situaties onderscheiden:

- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouwprojecten met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.
- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Het zonnepark draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het project gaat namelijk in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeer aantrekkende werking. Alleen in de aanlegfase vinden wat meer verkeersbewegingen plaats. In de gebruiksfase vinden incidenteel verkeersbewegingen plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonnepark. De verkeerbewegingen ten behoeve van het landbouwkundig gebruik vallen daartegen weg.

4.9 Cultuurhistorie en archeologie

Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Voor de initiatieflocatie zijn geen bijzondere archeologische waarden bekend.

Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie (zie daarvoor paragraaf 4.2) dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de directe nabijheid van het initiatief zijn geen bijzondere cultuurhistorische waarden.

4.10 Waterparagraaf

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is daarom noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen. Per 1 november 2003 is door een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Waterbeleid 21e eeuw (Rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het Rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden, daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners.

Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt.

Het initiatief

Het perceel is nu in gebruik als landbouwgrond. Met de realisering van het zonnepark zal het toekomstig verhard oppervlak niet significant toenemen. Door de realisatie van het zonnepark zal de grond niet verhard worden. Er is genoeg ruimte tussen de zonnepanelen om regenwater in de bodem te laten infiltreren. Er zal wel een trafohuisje worden opgericht. De maximale maat hiervan is nog niet bekend. Dit zal echter zo'n minimale toename van het verhard oppervlak inhouden dat dit op de naastgelegen grond kan worden opgevangen.

Voor een deel is het perceel aangeduid als reserveringsgebied waterberging. Initiatiefnemer zal met het waterschap overleggen hierover.

Zonnepanelen worden van niet uitlogbare materialen gemaakt. Er zijn (daardoor) geen nadelige gevolgen voor de oppervlaktewaterkwaliteit. Ook voor het overige zijn geen effecten m.b.t. de waterhuishouding te verwachten.

Met het waterschap is een vooroverleg gevoerd.

Het waterschap vraagt aandacht voor:

Het zonnepark ligt in buitendijks gebied. Alle initiatieven in buitendijks gebied moeten worden voorgelegd aan ons bestuur voor instemming.

Indien wordt ingestemd is de ontwikkeling op eigenrisico en heeft het waterschap geen beschermingstaak bij overstromingen en inzet als berging van dit buitendijks gebied.

De categorie A watergang wordt door het waterschap onderhouden toegankelijkheid naar en mogelijkheid tot onderhoud moet gewaarborgd blijven.

Bij de hoogte van de stellages voor de zonnepanelen dient rekening te worden gehouden met de effecten van de inzet van de waterberging VolkerakZoommeer.

Waterschap denkt graag mee bij de verdere vertaling van de aandachtspunten in een meer gedetailleerde uitwerking. Eerst dient echter de gemeente Roosendaal geen (planologische) bezwaren te hebben bij het initiatief.

Het formele wateradvies volgt op basis van de aanvraag om een omgevingsvergunning en/of aanpassing van het bestemmingsplan

5 Conclusies

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van een zonnepark aan Vlietweg in Roosendaal. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te maken is een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Het initiatief is acceptabel:

- de ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van Rijk;
- de ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van de provincie Noord-Brabant;
- de ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van gemeente zoals o.a. verwoord in de Visie op Zonne-energie gemeente Roosendaal;
- met dit initiatief wordt door lokale ondernemers een zonnepark gerealiseerd en een bijdrage geleverd aan de productie aan duurzame energie met dubbelgebruik van bestaande netcapaciteit zoals aangelegd voor het windpark;
- de ontwikkeling is ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving;
- de ontwikkeling heeft geen (onaanvaardbare) nadelige ruimtelijke of milieueffecten;
- de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd;
- de maatschappelijke uitvoerbaarheid is gewaarborgd; voor het initiatief is een zorgvuldig co-creatieproces doorlopen.

Alle belangen afwegend kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van een zonnepark aan de Vlietweg in Roosendaal in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik volgens voorliggende inrichtingsplan is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan.

De bouw van bouwwerken geen gebouwen zijnde vallen hier niet onder, waardoor het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is.

Tussen gemeente en initiatiefnemer wordt uiterlijk voorafgaand aan de publicatie van de definitieve omgevingsvergunning een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder meer afspraken worden opgenomen over planschadevergoeding en verwijdering van het zonnepark na afloop van de 25 jaar dat het park is vergund.

Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling is een particulier initiatief. De voorgenomen ontwikkeling wordt door de initiatiefnemer uitgevoerd. De kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van initiatiefnemer.

Voor de gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie wordt een opstalrecht gevestigd. De eigenaar van de grond is tevens aandeelhouder van WP Roosendaalsche Vliet bv.

Het zonnepark heeft geen nieuwe netinpassing nodig maar kan gebruik maken van de kabel die is aangelegd voor het windpark Roosendaalsche Vliet. Dit dubbelgebruik van de kabel heeft een positief effect op de economische uitvoerbaarheid.

Voor de realisatie van de zonneweide wordt na verkrijging van de omgevingsvergunning, de SDE++-subsidie aangevraagd. Uit onderzoek van de initiatiefnemer blijkt dat een zonnepark op de betreffende locatie qua projectrendement financieel haalbaar is, onder de aanname dat SDE++-subsidie wordt verkregen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwikkelen en plaatsen van een zonnepark dient te worden besproken met de omgeving; De bewoners van Roosendaal.

ZP Roosendaalsche Vliet BV vormt door de samenstelling op zich al een vorm van burgerparticipatie.

Co-creatieproces.

Door ZP Roosendaalsche Vliet BV is een uitvoerig co-creatieproces uitgevoerd. Hiervoor heeft er een uitvoerige en uitgebreide afstemming plaats gevonden met de gemeente Roosendaal. Het gehele proces is beschreven in een rapportage, welke is bijgevoegd als bijlage 4 aan deze ruimtelijke onderbouwing. De samenvatting en conclusies in de rapportage zijn :

Door het zonnepark Roosendaalsche Vliet is een co-creatieproces doorlopen in het kader van het beleid van de gemeente Roosendaal. De samenvatting en conclusies zijn onderstaand weergegeven.

- A. Alle mogelijke methoden om de direct omwonenden en burgers van de gemeente Roosendaal te betrekken van “het idee naar een project” zijn toegepast. De coronaproblematiek heeft de uitvoering van het proces lastiger gemaakt.
- B. Met de direct omwonenden zijn individuele gesprekken gevoerd.
- C. De belangstelling om aan activiteiten deel te nemen was (zeer) beperkt tot gering. De meeste belangstelling ging uit naar de mogelijkheden voor financiële participatie. De uitwerking hiervan komt in een latere fase terug aan de orde.
- D. Tijdens de uitvoering van het co-creatieproces heeft geen enkele persoon zich uitgesproken tegen het beoogde zonnepark. (Dit hoort in principe ook thuis in het ruimtelijk ordeningsproces).
- E. De direct omwonenden en tijdens de digitale bijeenkomst over de landschappelijke inpassing is nadrukkelijk naar voren gekomen om rekening te houden met een bijenproject en het stimuleren van de biodiversiteit. De beplanting dient hierop afgestemd te zijn, waarbij bloemrijke randen, struweel en/of scheerhagen een sterke voorkeur hebben.
- F. De direct omwonenden hebben er geen problemen mee als het zonnepark zichtbaar zou zijn vanaf de Vlietweg, mede omdat het ca 250m van de weg af ligt.
- G. De deelnemers worden in de periode tot aan de realisatie regelmatig geïnformeerd en betrokken over de ontwikkelingen van het project. Voor de financiële participatie mogelijkheden worden over ongeveer 1 jaar aparte, nieuwe activiteiten georganiseerd. Alle direct omwonenden en burgers van de gemeente Roosendaal kunnen hier aan deelnemen.
- H. Via de website van het zonnepark kunnen altijd reacties en/of vragen worden ingebracht. Regelmatig zal de stand van zaken/ontwikkelingen op de website worden vermeld.

7 Resultaten overleg met andere overheden en instanties

- Provincie Noord-Brabant PM
- Waterschap Brabantse Delta PM

8 Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.

Bijlagen

Bijlage 1: landschappelijke inpassing (losse bijlage)

Bijlage 2: Rapportages geluid zonneparken en windturbines (losse bijlage)

Bijlage 3: Uitgangspunten Gasunie



Uitgangspunten ter voorkoming van beïnvloeding van gasleidingen door nabijgelegen zonneparken (06/01/2020 versie 4).

Voor het uitvoeren van activiteiten in de nabijheid van onze gastransportleidingen dienen de nodige voorzorgsmaatregelen in acht worden genomen. De voorwaarden welke hiervoor gelden zijn terug te vinden op de Website van de "VELIN" (vereniging van leidingeigenaren in Nederland, zie www.velin.nl) Deze voorwaarden hebben als doel om schade aan kabels en leidingen te voorkomen. Naast deze (algemene) voorwaarden gelden voor het plaatsen van zonneparken, aanvullende voorwaarden zoals weergegeven in dit document. Deze voorwaarden zijn van toepassing op zonneparken welke binnen een afstand van 200 meter t.o.v. onze gastransportleiding(en) maar buiten de "belemmeringenstrook"¹ zijn geprojecteerd;

Gastransportleidingen van Gasunie zijn voorzien van kathodische bescherming (KB). Dit systeem dient ervoor om corrosie tegen te gaan. Dit wordt gerealiseerd door een constant aanwezige bescherm potentiaal (bp) van ca. – 1500 mV op de leiding. Door externe bronnen kan deze spanning zodanig worden beïnvloed dat de bp te laag of te hoog wordt. In dat geval kan geen volledige bescherming tegen corrosie worden geboden en kan de leiding worden aangetast. Om veiligheidsredenen is dit niet geoorloofd.

Zonneparken zijn een voorbeeld van een externe bron welke een nadelige invloed kan hebben. Hiervoor gelden de voorschriften van de ISO-norm 15589-1 en VELIN Richtlijn nr. 2017/6. Op basis hiervan geldt o.a. dat zonneparken geen noemenswaardige spanningstrechtters in de bodem mogen genereren ter plaatse van de leidingen. Ook niet bij fouten in het zonne-systeem. Dit vertaalt zich in de volgende aanvullende voorwaarden:

- a) omvormers moeten voldoen aan de IEC-62109-2;
- b) De parken moeten volledig potentiaal vereffend zijn;
- c) de panelen op het park mogen niet als positief of negatief geaard op de omvormers worden aangesloten. Omvormers mogen niet voorzien zijn van een Anti PID functie;
- d) aardingen van het zonnepark zijn niet toegestaan binnen de "belemmeringen strook";
- e) Indien het omvormervermogen per omvormer kleiner of gelijk is dan 100kW en de omvormers voorzien zijn van een ingeschakelde dc-lekstroom detectie (RCD) conform IEC-62109 paragraaf 4.8.3.3 en een R-ISO (impedantie) detectie op de ingang van de omvormer conform IEC-62109 paragraaf 4.8.2 waarbij de ingestelde array isolatieweerstand ten hoogste 40 MOhm per m² is mogen de panelen de leiding tot op 5 meter naderen. De in te stellen waarden voor RCD en R-ISO dienen opgeleverd te worden voor aanvang van de bouw van het park. De instellingen moeten geborgd worden in onderhoudsdocumenten;
- f) Indien het omvormervermogen per omvormer groter is dan 100kW dient voor aanvang van de bouw van het park overleg plaats te vinden over aanvullende maatregelen om beïnvloeding vanuit het zonnepark naar de leiding te voorkomen. Beïnvloeding kan voorkomen worden door voldoende afstand tot de leiding te houden of door de RCD en R-ISO waarden aan te passen. Vuistregel hiervoor is: minimale afstand = 5 meter + (0.2 * Rho-bodem [Ω m] * maximale-lekstroom [A]). De in te stellen waarden voor de RCD en RISO dienen opgeleverd te worden voor aanvang van de bouw van het park. De instellingen moeten geborgd worden in onderhoudsdocumenten.

¹ De "belemmeringen strook" is nodig voor beheer en onderhoud en moet veiligheidshalve worden vrijgehouden. De strook welke moet worden vrijgehouden heeft een breedte van 5 m aan weerszijden van de gastransportleiding(en).

Uitgangspunten ter voorkoming van beïnvloeding van gasleidingen door nabijgelegen zonneparken (06/01/2020 versie 4).

- g) de Residual Current Detection en de R-isolation detection dient de omvormer af te schakelen bij lekstroomdetectie. De park-beheerder dient per omgaande de Gasunie afdeling KB op de hoogte te stellen en de oorzaak van het lek weg te nemen, telefoonnr. (050) 5219111;
- h) er moet aan tenminste een kant van het zonnepark boven de leiding een KB-paal type BC aanwezig zijn, waarbij de C kant van de paal aangesloten moet zijn aan de draagconstructies van de zonnepanelen nabij de leiding. Per 200 meter parallelloop wordt een paal geplaatst. Tevens moet voor de inbedrijfname een 0-meting van de bestaande beïnvloeding van de leiding worden uitgevoerd doormiddel van een CIP-gradiënt meting. Dit geldt alleen voor constructies welke binnen 50 m vanaf de leiding zijn geprojecteerd;
- i) wisselspanning-installatie en kabels > 1000 V moeten voldoen aan de NEN 3654. Indien de middenspanningsaarde verbonden wordt met de park-aarde, moet dit meegenomen worden in een NEN 3654 berekening m.b.t. weerstandsbeïnvloeding;
- j) ondergrondse gelijkstroombekabeling is onderdeel van het zonnepark. Minimale afstanden tot de leiding komen overeen met punt e en f. Indien gearmeerde en geaarde kabel of kabels in isolerende slagvaste gesloten mantelbuizen worden toegepast mag de afstand worden verkort tot 0,5 meter.
- k) de gasleiding(en) moet(en) zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 24 uur bereikbaar zijn voor onderhoud- of reparatie werkzaamheden. De parkbeheerder zal volledige medewerking verlenen om dit mogelijk te maken, ook wanneer het nodig is om installatiedelen tijdelijk te verwijderen;
- l) mede gezien het bovenstaande zijn gebouwen, transformatoren, omvormers, funderingen, draagconstructies, panelen, enz. niet toegestaan binnen de "belemmeringsstrook".

Bijlage 4: Cocreatie (losse bijlage)