

Aanleiding

Door Solarpark Vroenhout B.V. (hierna: initiatiefnemer) is op 12 februari 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark (Vroenhout) met een bruto-oppervlakte van circa 11,70 ha en een netto oppervlakte van circa 8,30 ha, op percelen gelegen nabij de Vroenhoutseweg en Heirweg in Roosendaal, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Roosendaal en Nispen, sectie P, nummers 268 en 656 gedeeltelijk (Bijlagen 1 en 2). Het initiatief past niet binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal', waarin de percelen de bestemming 'Agrarisch' hebben

Medewerking aan het onderhavige plan is mogelijk door middel van een afwijking ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor is vereist dat op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven door uw Raad van de gemeente Roosendaal.

Op 24 september 2020 heeft uw Raad besloten om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. De ingediende aanvraag, de ruimtelijke onderbouwing, de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad zijn op 5 oktober 2020 conform de Algemene wet bestuursrecht voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode van inzage zijn er zeven zienswijzen ingediend.

Beoogd effect

Het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen door uw Raad van de gemeente Roosendaal op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Bor, zodat medewerking kan worden verleend aan het onderhavige plan voor het realiseren van het eerdergenoemde zonnepark.

Argumenten

1.1 Het initiatief past binnen de vastgestelde Beleidsvisie zonne-energie 2018

Op 8 januari 2019 is de Beleidsvisie zonne-energie 2018 herzien en geeft deze de ambitie van de gemeente Roosendaal weer om in 2050 energieneutraal te zijn (Bijlage 3). Het ingediende plan voor het te realiseren zonnepark nabij de Vroenhoutseweg en Heirweg in Roosendaal voldoet aan de herziene Beleidsvisie.

Voor grondgebonden zonneparken is de oppervlakte, conform de Beleidsvisie, gemaximeerd op 75 hectare netto. Onder netto-oppervlakte wordt verstaan, de oppervlakte van het zonnepark exclusief landschappelijke inpassing en landschappelijke kwaliteitsverbetering. Het te realiseren zonnepark nabij de Vroenhoutseweg en Heirweg in Roosendaal heeft een netto-oppervlakte van circa 8,30 hectare. Met de eerder verleende zonneparken Weihoek (3,7 hectare), Evertkreekweg (25 hectare) en De Melkbussen/De Wijper (10,99 hectare) resteert er nog maximaal 27,01 hectare netto-zonneparken.

1.2 De benodigde ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd en voldoet aan de gestelde beleidskaders

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure (Bijlage 4). De ontwikkelingen zijn getoetst aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke kaders. Aangevoerd is dat het te realiseren zonnepark een bijdrage levert aan een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is als separaat document gevoegd bij de aanvraag (Bijlage 5).

1.3 In de ruimtelijke onderbouwing is verwoord dat het gaat om een goede ruimtelijke ordening

De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is verwoord wat het plan inhoudt en aangetoond wordt dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. Uw Raad moet de afweging maken of er bij dit plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening en een besluit nemen omtrent het al dan niet afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

1.4 Vanwege strijdigheid met het geldende bestemmingsplan kan medewerking verleend worden door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Het ingediende plan voor het realiseren van zonnepark Vroenhout is in strijd met van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roosendaal en Nispen'. Artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, Wabo biedt een afwijkingsmogelijkheid van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden. Bij deze procedure dient uw Raad eerst een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring is geregeld in artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. Een verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt de verklaring af te geven conform bijgevoegd voorstel en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het bijgevoegd voorstel voor een beschikking (Bijlage 6).

1.5 Afhandeling zienswijzen en afgeven definitieve VVGB

Tijdens de eerdergenoemde periode van terinzagelegging kon eenieder zienswijzen naar voren brengen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen. Uiteindelijk zijn er zeven zienswijzen ingediend (Bijlage 7). De indieners van de zienswijzen zijn in de gelegenheid gesteld om de ingediende standpunten nader mondeling toe te lichten ten overstaan van de Hoorcommissie Ruimtelijke Ordening op 2 december 2020. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt, waarbij een verslag van de hoorzitting is opgesteld (Bijlage 8). De behandeling van de zienswijzen heeft vervolgens plaatsgevonden, waarna de nota van zienswijzen is opgesteld (Bijlage 9). Geconcludeerd wordt dat de ingebrachte zienswijzen ongegrond zijn c.q. aanvrager daar voldoende aan tegemoet gekomen is. Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen, kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Kanttekeningen

1.1 SDE-Subsidie

Initiatiefnemer is voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van de SDE-subsidie. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat zonder deze subsidie, realisatie van het zonnepark niet mogelijk is. Voor de subsidie gelden verschillende rondes namelijk de voorjaars- en de najaarsronde. Het is mogelijk dat initiatiefnemer geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

1.2 Mogelijk tot indienen beroep

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep door belanghebbenden. Dit kan tot vertraging leiden.

Financiën

Op 24 maart 2020 is de gemeente Roosendaal een anterieure overeenkomst met initiatiefnemer aangegaan

Communicatie

De procedure wordt doorlopen conform de wettelijke voorschriften. De bekendmaking van de beschikking en de verklaring van geen bedenkingen wordt gepubliceerd in de Staatscourant, de Roosendaalse Bode, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Initiatiefnemer heeft de omwonenden van het te realiseren zonnepark op gezette tijden geïnformeerd, conform de Beleidsvisie. Een overzicht van de gedane communicatie naar omwonenden door aanvrager is bijgevoegd (Bijlage 10).

Vervolg

Indien uw Raad de definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeeft, zal de omgevingsvergunning verleend worden en samen met de verklaring van geen bedenkingen gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen. Tevens zullen de omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen naar de Provincie, Rijkswaterstaat en het Waterschap gestuurd worden.

Bijlagen

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 12 februari 2019;
2. Situatietekening;
3. Beleidsvisie op zonne-energie, eerste herziening 2018;
4. Ruimtelijke Onderbouwing 'Zonnepark Vroenhoutseweg';
5. Landschappelijk inpassingsplan;
6. Ontwerp-omgevingsvergunning Zonnepark Vroenhout;
7. Ingediende zienswijzen Zonnepark Vroenhout;
8. Verslag hoorzitting zienswijzen Zonnepark Vroenhout;
9. Nota van zienswijzen;
10. Verslag co-creatie zonnepark Vroenhout;
11. Raadsbesluit Zonnepark Vroenhout;