

Voorstel tot besluit gemeenteraad

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het zonnepark Roosendaalsche Vliet.
2. Indien geen zienswijzen inkomen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.
3. Het college te verzoeken om medewerking te verlenen aan de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark Roosendaalsche Vliet.

Aanleiding

Door ZP Roosendaalsche Vliet BV (hierna: initiatiefnemer) is op 8 maart 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark tussen de Vlietweg, Gastelsedijk zuid en de Aanwas in Roosendaal. Het park is gepland achter de 3^e windturbine van WP Roosendaalsche Vliet waarmee zonne- en windenergie wordt gecombineerd. Het betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Roosendaal, sectie A nummer 4951. Het zonnepark Roosendaalsche Vliet (hierna: zonnepark) wordt ontwikkeld op een perceel van 5,2 hectare waarbij er netto maximaal 3,7 hectare aan zonnepanelen wordt geplaatst.

Onderhavig perceel, waarop het zonnepark is gesitueerd, is bestemd als enkelbestemming 'agrarisch' en met een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar 13. Voor een deel van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding geluidszone industrie, een gebiedsaanduiding overige zone-reservering waterberging en een gebiedsaanduiding vrijwaringszone buisleidingenstraat. Binnen deze bestemming is het realiseren van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen, zoals zonnepanelen, trafo's en hekwerken niet toegestaan.

Medewerking aan onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven door de gemeenteraad van de gemeente Roosendaal.

Beoogd effect

Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen door u op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan het onderhavige plan voor het realiseren van het eerdergenoemde zonnepark.

Argumenten

1.1 en 3.1 Het initiatief past binnen de herziene Beleidsvisie zonne-energie 2018

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn. Het ingediende plan voor het te realiseren zonnepark nabij de Vlietweg te Roosendaal voldoet aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. Het te realiseren zonnepark heeft een netto-oppervlakte van circa 3,7 hectare. Met de eerder verleende omgevingsvergunningen ten behoeve van de zonneparken Weihoek (3,7 hectare), Evertkreekweg (25 hectare) De Wijper (10,99 hectare) en de afgegeven omgevingsvergunning voor zonnepark Vroenhoutseweg (8,3 hectare) resteert er nog maximaal 9,51 hectare netto ten behoeve van het realiseren van zonneparken. De geweigerde ontwerp omgevingsvergunningen voor de zonneparken voor de Donkenweg (13,8 hectare) zijn hierbij ook meegenomen gelet op de afwachting van de verdere procedure.

1.2 en 3.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure. De ontwikkeling is getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangevoerd is dat het te realiseren zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

1.3 en 3.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om goede ruimtelijke ordening

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat het plan inhoudt en is aangegeven dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. U moet de afweging maken of er bij dit plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening door middel van het al dan niet afgeven van ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

U beschikt binnen het ruimtelijk ordeningsrecht over de specialistische kennis en bestuurlijke verantwoordelijkheid op het gebied van de ruimtelijke ordening.

1.4 en 3.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wabo

Het ingediende plan voor het zonnepark aan de Roosendaalsche Vliet is in strijd met van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal Nispen'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient u eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Bor. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaring af te geven onder de voorwaarden, zoals opgenomen in het concept verklaring van geen bedenkingen.

1.5, 2.1 en 3.5 Ontwerpverklaring van geen bedenkingen liggen zes weken ter inzage

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen ligt vervolgens samen met de ontwerpbeschikking en de benodigde stukken (o.a. ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Er kan door eenieder zienswijzen kenbaar gemaakt worden. Indien zienswijzen kenbaar worden gemaakt, dan zal een hoorzitting plaatsvinden bij de Hoorcommissie Ruimtelijke Ordening. Het voorstel tot afhandeling van zienswijzen en het besluit tot al dan niet afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen zal vervolgens aan u worden voorgelegd.

2.2 Als er geen zienswijzen inkomen kan de ontwerpverklaring beschouwd worden als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

U wordt voorgesteld om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitief te beschouwen op het moment dat er *geen* zienswijzen inkomen. Dit betekent tijdwinst voor de initiatiefnemer en een capaciteitsbesparing bij de ambtelijke organisatie.

Kanttekeningen

1.1 en 3.1 Advies waterschap

Het dagelijks bestuur van het waterschap kan instemmen met een positief indien nadere voorwaarden worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Het gaat om de volgende voorwaarden:

- dat de ontwikkeling in buitendijks gebied ligt, dat onbeschermd is en blijft tegen hoogwater;
- dat de risico's voor bouwen voor eigen rekening zijn;
- dat het waterschap niet verantwoordelijk is voor enige vorm van wateroverlast en schade die hier eventueel uit voortkomt;
- dat initiatiefnemer vanuit behoud van bodemkwaliteit en biodiversiteit een inspanningsverplichting heeft om te voldoen aan de gedragscode zon op land;

De initiatiefnemer is akkoord met het opnemen van deze nadere voorwaarden in de omgevingsvergunning. Door de nadere voorwaarden op te nemen in de omgevingsvergunning wordt geborgd indien de voorwaarden zich voordoen dat deze worden nageleefd dan wel juridisch afdwingbaar zijn.

3.2 Mogelijkheid tot indienen van zienswijzen

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen en vervolgens het instellen van beroep. Dit kan tot vertraging in de besluitvorming van de vergunning leiden en mogelijk dus ook het niet verkrijgen van subsidie.

1.2 en 3.3 Bij afgifte Verklaring van geen bedenkingen

Om de ontwikkeling van het zonnepark mogelijk te maken, heeft de gemeente kosten gemaakt. Deze kosten dienen te worden gedragen door diegene die daarvan profijt heeft. Medewerking aan onderhavig plan wordt verleend mede onder de voorwaarde dat er een anterieure overeenkomst wordt gesloten met de gemeente Roosendaal. In de anterieure overeenkomst is daarom vastgelegd, dat initiatiefnemer eenmalige bijdragen van totaal € 15.000,00 (exclusief btw) doet voor de door de gemeente gemaakte en te maken kosten voor het in exploitatie brengen van het exploitatiegebied.

De ontwikkeling van het zonnepark kan met zich meebrengen dat er verzoeken tot planschade worden ingediend, die door de gemeente gehonoreerd dienen te worden. Deze planschadevergoedingen dienen niet ten laste van de gemeente te blijven, maar ten laste van initiatiefnemer. De anterieure overeenkomst regelt het verhaal van planschade op initiatiefnemer.

Daarnaast is in de anterieure overeenkomst en de te verlenen omgevingsvergunning de plicht opgenomen, om het zonnepark te ontmantelen na afloop van de instandhoudingstermijn. De gemeente loopt het risico dat bij het niet overgaan tot ontmanteling, de gemeente daarvoor verantwoordelijk is. Indien er geen partij is op wie die kosten verhaald kunnen worden, dan zal de gemeente die kosten voor haar rekening moeten nemen. Om dit risico af te dekken zijn er financiële zekerheden ad € 216.000,00 overeengekomen. Ook is vastgelegd dat de huidige eigenaar of toekomstige eigenaar toe moet staan dat de gemeente het park ontmantelt.

1.3 en 3.4 Bij weigering Verklaring van geen bedenkingen

Indien u weigert om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan moet de omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouder conform artikel 2.20a van de Wabo geweigerd worden. Dit brengt het risico met zich mee dat de ontwikkelaar in beroep gaat. Dit kan leiden tot een aansprakelijkheidstelling en schadeclaim, die wellicht zou moeten worden gehonoreerd, mocht het bestreden besluit worden vernietigd.

Communicatie

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de ontwerpbesluiting en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, of weigering daarvan, wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

In paragraaf 4.3 “economische en maatschappelijke randvoorwaarden & aandachtspunten” van de Herziene Beleidsvisie zonne-energie is de navolgende voorwaarde opgenomen: “De initiatiefnemer betreft omwonenden en andere belanghebbenden vroegtijdig bij planvorming”. De raad heeft in de vergadering van 7 februari jl. naar aanleiding van deze voorwaarde unaniem een motie aangenomen, waarin het college van burgemeester en wethouders wordt verzocht het proces van de pilot co-creatie rond de ontwikkeling van zonneparken in het buitengebied, optimaal te faciliteren en te stimuleren.

Het zonnepark heeft een co-creatieproces doorlopen. Geconcludeerd wordt dat het proces zorgvuldig is doorlopen.

Vervolg

Het raadsbesluit en de ontwerpbesluiting zullen, met de bijbehorende stukken, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan door eenieder zienswijzen worden ingediend. Tevens zullen de documenten naar de Provincie en het Waterschap gestuurd worden.

Bijlagen:

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning.pdf ingekomen op 8 maart 2021
2. Toelichting aanvraag ingekomen op 22 juni 2021
3. RO Toelichting 2021-10-6, ingekomen op 6 oktober 2021
4. Landschappelijke inpassing ZP RV 2021-06-18, ingekomen op 22 juni 2021
5. Bouwtekening_ZP-RV_20210621.pdf, ingekomen 22 juni 2021
6. Rapport Co creatie 2020-12-14, ingekomen op 8 maart 202
7. Illustratie NL.IMRO.1674.1230ZONNEPARKVLIET-0101, ingekomen 14 juli 2021
8. Anterieure overeenkomst