

### **Aanleiding**

Door KS NL27 B.V. (hierna: initiatiefnemer) is op 25 april 2018 een tweetal aanvragen om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van zonneparken nabij de Donkenweg in Wouw. Het betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Wouw, sectie Q, nummer 504. Beide zonneparken hebben in totaal een bruto- oppervlakte van circa 16,15 ha en een totale netto oppervlakte van circa 9,58 ha (Bijlagen 1 t/m 4).

Onderhavig perceel, waarop beide zonneparken zijn gesitueerd, is bestemd als 'Agrarisch met waarden-2' en (deels) dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Voor het perceel bestemd als 'Agrarisch met waarden-2' is tevens de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch met waarden – aardkundig' van toepassing. De ingediende plannen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan daar conform het geldende bestemmingsplan het perceel bestemd is voor grondgebonden agrarische bedrijven. Binnen deze bestemming is het realiseren van zonneparken met bijbehorende voorzieningen, zoals zonnepanelen, trafo's en hekwerken niet toegestaan.

Medewerking aan onderhavige plannen is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaringen van geen bedenkingen worden afgegeven door uw Raad van de gemeente Roosendaal.

### **Beoogd effect**

Het afgeven van ontwerpverklaringen van geen bedenkingen door uw Raad op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan onderhavige plannen voor het realiseren van eerdergenoemde zonneparken.

### **Argumenten**

#### *1.1 en 2.1 De initiatieven passen binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018*

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn (Bijlage 5). De ingediende plannen voor de te realiseren zonneparken nabij de Donkenweg in Wouw voldoen aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. De te realiseren zonneparken nabij de Donkenweg in Wouw hebben een netto-oppervlakte van circa 9,58 hectare. Met de eerder verleende omgevingsvergunningen ten behoeve van de zonneparken Weihoek (3,7 hectare), Evertkreekweg (25 hectare) en De Wijper (10,99 hectare) en de afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenking voor zonnepark Vroenhoutseweg (9,8 hectare) resteert er nog maximaal 15,93 hectare netto-zonneparken.

#### *1.2 en 2.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwingen zijn aangeleverd*

Door initiatiefnemer zijn ruimtelijke onderbouwingen aangeleverd voor de planologische procedure (Bijlagen 6 en 7). De ontwikkelingen zijn getoetst aan de rijkskaders, provinciale kaders en gemeentelijke kaders. Aangetoond is dat de te realiseren zonneparken bijdragen leveren aan een goede landschappelijke inpassing. De landschappelijk inpassingsplannen zijn bij de ruimtelijke onderbouwingen gevoegd.

#### *1.3 en 2.3 In de ruimtelijke onderbouwingen is verwoord dat het gaat om goede ruimtelijke ordening*

De initiatiefnemer heeft ruimtelijke onderbouwingen opgesteld. Hierin is verwoord wat de plannen inhouden en is aangegeven dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. Uw Raad moet de afweging maken of er bij deze plannen sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van ontwerpverklaringen van geen bedenkingen.

*1.4 en 2.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*

De ingediende plannen voor het realiseren de zonneparken nabij de Donkenweg in Wouw zijn in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient uw Raad eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaringen af te geven onder de voorwaarden, zoals opgenomen in bijgevoegde concept-ontwerpbesluitingen (Bijlagen 8 en 9).

*3.1 Ontwerpverklaringen van geen bedenkingen liggen zes weken ter inzage*

De ontwerpverklaringen van geen bedenkingen liggen vervolgens samen met de ontwerpbesluitingen en de benodigde stukken (o.a. ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Er kan door eenieder zienswijzen kenbaar gemaakt worden. Indien zienswijzen kenbaar worden gemaakt, dan zal een hoorzitting plaatsvinden bij de Hoorcommissie Ruimtelijke Ordening. Het voorstel tot afhandeling van zienswijzen en het besluit tot al dan niet afgeven van definitieve verklaringen van geen bedenkingen zal vervolgens aan uw Raad worden voorgelegd.

*3.2 Als er geen zienswijzen inkomen kunnen de ontwerpverklaringen beschouwd worden als definitieve verklaring van geen bedenkingen.*

Uw Raad wordt voorgesteld om de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen als definitief te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen inkomen. Dit betekent tijdwinst voor de initiatiefnemer en een capaciteitsbesparing bij de ambtelijke organisatie.

## **Kanttekeningen**

*1.1 en 2.2 Provinciaal vooroverleg*

Op 18 maart 2020 is vanuit de Provincie Noord-Brabant in het kader van het wettelijk vooroverleg een reactie gegeven op de ingediende aanvragen (Bijlage 10). De provincie geeft aan dat hoewel artikel 3.41 van de Interim verordening Noord-Brabant (hierna: IOV) in principe zonneparken niet uitsluit in gebieden met aardkundige waarden, een ruimtelijk besluit mede gericht moet zijn op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant. De provincie stelt dat uit de stukken met onvoldoende mate van zekerheid blijkt dat kan worden vastgesteld dat er geen onomkeerbare gevolgen ontstaan voor het aanwezige aardkundig waardevolle landschap. Het zou onvoldoende bekend zijn wat de keuze van het zonnepark op deze locatie voor gevolgen heeft voor de ontwikkeling van dit landschap en de toekomstwaarde daarvan. De provincie overweegt dat de bescherming van aardkundige waarden belangrijk is, omdat deze onvervangbaar zijn. De provincie geeft de gemeente uitdrukkelijk in overweging de keuze van een grondgebonden zonnepark op deze specifieke locatie te heroverwegen om bovengenoemde redenen. Daarbij geeft de provincie in overweging om de beleidsvisie zonne-energie op dit onderdeel te heroverwegen.

Per e-mail van 26 maart 2020 (Bijlage 10) heeft de provincie vervolgens een nuancering gegeven op dit advies. Volgens de provincie betekent het feit dat het gebied is aangeduid als 'aardkundig waardevol' niet dat de ontwikkeling van een zonnepark onmogelijk is. De provincie meent dat in dit kader nader moet worden gemotiveerd/onderbouwd hoe bij de beoogde ontwikkeling rekening is gehouden met de waarden en kenmerken van het gebied en welke afweging de gemeente heeft gemaakt tussen deze waarden en de beoogde ontwikkeling. De provincie geeft aan dat deze afweging een gemeentelijke verantwoordelijkheid is.

De gemeente is in overleg getreden met de provincie en heeft gevraagd bij welk adviesbureau de provincie comfort heeft om een motivering/onderbouwing op te stellen inzake de gevolgen van het zonnepark op de aardkundige waarden. De betreffende adviesbureaus zijn aan de initiatiefnemer meegegeven. Verder heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de gemeente, provincie en de initiatiefnemer waarin gesproken is over het proces om te komen tot een nadere onderbouwing/motivering. Daarbij is afgesproken dat de onderbouwing/motivering door een extern

adviesbureau in opdracht van de initiatiefnemer wordt opgesteld en opnieuw wordt beoordeeld door de provincie.

Hierop is initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om nader te motiveren dat bij de ontwikkeling van het zonnepark voldoende rekening is gehouden met de waarden en kenmerken van het aanwezige aardkundig waardevolle landschap. Initiatiefnemer heeft daarbij gekozen voor een adviesbureau waarvan de provincie had aangegeven daarbij comfort te hebben. Op 12 mei 2020 heeft initiatiefnemer een aardkundig rapport voorgelegd, waarin gesteld wordt dat fysieke impact van de inrichting van het zonnepark op de bodem en de aardkundige eenheden minimaal is. Daarbij worden aanbevelingen voor herstel en versterking gedaan. Op 22 september 2020 gaf de Provincie aan dat het uitgebrachte aardkundige rapport niet leidt tot een ander standpunt. Initiatiefnemer heeft het aardkundige rapport verwerkt in haar plan (Bijlage 10). Het aardkundig rapport is bij de ruimtelijke onderbouwing van Bijlage 6 en 7 gevoegd.

Op grond van artikel 3.28 van de IOV moeten ruimtelijke besluiten gericht zijn op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden. Er geldt geen verbod op zonneparken in gebieden met aardkundige waarden. Ook dient het ruimtelijk besluit regels te stellen ter bescherming van de aardkundige waarden. Naar huidige jurisprudentie geldt dat aardkundige waarden voldoende worden beschermd als het vergunde project niet leidt tot onaanvaardbare aantasting van de kenmerkende waarden waarvoor het aardkundig waardevol gebied is aangewezen. De aanvragen voor onderhavige zonneparken zien op locaties binnen het bepaalde gebied waar aardkundig waardevolle elementen aanwezig zijn. Zolang de zonneparken deze waarden behouden dan wel niet onaanvaardbaar aantasten dan kan worden aangevoerd dat wordt voldaan aan de IOV. Op basis van de overgelegde rapporten en de aangepaste aanvragen blijkt dat er geen sprake is van een onaanvaardbare aantasting van de aardkundige waarden.

Wat betreft de reactie van de provincie dat in het gemeentelijk beleid omtrent het toestaan van zonneparken in het buitengebied meer rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van aardkundige waarden in bepaalde delen van het buitengebied, wordt in het gemeentelijk beleid aangegeven waar in beginsel zonneparken kunnen worden toegestaan, hetgeen inhoudt dat van geval tot geval zal worden bezien of een project kan worden toegestaan. Het enkele feit dat een locatie buiten de gebieden met de aanduiding "zonneparken uitgesloten" ligt, betekent niet dat een zonnepark zonder meer mogelijk is. Er zal voldaan moeten worden aan alle relevante regelgeving, inclusief de provinciale regelgeving.

De provincie zal in de gelegenheid worden gesteld om, bij afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen dan wel de weigering daaromtrent, zienswijzen in te dienen.

#### *1.2 en 2.2 Subsidie*

Initiatiefnemer is voor realisatie van de zonneparken afhankelijk van landelijke subsidie. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van de zonneparken uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

#### *3.1 Mogelijk tot indienen zienswijzen*

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen en vervolgens het instellen van beroep. Dit kan tot vertraging in de besluitvorming van de vergunningen leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van subsidie.

### **Financiën**

#### *1.1 en 2.1 Bij afgifte Verklaring van geen bedenkingen*

Om de ontwikkeling van de zonneparken mogelijk te maken, heeft de gemeente kosten gemaakt. Deze kosten dienen te worden gedragen door diegene die daarvan profijt heeft. Medewerking aan onderhavig plannen worden verleend mede onder de voorwaarde dat er anterieure overeenkomsten (Bijlagen 11 en 12) worden gesloten met de gemeente Roosendaal. In de anterieure overeenkomsten is daarom vastgelegd, dat initiatiefnemer eenmalige bijdragen van totaal € 47.600,00 (exclusief btw) doet voor de door de gemeente gemaakte en te maken kosten voor het in exploitatie brengen van het exploitatiegebied.

De ontwikkeling van de zonneparken kan met zich meebrengen dat er verzoeken tot planschade worden ingediend, die door de gemeente gehonoreerd dienen te worden. Deze planschadevergoedingen dienen niet ten laste van de gemeente te blijven, maar ten laste van initiatiefnemer. De anterieure overeenkomsten regelen het verhaal van planschade op initiatiefnemer.

Daarnaast is in de anterieure overeenkomsten en de te verlenen omgevingsvergunningen de plicht opgenomen, om de zonneparken te ontmantelen na afloop van de instandhoudingstermijnen. De gemeente loopt het risico dat bij het niet overgaan tot ontmanteling, de gemeente daarvoor verantwoordelijk is. Indien er geen partij is op wie die kosten verhaald kunnen worden, dan zal de gemeente die kosten voor haar rekening moeten nemen. Om dit risico af te dekken zijn er financiële zekerheden ad € 668.000,00 overeengekomen. Ook is vastgelegd dat de huidige eigenaar of toekomstige eigenaar toe moet staan dat de gemeente de parken ontmantelt.

#### *1.2 en 2.2 Bij weigering Verklaring van geen bedenkingen*

Indien uw Raad weigert om een Verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan moet de omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouder conform artikel 2.20a van de Wabo geweigerd worden. Dit brengt het risico met zich mee dat de ontwikkelaar in beroep gaat. Dit kan leiden tot een aansprakelijkheidstelling en schadeclaim, die wellicht zou moeten worden gehonoreerd, mocht het bestreden besluit worden vernietigd.

#### **Communicatie**

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de ontwerpbesikkingen en de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen, of weigering daarvan, wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

In paragraaf 4.3 “economische en maatschappelijke randvoorwaarden & aandachtspunten” van de Herziene Beleidsvisie zonne-energie is de navolgende voorwaarde opgenomen: “De initiatiefnemer betreft omwonenden en andere belanghebbenden vroegtijdig bij planvorming”. Uw Raad heeft in de vergadering van 7 februari jl. naar aanleiding van deze voorwaarde unaniem een motie aangenomen, waarin het college van burgemeester en wethouders wordt verzocht het proces van de pilot co-creatie rond de ontwikkeling van zonneparken in het buitengebied, optimaal te faciliteren en te stimuleren.

Het co-creatieproces is gericht geweest op de landschappelijke inpassing en mogelijk maatschappelijk meerwaarde voor Wouw. Het stappenplan, welke als bijlage is bijgevoegd bij de brief aan de gemeenteraad van 18 april 2019, is bij het co-creatieproces van dit initiatief op een gepaste wijze uitgevoerd.

Voor het co-creatieproces in het kader van de zonneparken in Wouw zijn overleggen/bijeenkomsten georganiseerd. De verslagen van de deze bijeenkomsten zijn bijgevoegd (Bijlage 13). Geconcludeerd wordt dat het proces zorgvuldig is doorlopen.

#### **Vervolg**

Het raadsbesluit en de ontwerpbesikking zullen, met de bijbehorende stukken, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan door eenieder zienswijzen worden ingediend. Tevens zullen de documenten naar de Provincie en het Waterschap gestuurd worden.

#### **Bijlagen**

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 25 april 2018 (Zonnepark I - Zuid);
2. Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 25 april 2018 (Zonnepark II - Noord);
3. Situatietekening zonnepark I;
4. Situatietekening zonnepark II;
5. Beleidsvisie op zonne-energie, eerste herziening 2018;
6. Ruimtelijke Onderbouwing ‘Zonnepark Roosendaal I’ inclusief bijlagen;
7. Ruimtelijke Onderbouwing ‘Zonnepark Roosendaal II’ inclusief bijlagen;
8. Concept-ontwerpbesikking Zonnepark nabij de Donkenweg, nummer I (Zuid);
9. Concept-ontwerpbesikking Zonnepark nabij de Donkenweg, nummer II (Noord);

10. Provinciale reacties d.d.18 maart 2020 en 26 maart 2020; Provinciale reactie d.d. 22 september 2020;
11. Anterieure overeenkomst Zonnepark nabij de Donkenweg, nummer I (VERTROUWELIJK);
12. Anterieure overeenkomst Zonnepark nabij de Donkenweg, nummer II (VERTROUWELIJK);
13. Overzicht co-creatie & communicatie met omwonenden;
14. Raadsbesluit Zonneparken nabij de Donkenweg in Wouw,