

Gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Zonnepark Wouw

Geacht college,

Op 18 maart 2020 (kenmerk C2244495/4649472) is het ambtelijk advies uitgebracht op de voorontwerp-omgevingsvergunningen voor het zonnepark in Wouw.

Naar aanleiding van dit uitgebrachte advies heeft d.d. 13 mei j.l. ambtelijk overleg met de gemeente plaatsgevonden. Daarbij is afgesproken dat de provincie het aanvullend aardkundige rapport, dat in opdracht van de aanvrager is uitgevoerd zal bekijken, waarbij gezien zal worden of dit aanleiding vormt om het eerder uitgebracht advies van 18 maart j.l. te herzien. Tevens is afgesproken dat de provincie op ambtelijk en bestuurlijk niveau zal reageren op het betreffende rapport.

Ons ambtelijk advies en het aanvullend ingediende rapport is zowel voorgelegd en besproken in het beleidsoverleg Ruimte als in het beleidsoverleg Energie en Erfgoed, respectievelijk onder de aandacht gebracht van zowel gedeputeerde E. Ronnes als en E. de Bie.

Datum

22 september 2020

Ons kenmerk

C2269157/4760269

Uw kenmerk

--

Contactpersoon

[Redacted]

Telefoon

[Redacted]

Email

[Redacted]@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Wij berichten u dat het eerder op 18 maart j.l. uitgebrachte ambtelijke advies door beide bestuurders wordt onderschreven en gevolgd. Het aanvullend uitgebrachte aardkundige rapport leidt niet tot een ander standpunt.

Datum

22 september 2020

Ons kenmerk

C2269157/4760269

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A large black rectangular redaction covering the signature of the official.A black rectangular redaction covering the name of the official.

projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voorontwerp-omgevingsvergunning 'Zonnepark Wouw I'

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons ongeveer een jaar geleden om een reactie gevraagd op de voorontwerp-omgevingsvergunning 'Zonnepark Wouw I', als ook over 'Zonnepark Wouw II'.

Over deze omgevingsvergunningen is op dat moment ambtelijk overleg met uw gemeente gevoerd. Daarbij is afgesproken dat uw gemeente nader zou onderbouwen en zou onderzoeken of een zonnepark ter plaatse verenigbaar is met de daar aanwezige aardkundige landschapswaarden.

Daartoe is door uw gemeente een deskundig onderzoeksbureau ingeschakeld en is een onderzoeksrapport opgesteld. Eind 2019 is dit onderzoeksrapport tezamen met nog een aantal andere aanvullende documenten (waaronder een ecologisch rapport) aan ons toegestuurd. Op dat moment is tevens verzocht om een vooroverlegreactie uit te brengen over de voorgenomen plannen.

In onze reactie gaan wij in op onderwerpen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

Planbeschrijving

De voorontwerp-omgevingsvergunningen voorzien in een zonnepark van circa 15,9 ha ten noorden van de kern Wouw gelegen binnen het werkingsgebied van de groenblauwe mantel en de aanduiding aardkundig waardevol gebied. De westzijde van het plangebied grenst aan de Smalle Beek en deze heeft de aanduiding Natuur Netwerk Brabant-Ecologische Verbindingszone en Behoud en herstel watersystemen.

Het plan voorziet in een landschapsinpassingsplan (5 % plangebied).

Datum

18 maart 2020

Ons kenmerk

C2244495/4645472

Uw kenmerk

Contactpersoon

Telefoon

Email

@brabant.nl

Bijlage(n)

De panelen worden reliëfvolgend geplaatst met als doel dat daarmee het oorspronkelijke maaiveld intact blijft, par. 3.4 blz. 33 van de RO. Voor de landschappelijke inpassing wordt rondom een rand van fruit- en notenbomen aangelegd, een wandelpad en aan de binnenrand voorzien in een bloem- en kruidenrijke zone voor bijen en insecten. Tevens wordt invulling gegeven aan het vereiste van "maatschappelijke meerwaarde".

Datum

18 maart 2020

Ons kenmerk

C2244495/4645472

Provinciaal beleidskader

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) die op 5 november 2019 in werking is getreden. Onze reactie is gebaseerd op deze documenten. Zowel de omgevingsvisie als de IOV zijn te raadplegen via www.omgevingswetinbrabant.nl

Inhoudelijke standpunt

Uw gemeente heeft in 2018 een beleidsvisie zonne-energie vastgesteld. In deze visie zijn gebieden aangewezen waar mogelijkheden zijn voor zonneparken. Onderhavig plangebied behoort tot het 'agrarisch werklandschap' uit deze visie. Aan deze visie heeft een autonoom gemeentelijke afwegingsproces ten grondslag gelegen.

In de afgelopen periode heeft de ligging van de projectlocatie binnen het in de IOV opgenomen werkingsgebied "Aardkundig waardevol gebied" geleid tot nader overleg en het aanleveren van nadere informatie.

Wij realiseren ons, en hebben daar waardering voor, dat grote inspanning is geleverd om de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling inpasbaar te maken binnen dit specifieke aardkundig waardevolle gebied.

Desondanks hebben wij bedenkingen tegen de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling op de specifieke locatie. Hieronder gaan wij daar nader op in.

In artikel 3.41 IOV zijn de randvoorwaarden geformuleerd voor het toestaan van grondgebonden zonne-parken in 'landelijk gebied'.

Het is juist dat deze regeling in principe zonneparken in gebieden met aardkundige waarden niet uitsluit.

In artikel 3.28 IOV is bepaald dat een bestemmingsplan van toepassing op aardkundig waardevol gebied mede gericht is op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant. Zoals hierboven is aangegeven constateren wij, dat op zich met dit plan er grote inspanning is geleverd om het plan zo optimaal mogelijk landschappelijk inpasbaar te maken met inachtneming van de aanwezige en zorgvuldig beschreven aardkundige en ecologische waarden.

Wij zijn echter van mening, dat de keuze om een zonnepark binnen uw gemeente toe te staan, niet moet worden ingestoken vanuit de *mogelijkheden* van landschappelijke inpasbaarheid.

Vertrekpunt moet zijn een geschikte en daarmee *wenselijke planologische locatie*. De zoektocht naar een wenselijke locatie zou moeten worden gebaseerd op de basisprincipes van onze IOV (artikel 3.1.2).

Deze principes gaan uit van de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Daarbij geldt met name hier van belang, dat gezorgd moet worden voor een 'evenwichtige toedeling van functies' (een goede ruimtelijke ordening) en dat zorggedragen moet worden voor zorgvuldig ruimtegebruik, waarbij met name de 'lagenbenadering' een belangrijke rol speelt.

Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit is het cruciaal dat een juiste balans wordt gezocht tussen **beschermen** van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en het **benutten** van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De kwaliteit van een gebied wordt daarbij bepaald door het samenspel van de herkomstwaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van dit gebied,

Met het tijdelijk toestaan van een zonnepark in dit specifieke gebied kan niet worden uitgesloten dat dit van invloed is op de belevingswaarde en toekomstwaarde van dit gebied.

Uit de stukken blijkt dat met onvoldoende mate van zekerheid kan worden vastgesteld dat er geen onomkeerbare gevolgen ontstaan voor het aardkundig waardevolle landschap.

Het plangebied ligt op het snijvlak van het beekdal het Loopje met het unieke vlechtend riviersysteem binnen aardkundig waardevol gebied Den Donken.

Het is onvoldoende bekend wat de keuze van het zonnepark op deze locatie voor gevolgen heeft voor de ontwikkeling van dit landschap en de toekomstwaarde ervan.

Daarbij overwegen wij dat de bescherming van aardkundige waarden belangrijk is omdat deze onvervangbaar zijn.

Datum

18 maart 2020

Ons kenmerk

C2244495/4645472

Conclusie

Wij geven u uitdrukkelijk in overweging de keuze van een grondgebonden zonnepark op deze specifieke locatie te heroverwegen om bovengenoemde redenen.

Daarbij geven we u tevens in overweging om uw beleidsvisie zonne-energie op dit onderdeel te heroverwegen.

Mocht onze reactie aanleiding geven tot vragen of opmerkingen dan zijn wij graag bereid tot nader overleg.

Datum

18 maart 2020

Ons kenmerk

C2244495/4645472

Provincie Noord-Brabant,



projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: donderdag 26 maart 2020 15:02
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Fwd: zonnepark Wouw

[REDACTED]

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@brabant.nl>
Datum: 26 maart 2020 om 2:15:54 PM CET
Aan: [REDACTED]@roosendaal.nl>
Kopie: [REDACTED]@brabant.nl>, [REDACTED]@brabant.nl>
Onderwerp: zonnepark Wouw

Geachte heer [REDACTED]

Maandag hebben wij elkaar gesproken over het uitgebrachte advies van de provincie over een zonnepark bij Wouw. U gaf toen onder andere aan dat u van mening bent dat het advies/de brief juridisch niet zou kloppen en dat u de provincie dringend verzoekt het advies in te trekken en een nieuw advies aan de gemeente uit te brengen dat wel juridisch juist is. Daarnaast heeft u afgelopen vrijdag met collega [REDACTED] gesproken met de vraag of de provincie een nadere toelichting kon schrijven op het uitgebrachte advies. Ook heeft wethouder Koenraad contact opgenomen met gedeputeerde Spierings over het uitgebrachte advies en een richting aangegeven hoe zij bestuurlijk met het plan voor dit zonnepark om zou willen gaan. Ik merk dat vanuit u en vanuit de wethouder (via gedeputeerde Spierings) ons verschillende signalen bereiken en het ons niet duidelijk is wat vanuit de gemeente nu aan de provincie wordt gevraagd.

Ik heb echter de brief met het advies aan de gemeente Roosendaal gelezen en kan u (in overleg met [REDACTED]) het volgende aangeven:

De brief die naar de gemeente Roosendaal is gestuurd, betreft een ambtelijk advies in het kader van het wettelijk vooroverleg. Ambtelijk wordt, op basis van een eerste plan van een gemeente, gekeken waar mogelijke conflicten liggen met het provinciaal beleid dan wel waar ambtelijk vanuit de provincie de mogelijkheid wordt gezien het plan te verbeteren. Dergelijke adviezen geven een gemeente inzicht in wat vanuit het provinciaal beleid aandachtspunten zijn voor een verdere/nadere onderbouwing en motivering van een gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Een gemeente kan dit advies gebruiken om een plan als ontwerpplan dan wel ontwerpvergunning van een nadere motivering en onderbouwing te voorzien en verder in procedure te brengen, dan wel af te zien van verdere procedure en het plan in te trekken.

Zonder enige verwachting te willen wekken bestaat, desgewenst, hier intern de ambtelijke bereidheid om, indien de gemeente op basis van een nadere afweging en onderbouwing de procedure overweegt voort te zetten, over een aangepast ontwerp het gesprek aan te gaan voordat de formele procedure aanvangt.

Voor wat betreft de inhoud van het advies, kom ik tot de conclusie dat het advies geen juridische onjuistheden bevat en dat er vanuit de interim Omgevingsverordening geen aanleiding is het advies inhoudelijk aan te passen.

Ten aanzien van Artikel 3.41, welke in het advies wordt aangehaald, wordt in het advies aangegeven dat dit artikel in principe zonneparken in gebieden met aardkundige waarden niet uitsluit.

Ten aanzien van Artikel 3.28, wordt eenzelfde opmerking gemaakt. *"In artikel 3.28 IOV is bepaald dat een bestemmingsplan van toepassing op aardkundig waardevol gebied mede gericht is op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant. Zoals hierboven is aangegeven constateren wij, dat op zich met dit plan er grote inspanning is geleverd om het plan zo optimaal mogelijk landschappelijk inpasbaar te maken met inachtneming van de aanwezige en zorgvuldig beschreven aardkundige en ecologische waarden."*

Daarnaast wordt artikel 3.1.2. van de interim Omgevingsverordening aangehaald; de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Vanuit de systematiek van de verordening een bovenliggend principe ten opzichte van de eerder aangehaalde artikelen 3.41 en 3.28. In essentie komt dit artikel in relatie tot dit plan er op neer dat de gemeente wordt gevraagd te motiveren waarom een ontwikkeling van een zonnepark op deze locatie met de aanwezige en bekende aardkundige waarden, een goede ontwikkeling is. Hierbij andere locaties in ogenschouw nemend die liggen binnen de aanduiding 'agrarisch werklandschap' uit de door uw gemeente vastgestelde beleidsvisie voor zonne-energie. Het feit dat de gemeente Roosendaal vanuit deze visie en binnen de aanduiding 'agrarisch werklandschap', de mogelijkheid geeft voor de ontwikkeling van zonneparken, neemt niet weg dat de gemeente ook binnen dit gebied rekening moet houden met aanwezige kenmerkende waarden. Ook binnen een dergelijk gebied kan sprake zijn van goede en minder goede locaties (of misschien zelfs slechte) voor de ontwikkeling van een zonnepark. Artikel 3.1.2. legt bij de gemeente de verantwoordelijkheid om daar in eerste instantie een afweging in te maken en te motiveren welke andere belangen in dit geval zwaarder moeten wegen om de ontwikkeling van een zonnepark op deze plek binnen een gebied met aardkundige waarden, mogelijk te maken. Dan pas komt artikel 3.28 in beeld. Het is juist op dit punt dat er ambtelijk vanuit de provincie en op basis van de beschikbare informatie, bedenkingen zijn.

Ik beschouw deze mail als de door u bij [REDACTED] gevraagde toelichting op het door de provincie uitgebrachte ambtelijk advies. Zoals al aangegeven, en in samenspraak met Peter van Beek, zie ik geen juridische onwaarheden in de brief staan in relatie tot onze omgevingsverordening en zie daarom ook geen aanleiding om hier intern te adviseren het ambtelijk advies in te trekken en/of te rectificeren. Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze mail, dan kunt u contact opnemen met Pe [REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED] coördinerend projectleider energie en ruimte

[REDACTED]@brabant.nl | 0 [REDACTED]

Provincie Noord-Brabant, Brabantlaan 1, 's-Hertogenbosch



Brabantlaan 1 | Postbus 90151 | 5200 MC 's-Hertogenbosch | Telefoon 073 [REDACTED]
Fax 073 620 7680 | [contact](#) | Twitter [@brabant](#) | [www.brabant.nl](#)

Meer weten over de provincie Noord-Brabant?

Volg de Instagram [www.instagram.com/provincienoordbrabant](#)