

Zaaknummer 474036

### **Aanleiding**

In het raadsvoorstel met als onderwerp “vaststelling bestemmingsplan en bijbehorende besluiten de Bulkenaar” is aangekondigd dat een geurverordening zal worden opgesteld voor het plangebied van het bestemmingsplan de Bulkenaar. Onder kanttekening 3.1 van de toelichting op dit raadsvoorstel staat dat het vaststellen van een geurverordening een randvoorwaarde is voor de ingebruikname van het ziekenhuis en aanvullende zorgvoorzieningen. Dit vormt direct de aanleiding tot de vaststelling van de Geurverordening De Bulkenaar gemeente Roosendaal 2022 (hierna: de geurverordening) voor het plangebied van de Bulkenaar.

Voorts is in de brief d.d. 10 februari 2022 met als onderwerp “Geurverordening De Bulkenaar” uw raad geïnformeerd over een vereiste nadere motivering. Op basis van een second opinion van een geurspecialist van de Omgevingsdienst was in overleg met de stadsadvocaat geconcludeerd dat een nadere motivering inzake de huidige en de mogelijk toekomstige geurbelasting in het gebied noodzakelijk is ter ondersteuning van de vast te stellen geurverordening. Deze aanvullende motivering maakt nu eveneens deel uit van de stukken behorende bij dit raadsvoorstel.

### **Beoogd effect**

Met de vaststelling van de geurverordening wordt het aanvaardbare geurhinderniveau vastgesteld binnen het plangebied van de Bulkenaar. De vaststelling maakt de realisatie van het ziekenhuis in het bestemmingsplan de Bulkenaar mogelijk. Het college wordt geadviseerd om de gemeenteraad tot vaststelling van de geurverordening de Bulkenaar over te laten gaan.

### **Argumenten**

#### *1.1 De gemeenteraad is bevoegd de geurverordening vast te stellen*

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) vormt het toetsingskader voor de geurbelasting van veehouderijen en biedt geurgevoelige objecten bescherming tegen overmatige geurhinder. Geurgevoelige objecten zijn gebouwen waar mensen verblijven zoals woningen maar ook het ziekenhuis. In de Wgv zijn voor de bescherming van deze gebouwen geurnormen en afstanden vastgelegd waar vergunningen van veehouderijen aan moeten voldoen. De geurbelasting van veehouderijen op de geurgevoelige objecten is hieraan gebonden. De Wgv kent de gemeenten de bevoegdheid toe om in een geurverordening afwijkende normen en/of afstanden vast te leggen.

#### *1.2 Vaststelling van de geurverordening maakt de realisatie van het ziekenhuis mogelijk*

De Wgv is op 1 januari 2007 in werking getreden en vormt het toetsingskader voor geuruitstoot bij een aanvraag om een vergunning van een veehouderij. Daarmee biedt de Wgv geurgevoelige objecten, zoals woningen en andere gebouwen waar mensen verblijven, bescherming tegen overmatige geurhinder.

De Wgv heeft echter ook een zogeheten “omgekeerde werking” waarbij ook in de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden met de Wgv. De omgekeerde werking betekent dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de belangen van partijen niet onevenredig mogen worden geschaad. Ook niet in het geval een ziekenhuis in de buurt van een veehouderij wordt gerealiseerd. Dat zou namelijk betekenen dat een aanvraag voor een vergunning na de realisatie van het ziekenhuis voor een veehouderij niet meer mogelijk is.

De geurverordening dient daarom ter waarborging van een goede ruimtelijke ordening. De berekende geurbelasting binnen het gebied ligt momenteel boven hetgeen dat toelaatbaar is voor het ziekenhuis. Met de geurverordening wordt afgeweken van wat wettelijk gezien een toelaatbare waarde is (artikel 3 lid 1 sub c Wgv). De geurbelasting van een veehouderij op het ziekenhuis binnen het gebied mag vervolgens meer zijn waardoor de geurbelasting in de huidige situatie op het ziekenhuis aanvaardbaar is. Daarmee wordt de realisatie van het ziekenhuis mogelijk gemaakt.

### *1.3 Vaststelling van de geurverordening voorziet in een aanvaardbaar verblijfsklimaat voor het ziekenhuis*

Voor de ontwikkeling van het ziekenhuis vindt de gemeente Roosendaal een 'matig' woon- en leefklimaat binnen het plangebied de Bulkenaar aanvaardbaar. Dit is verder onderbouwd in de toelichting op het bestemmingsplan De Bulkenaar. In het bestemmingsplan De Bulkenaar zijn mitigerende maatregelen vastgelegd om een aanvaardbaar verblijfsklimaat te verzekeren. De maatregelen dienen ter waarborging van het binnenklimaat in het ziekenhuis. Dit is met name van belang voor de bescherming van de patiënten van het ziekenhuis tegen geurhinder nu zij een kwetsbare groep vormen.

#### **Kanttekeningen**

##### *1.1 Vaststelling van de geurverordening maakt de realisatie van het ziekenhuis mogelijk en schaadt niet de bedrijfsvoering van de omliggende veehouderijen*

Ruimtelijke ordening betekent dat de rondom het gebied gelegen veehouderijen belang hebben bij de voortzetting van hun bedrijfsactiviteiten en bij de realisering van concrete uitbreidingsplannen.

In de berekening van de huidige geurbelasting van deze veehouderijen is daarom rekening gehouden met de maximale geurbelasting die zij kunnen hebben op het gebied (door middel van de meest recente vergunde emissies en de geurconcentratie van deze veehouderijen). Ook zijn in deze berekeningen de concrete voorgenomen uitbreidingsplannen van de veehouderijen betrokken waarmee eveneens de toekomstige geurbelasting van deze veehouderijen inzichtelijk is gemaakt.

Met de vaststelling van de geurverordening wordt de nu aanwezige geurbelasting op het ziekenhuis binnen het gebied als aanvaardbaar beschouwd. De geurverordening voorziet in een minder streng beleid voor deze geurbelasting van de veehouderijen. Daardoor wordt de geurbelasting van deze veehouderijen op het ziekenhuis niet als problematisch ervaren. Dit heeft tot gevolg dat de belangen van de veehouderijen rondom het plangebied de Bulkenaar niet onevenredig worden geschaad. Zij kunnen hun huidige bedrijfsvoering voortzetten en concrete uitbreidingsplannen realiseren.

##### *1.2 Vaststelling van de geurverordening maakt de realisatie van het ziekenhuis mogelijk en heeft geen nadelige gevolgen voor (toekomstige) bewoners of ondernemers rond het plangebied de Bulkenaar*

Ruimtelijk ordening betekent ook dat (toekomstige) bewoners en ondernemers belang hebben bij een goed woon- en verblijfsklimaat. Dit geldt ook voor de omwonenden rondom het plangebied van de Bulkenaar die niet onevenredig in hun belangen geschaad mogen worden als gevolg van de vaststelling van de geurverordening.

De veehouderijen rondom het plangebied zijn momenteel gebonden aan de geuremissies in de door de gemeente Roosendaal verleende vergunningen. Dat is ook na de vaststelling van de geurverordening het geval. De geurverordening maakt slechts mogelijk dat de geurbelasting binnen het gebied en op het ziekenhuis aanvaardbaar is. De geurverordening brengt geen verandering in de mate van geurbelasting van veehouderijen.

De vaststelling van de geurverordening zal niet leiden tot een vermindering van het woon- en verblijfsklimaat van bewoners en ondernemers rondom het plangebied van de Bulkenaar. Derhalve heeft de vaststelling geen invloed op het woon- en verblijfsklimaat van de (toekomstige) bewoners of ondernemers.

##### *1.3 Belanghebbende(n) hebben reeds de mogelijkheid gehad tot het indienen van een zienswijze in de procedure voor de vaststelling van het bestemmingsplan De Bulkenaar*

Belanghebbenden hebben inspraakmogelijkheden gehad bij het bestemmingsplan de Bulkenaar. In dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de diverse milieuaspecten die binnen het plangebied spelen, waaronder het aspect geur. Belanghebbende hebben de mogelijkheid gehad hun zienswijze ten aanzien van het bestemmingsplan kenbaar te maken. Een aantal van deze zienswijzen zijn de aanleiding geweest om het geuraspect nogmaals tegen het licht te houden waarna besloten is tot het opstellen van de geurverordening. Bij de opstelling van de geurverordening heeft de stadsadvocaat meegekeken in het proces voor de borging van een goede ruimtelijke ordening.

#### **Financiën**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

De voor de geurverordening relevante bedrijven gelegen langs het plangebied de Bulkenaar zijn actief geïnformeerd over de geurverordening.

**Bijlagen**

Bijlage 1 – Geurverordening De Bulkenaar gemeente Roosendaal 2022

Bijlage 2 – Rapportage normstelling geur IGV WGV plangebied De Bulkenaar te Roosendaal