

Aanleiding

Industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied (verder: IT Borchwerf) is een industrieterrein waarop volgens het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers mogelijk is. Op grond van de Wet geluidhinder is daarom in 1993 rond het industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied een geluidzone voor industrielawaai vastgesteld.

De geluidzone is een planologisch aandachtsgebied, bedoeld als scheiding tussen (groeiende) industrie en (oprukkende) woningbouw. Binnen de vastgestelde zone van het industrieterrein zijn 438 woningen gelegen waarvoor een MTG-waarde (Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting) is vastgesteld.

Eind 2013 bleek bij akoestisch onderzoek de geluidbelasting ter plaatse van enkele woningen te hoog te zijn en is aldus geconstateerd dat de grenswaarde (de MTG-waarde) is overschreden. Maatgevend voor deze geluidbelasting is de geluidbelasting vanwege Suiker Unie Specialiteiten (hierna: SUSpec) en de geluidbelasting vanwege het spooreplacement. Als gevolg van de overschrijding konden voor activiteiten op het industrieterrein geen nieuwe omgevingsvergunningen milieu meer worden verleend of aangepast. Het gehele industrieterrein zat daardoor juridisch gezien op slot, want vergunningverlening aan bestaande en nieuwe bedrijven is daardoor niet mogelijk.

Het college heeft in juli 2015 een geluidreductieplan vastgesteld. In dit plan is aangegeven op welke wijze de overschrijding teniet zou worden gedaan. Hiervoor was een termijn van 5 jaar opgenomen, lopend tot juli 2020. Binnen deze termijn was het mogelijk om vergunningen te verlenen. Maar, slechts als uiteindelijk de overschrijding zou worden weggewerkt door de in dat plan opgenomen maatregelen. Het industrieterrein was toen na vaststelling tijdelijk weer van "het slot".

In het geluidreductieplan van 2015 is aangegeven dat wanneer op 1 juli 2020 zou worden geconcludeerd dat het reduceren van de geluidbelasting op het industrieterrein onvoldoende resultaat oplevert, één of meerdere van de volgende maatregelen zouden worden getroffen:

- vergunningen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ambtshalve wijzigen;
- treffen van fysieke maatregelen (bijvoorbeeld oprichten geluidscherm);
- vaststellen van hogere MTG-waarden;
- handhavend optreden bij overschrijding van geluidvoorschriften;
- terughoudend omgaan met nieuwe ontwikkelingen.

Inmiddels is geconstateerd dat in de afgelopen vijf jaar de geluidbelasting op de betreffende MTG-woningen is afgenomen. De grenswaarde wordt echter nog steeds overschreden. Het doel, het voldoen aan de MTG-waarden op alle woningen binnen de geluidzone van het industrieterrein, is nog niet gehaald. Omdat er zich de afgelopen jaren diverse ontwikkelingen hebben voorgedaan op en rond het industrieterrein is het zondermeer toepassen van de hiervoor genoemde vijf maatregelen niet meer reëel.

Vanaf maandag 27 september 2021 heeft het ontwerp-geluidreductieplan "Industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied" voor zes weken op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was er gelegenheid voor eenieder een zienswijze in te dienen. Hiervan is echter geen gebruik van gemaakt. Thans is het zaak uw raad in de gelegenheid te stellen vóór 1 februari 2022 wensen en zienswijze ter kennis van ons college te brengen. Indien uw raad geen wensen en zienswijze kenbaar maakt, dan kan het geluidreductieplan door ons college als definitief worden beschouwd.

Beoogd effect

Door op korte termijn een actualisatie van het geluidreductieplan vast te stellen, kan het industrieterrein van 'het slot' en kunnen weer omgevingsvergunningen verleend of aangepast worden. Dit maakt het aantrekken van nieuwe bedrijven en de uitbreiding of aanpassing van bestaande bedrijven op het industrieterrein weer mogelijk.

Argumenten

1.1 Het college is bevoegd het geluidreductieplan vast te stellen, doch dient vooraf de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld te worden zijn wensen en zienswijze kenbaar te maken

Het geluidreductieplan kan op grond van artikel 67 lid 4 van de Wet Geluidhinder niet vastgesteld worden door het college zonder dat naar de raad een ontwerp van het geluidreductieplan is toegezonden en de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en zienswijze ter kennis van het college te brengen. In het geval de raad geen wensen en zienswijze kenbaar maakt, dan kan het geluidreductieplan door ons college als definitief vastgesteld worden beschouwd.

Op grond van artikel 67 lid 4 van de Wet Geluidhinder wordt het ontwerp van het geluidreductieplan toegezonden aan de gemeenteraad. Op deze wijze wordt uw raad in de gelegenheid gesteld wensen en zienswijze vóór 1 februari 2022 ter kennis van ons college te brengen.

1.2 Het is wettelijk verplicht een geluidreductieplan op te stellen

Binnen de gemeente Roosendaal is eind 2013 geconstateerd dat ter plaatse van enkele woningen de grenswaarde door de geluidsbelasting wordt overschreden. Deze situatie bestaat nog steeds. De Wet geluidhinder schrijft in artikel 67 voor dat het College in zo'n geval een geluidreductieplan moet vaststellen. Nu het vorige geluidreductieplan is verlopen dient deze door middel van een nieuw plan geactualiseerd te worden. In het geactualiseerde plan geeft de gemeente Roosendaal opnieuw aan op welke wijze, binnen 5 jaren, de geconstateerde overschrijding teniet wordt gedaan.

1.3 Een geluidreductieplan maakt vergunningverlening op IT Borchwerf weer mogelijk

Op IT Borchwerf zijn nog enkele percelen beschikbaar. Daarnaast hebben bestaande bedrijven uitbreidings- of wijzigingsplannen. Om nieuwe bedrijven te kunnen laten vestigen op het terrein en om de plannen van de bestaande bedrijven mogelijk te maken, dienen omgevingsvergunningen te kunnen worden verleend. Dit is slechts mogelijk in het geval een geluidreductieplan wordt vastgesteld. In het geluidreductieplan zijn verschillende maatregelen en scenario's opgesteld om de overschrijding in de geluidszone op te heffen binnen de termijn van 5 jaren.

1.4 Nieuwe bedrijfsactiviteiten worden onderworpen aan zonetoetsing om nieuwe zoneproblematiek te voorkomen

Na de vaststelling van het geluidreductieplan is het op grond van artikel 2.14 lid 1 sub c van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht vereist dat nieuwe vergunningsaanvragen van bedrijven op IT Borchwerf aan het geluidreductieplan worden getoetst. Voor deze toetsing wordt beleid in de vorm van zonetoetsing gevoerd.

Nieuwe vergunningen kunnen worden verleend zolang de te vergunnen activiteit past binnen de grenzen van het geluidreductieplan. Dat betekent dat nieuwe bedrijfsactiviteiten alleen doorgang kunnen vinden wanneer deze passen binnen de bestaande zone én wanneer de geluidbelasting op de bestaande overschrijding niet toeneemt. Het beleid in de vorm van zonetoetsing dient dit namelijk te voorkomen. Zonetoetsing is daarmee een gewenste duurzame oplossing voor de zoneproblematiek nu én in de toekomst.

1.5 Het geluidreductieplan vormt een bouwsteen van het bestemmingsplan Vlietpark

Na vaststelling van het geluidreductieplan kunnen aangevraagde omgevingsvergunning en wijzigingen van bestaande omgevingsvergunningen voor de bedrijven op IT Borchwerf weer worden verleend. Hierdoor is het mogelijk om de aanvraag voor een revisievergunning van SUSpec te behandelen. De middels de vigerende vergunning verleende milieurechten aan SUSpec voor haar activiteiten hebben invloed op het bestemmingsplan Vlietpark.

Momenteel is er door SUSpec een aanvraag voor een revisie van haar omgevingsvergunning ingediend. SUSpec heeft in de loop der jaren vele aanpassingen en maatregelen doorgevoerd, waaronder aan (het gebruik van) de schoorsteen. In de vigerende vergunning is voor deze schoorsteen een geurcontour opgenomen die over het plangebied van het Vlietpark ligt, maar door de aanpassingen en maatregelen is de geurcontour in werkelijkheid kleiner dan nu het geval is in de bestaande vergunning. Doordat omgevingsvergunningen bij de vaststelling van het geluidreductieplan weer verleend en aangepast kunnen worden, bestaat er ook de mogelijkheid deze vergunning aan te passen aan de werkelijke situatie. Hierdoor heeft de geurcontour slechts beperkt tot geen invloed

meer op het bestemmingsplan vanwege het feit dat in de werkelijke situatie de geurcontour bijna in zijn geheel niet over het Vlietpark ligt.

Door vaststelling van het geluidreductieplan vóór 1 februari 2022 kan de revisie van de omgevingsvergunning worden behandeld en kan de aangepaste geurcontour worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Vlietpark. In de eerste helft van 2022 zal dit ontwerpbestemmingsplan volgens de gebruikelijke procedure ter inzage worden gelegd.

1.6 Het geluidreductieplan reduceert definitief geluidsoverlast door industrielawaai in de geluidzone
Het heeft de voorkeur van de gemeente Roosendaal om allereerst kritisch te kijken naar de mogelijkheden geluidruimte vrij te maken bij de twee maatgevende bedrijven. Daarnaast zijn in het geluidreductieplan ook vier geluidreductiemaatregelen opgenomen, namelijk:

- te onderzoeken of het mogelijk en gewenst is om het emplacement te dezoneren;
- in overleg te treden met ProRail om te onderzoeken of de sanering van de betreffende woningen binnen het Meerjarenprogramma Geluidsanering van ProRail naar voren kan worden gehaald;
- te onderzoeken of het mogelijk is om geluidschermen langs het spoor te plaatsen;
- hogere MTG-waarden voor de betreffende woningen vast te stellen en de bestaande geluidwering op de gevels van deze woningen te onderzoeken.

Na de vaststelling van het geluidreductieplan zal er uiterlijk in het tweede kwartaal van 2022 een keuze gemaakt moeten worden welke van deze maatregelen uitgevoerd gaan worden om de geluidsbelasting op de verschillende woningen te reduceren.

Indien deze maatregelen in het jaar 2026 (na de termijn van 5 jaar) niet doeltreffend (genoeg) blijken te zijn dan wordt gebruik gemaakt van een laatste gekozen maatregel. Dit is een terugvalscenario waarmee alsnog de geluidreductie definitief gerealiseerd kan worden. Met het toepassen van deze maatregel is beoogd het geluidreductieplan een sluitend plan te maken op grond waarvan IT Borchwerf in het jaar 2026 niet opnieuw “op slot” zal gaan.

Kanttekeningen

1.1 Nieuwe bedrijfsactiviteiten hebben een negatieve invloed op de ontwikkelingen van het Vlietpark
Door het geluidreductieplan vast te stellen kunnen weer nieuwe omgevingsvergunningen verleend worden. Dit maakt het mogelijk dat nieuwe bedrijven zich in de omgeving van het Vlietpark vestigen. Ook kunnen bestaande bedrijven in de directe omgeving van het Vlietpark met een revisievergunning mogelijk meer geluidruimte krijgen en dus ook meer geluid produceren. De geluidbelasting als gevolg van deze nieuwe bedrijfsactiviteiten zou in theorie nadelige gevolgen voor de ontwikkeling van het Vlietpark kunnen hebben.

Dit risico wordt door het beleid van de zonetoetsing in het geluidreductieplan beperkt. Nieuwe bedrijfsactiviteiten worden slechts vergund in het geval deze passen binnen de bestaande zone en wanneer de geluidbelasting op de bestaande overschrijding niet toeneemt.

Daarnaast verandert de vaststelling van het geluidreductieplan de daadwerkelijke geluidruimte die er nu ter hoogte van de ontwikkelingen Vlietpark is niet. Op verschillende punten binnen de geluidzone is er in werkelijkheid nog voldoende geluidruimte beschikbaar is. Echter is er juridisch gezien geen ruimte beschikbaar om nieuwe bedrijven op het industrieterrein te accommoderen of uitbreidingen van bestaande bedrijven toe te staan totdat de geconstateerde overschrijdingen op de betreffende woningen teniet zijn gedaan.

1.2 Het spoorwegemplacement kan uitbreiden en de ontwikkeling van het Vlietpark in de weg zitten
Het valt niet uit te sluiten dat ProRail in de toekomst nieuwe/extra activiteiten zal ontplooiën op het spoorwegemplacement. De nieuwe/extra activiteiten op het emplacement zullen in eerste instantie worden getoetst aan de grenswaarden uit de bestaande vergunning. Wanneer deze niet ruim genoeg zijn, zal worden beoordeeld of de extra geluidruimte voor eventuele uitbreiding past binnen de geluidzone. Hierbij geldt de huidige systematiek uit de Wet geluidhinder.

Daarnaast zal in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling de geluidbelasting van het industrieterrein op de ontwikkeling moeten worden bepaald. Hierbij wordt uitgegaan van een volledig gevulde zone. Geluidruimte die er nu nog is op bepaalde zonebewakingspunten of woningen binnen de zone, wordt zoveel mogelijk opgevuld voordat de geluidbelasting op de nieuwe ontwikkeling wordt berekend.

Gesteld kan worden dat activiteiten op het emplacement maatgevend zijn van de overschrijding van de hogere waarden bij enkele woningen (zie afbeelding 1). Het geluidreductieplan gaat specifiek in op de activiteiten van ProRail waarmee dit risico beperkt is. Voordat ProRail nieuwe/extra activiteiten mag gaan uitvoeren zullen er maatregelen getroffen moeten worden of moeten de activiteiten milieuhinderneutraal worden aangevraagd. Dit moet met akoestisch onderzoek worden onderbouwd.



Afbeelding 1. Situatieschets MTG-punten. Overgenomen uit geluidreductieplan IT Borchwerf, 2021

1.3. SUSpec kan uitbreiden en de ontwikkeling van Vlietpark in de weg zitten

Een uitgangspunt voor het geluidreductieplan én van de ontwikkeling van Vlietpark is dat SUSpec niet langer deel uitmaakt van het gezoneerde industrieterrein (zie afbeelding 2). De procedure om het deel van Borchwerf waar SUSpec is gelegen te dezoneren, maakt onderdeel uit van de bestemmingsplanprocedure Vlietpark. Naar verwachting wordt de bestemmingsplanprocedure in het najaar van 2021 gestart. Het voorontwerp bestemmingsplan wordt op dit moment gereed gemaakt.

Dit betekent dat de geluidbelasting vanwege SUSpec na dezoneren niet meer hoeft te worden meegenomen in het zonebeheer. De geluidbelastende activiteiten van SUSpec en nieuwe ontwikkelingen binnen SUSpec worden niet meer getoetst aan de beschikbare geluidruimte binnen de geluidzone.

Daarnaast is op 31 oktober 2018 aan SUSpec een nieuwe omgevingsvergunning verleend. De reden van de nieuwe vergunning is de wijziging van de inrichtingsgrenzen en de realisatie van een nieuwe in- en uitrit aan de Industriestraat. Ook zijn enkele geluidreducerende maatregelen aangebracht binnen de inrichting.

Het risico van negatieve gevolgen door deze uitbreidingsmogelijkheden voor het Vlietpark is beperkt. In plaats van de zonetoetsing zal straks worden beoordeeld of de geluidbelasting vanwege nieuwe activiteiten binnen SUSpec toelaatbaar zijn bij woningen in de omgeving. In de toekomstige situatie zal SUSpec behoorlijk klem zitten binnen de bestaande woningen, mede door de ontwikkeling van woningen op het Vlietpark.



Afbeelding 2. Oude situatie (links) en nieuwe situatie (rechts). Overgenomen uit geluidreductieplan IT Borchwerf-Stationsgebied, 2021.

Daarnaast is nu al duidelijk dat de zuidelijke gevels van de *Suikerklont* of *Suikerstaaf* op het Vlietpark doof moeten worden uitgevoerd. Daar wordt in de bestemmingsplanprocedure rekening mee gehouden en is onafhankelijk van de situatie dat SUSpec op of buiten het gezoneerde industrieterrein is gelegen.

Financiën

Het geluidreductieplan is reeds opgesteld door de Omgevingsdienst Midden-West Brabant. De in het plan opgenomen maatregelen worden grotendeels door de gemeente zelf uitgevoerd. Het plan leidt niet tot concrete uitvoering van andere plannen. Derhalve zijn er geen financiële consequenties.

Communicatie

De vaststelling van het ontwerp-geluidreductieplan industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied in uw college is voorbereid overeenkomstig de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure. Eenieder is hiertoe in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen tijdens de termijn van de ter inzage legging van het ontwerp-geluidreductieplan.

In het verdere proces zullen de voor dit plan relevante bedrijven waarop het geluidsreductieplan van toepassing is en de ondernemersvereniging Borchwerf actief worden geïnformeerd.

Vervolg

Het geluidreductieplan wordt voor een termijn van 5 jaar vastgesteld. Daarna zal geëvalueerd worden of de maatregelen tot de gewenste verminderingen van de overschrijding hebben geleid. In het tweede kwartaal van 2022 wordt uw raad middels een raadsmededeling nader geïnformeerd over de afweging van ons college voor de te nemen maatregelen uit het geluidreductieplan.

Bijlagen

1. Geluidreductieplan industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied 2021