

Beschikking vaststelling hogere waarde Wet geluidhinder bestemmingsplan 'De Bulkenaar'

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Roosendaal, gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, beschouwend de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan 'De Bulkenaar' van de gemeente Roosendaal.

1. Het plan

Het plan voorziet in de ontwikkeling van een nieuw ziekenhuis met de aanleg van een nieuwe verbindingsweg ten behoeve van het ziekenhuis in het gebied de Bulkenaar. Om de verkeersafwikkeling goed te kunnen realiseren worden de kruispunten op de bestaande weg Plantagebaan aangepast bij de aansluitingen op de A58. In verband met de realisering van het plan is een bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

De exacte invulling van de locatie van het ziekenhuis is nog niet bekend. Wanneer de inrichting van het plangebied voor het ziekenhuis bekend is zal met een aanvullend akoestisch onderzoek de geluidsbelasting worden bepaald. Als dan blijkt dat wettelijke grenswaarden worden overschreden zal een onderzoek naar geluidmaatregelen moeten plaatsvinden en/of zal een hogere waarde vastgesteld moeten worden.

De nieuwe verbindingsweg heeft een wettelijke geluidzone van 250 m aan weerszijde van de weg. Binnen deze geluidzone liggen 7 geluidgevoelige bestemmingen, deze hebben alle een woonbestemming. In het onderzoeksgebied van de te wijzigen Plantagebaan liggen 8 woningen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van geluidgevoelige gebouwen vanwege wegverkeerslawaai. De Wgh kent normen voor nieuwe situaties, zoals de aanleg van een nieuwe weg of de realisatie van een nieuw ziekenhuis en normen voor de fysieke wijziging van een bestaande weg. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde, een hoogst toelaatbare waarden en de maximaal hogere waarden. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal hogere waarde verschilt per situatie en is mede afhankelijk van de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. Zo geldt voor de nieuwe verbindingsweg een maximaal hogere waarde van 58 dB voor woningen.

Indien het toepassen van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van een woning, onvoldoende doeltreffend zijn, danwel op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal in

hun notitie 'Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder' d.d. 19 juni 2007 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van Arcadis 'Bestemmingsplan De Bulkenaar, Deelrapport geluid' d.d. 8 september 2021 is onderzocht of sprake is van een overschrijding van de normen van de Wet geluidhinder.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting van de nieuwe verbindingsweg bij twee woningen de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. Daarnaast is gebleken dat de geluidsbelasting als gevolg van de te wijzigen Plantagebaan toeneemt met 2 tot 3 dB bij 3 woningen. Voor deze woningen is onderzocht of een hogere waarde vastgesteld kan worden.

4. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde van 48 dB vanwege de nieuwe verbindingsweg met 1 dB wordt overschreden bij twee woningen (Plantagebaan 77 en Oostlaarsestraat 28). De geluidbelasting vanwege de verbindingsweg bedraagt maximaal 49 dB. De maximaal hogere waarde van 58 dB wordt niet overschreden.

Het toepassen van een stil wegdek op de verbindingsweg ter hoogte van de Plantagebaan 77 stuit op bezwaren van technische aard. Ter hoogte van de aansluiting op de Plantagebaan is sprake van wringende krachten van optrekkend, afremmend en draaiend verkeer. Stille wegdekken zijn niet goed bestand tegen deze wringende krachten. Het plaatsen van een geluidscherm is op deze landelijke locatie vanuit landschappelijk oogpunt niet wenselijk.

Ter plaatse van de Oostlaarsestraat 28 is het toepassen van een stil wegdek op de verbindingsweg of het plaatsen van een geluidscherm langs de verbindingsweg weinig effectief. Het geluid van de verbindingsweg wordt gemaskeerd door de dominante geluidbron rijksweg A58. Het toepassen van maatregelen aan of langs de verbindingsweg zal daardoor niet of slechts zeer beperkt bijdragen aan het verbeteren van het totale akoestische klimaat. Ook is het plaatsen van een geluidscherm op deze landelijke locatie vanuit landschappelijk oogpunt niet wenselijk.

Als gevolg van de wijziging van de Plantagebaan neemt de geluidsbelasting toe met 2 dB tot 3 dB bij drie woningen (Plantagebaan 69a, 75 en 77). De maximaal toegestane toename van 5 dB wordt niet overschreden.

Het toepassen van een stil wegdek op de Plantagebaan stuit op technische bezwaren vanwege de aanwezigheid van een rotonde en het kruisingsvlak met opstelstroken. Stille wegdekken zijn niet goed bestand tegen wringende krachten van optrekkend, afremmend en draaiend verkeer. Het plaatsen van geluidschermen ter hoogte van de rotonde en het kruispunt stuit uit bezwaren van verkeerskundige, technische en landschappelijke aard.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai in de gegeven situatie bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, technische en landschappelijke aard.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er vanwege wegverkeerslawaai een hogere waarden worden vastgesteld.

Doordat zowel de verbindingsweg als de Plantagebaan een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie vervult, wordt voldaan aan één van de ontheffingscriteria, zoals deze zijn beschreven in het gemeentelijke ontheffingenbeleid. In dit geval kunnen er voor 2 woningen een hogere waarde van ten hoogste 49 dB worden vastgesteld vanwege de verbindingsweg en voor 3 woningen een hogere waarde van ten hoogste 58 dB worden vastgesteld vanwege de Plantagebaan.

Uit nader uit te voeren gevelonderzoek moet blijken of de normen voor het binnenniveau niet worden overschreden bij de betreffende woningen.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. De ontwerpbeschikking heeft vanaf 20 september 2021 tot en met 1 november 2021 op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen zijn gewogen en opgenomen in de Nota van zienswijzen, doch hebben niet tot een gewijzigd vaststellingsbesluit geleid.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Rechtsbescherming

Tegen het besluit vaststelling hogere grenswaarden kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage wordt gelegd een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State. Beroep is alleen mogelijk voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit, of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan. Het beroep moet schriftelijk worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerking van het besluit hogere grenswaarden niet. Om te voorkomen dat het besluit inwerking treedt, kan gedurende de beroepstermijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Het besluit treedt dan in ieder geval niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de aanleg van de verbindingsweg en de te wijzigen Plantagebaan als volgt vast te stellen:

Locatie/adres	hoogte (m)	bron	aftrek art. 110g Wgh	vastgestelde waarde
Plantagebaan 69a	1,5	Plantagebaan	2	51
Plantagebaan 69a	4,5	Plantagebaan	2	52
Plantagebaan 75	1,5	Plantagebaan	2	51
Plantagebaan 75	4,5	Plantagebaan	2	52
Plantagebaan 75	7,5	Plantagebaan	2	53
Plantagebaan 77	1,5	Plantagebaan	2	56
Plantagebaan 77	4,5	Plantagebaan	2	58
Plantagebaan 77	4,5	Verbindingsweg	2	49
Oostlaarsestraat 28	4,5	Verbindingsweg	2	49

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport van Arcadis 'Bestemmingsplan De Bulkenaar, Deelrapport geluid' d.d. 8 september 2021.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Roosendaal,

Burgemeester en wethouders van Roosendaal.
De secretaris, De burgemeester,