

Gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voorontwerp-omgevingsvergunning 'Zonnepark Vroenhoutseweg'

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op de voorontwerp-omgevingsvergunning 'Zonnepark Vroenhoutseweg'.

In onze reactie gaan wij alleen in op onderwerpen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

Planbeschrijving

De voorontwerp-omgevingsvergunning voorziet in een zonnepark van 11,3 ha gelegen ten westen van de gemeente Roosendaal.

Het park is op grond van de Verordening gelegen binnen de structuur 'gemengd landelijk gebied'.

De omgevingsvergunning is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, quick scan zonnepark Roosendaal Noord-Brabant, landschapsplan en situatietekening.

Provinciaal beleidskader

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Verordening ruimte Noord-Brabant zoals deze luidt per 15 juli 2017 (hierna aangehaald als Verordening). In onze reactie baseren wij ons op deze documenten die zijn te raadplegen via www.brabant.nl > onderwerpen > ruimte.

Datum

15 augustus 2019

Ons kenmerk

C2249546/4564734

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

G.C. (Gaby) Toenbreker

Telefoon

(073) 680 82 29

Email

gtoenbreker@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Datum

15 augustus 2019

Ons kenmerk

C2249546/4564734

Inhoudelijke standpunt

Algemeen

Zoals we al bij eerdere plannen hebben aangegeven, hebben wij in zijn algemeenheid waardering voor de wijze waarop de gemeente voortvarend invulling geeft aan de energietransitie opgave.

De visie op Zonne-energie, 1^e herziening 2018 geeft goed inzicht in de energie-opgave, de prioritering in locatiekeuze en de daaraan gekoppelde randvoorwaarden (landschappelijke inpassing, kwaliteitsverbetering).

In de voorliggende omgevingsvergunning zijn bovengenoemde thema's verwerkt en beschreven.

Onderhavige voorontwerp-omgevingsvergunning geeft ons desondanks aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Toetsingskader voor zonneparken

Onderhavig zonnepark dient te worden getoetst aan de voorwaarden uit artikel 7.20 (Gemengd landelijk gebied) Verordening.

Daarbij geven de volgende artikelonderdelen uit artikel 7.20 van de Verordening aanleiding tot onderstaande vooroverlegreactie.

In lid 3 sub c. en d. is bepaald dat:

- de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft
- de ontwikkeling gelet op artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving.

In lid 4 van dit artikel is bepaald dat de maatschappelijke meerwaarde als bedoeld in derde lid onder c wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik,
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

In lid 5 van dit artikel is bepaald dat aan de omgevingsvergunning als bedoeld in het derde lid in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden":

- de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt,
- na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd,
- voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Datum

15 augustus 2019

Ons kenmerk

C2249546/4564734

Inpasbaarheid in de omgeving (lid 3 sub d)

Een goede landschappelijke inpassing van een zonnepark kan een belangrijke bijdrage leveren aan de inpasbaarheid in de omgeving.

Bij onderhavige omgevingsvergunning is een landschapsplan toegevoegd.

Het park wordt landschappelijk ingepast, van de 11,3 ha wordt hier 1,5 ha voor aangewend. Deze 1,5 ha wordt benut voor landschappelijke versterking bestaande uit: 4.600 m² ecologische zone langs de Heirweg, 2.000 m² nieuwe meidoornhaag, 600 m² nieuwe bomenrij en 7.800 m² bloemrijk grasland rondom de zonnepanelen.

Aan de noordzijde langs de Heirweg wordt een ecologische zone ingericht. Deze zone bestaat uit een 5 meter brede bloemrijke strook tegen de A-watergang aan, met daarachter een 5-6 meter brede struweelhaag bestaande uit inheemse beplanting.

Onderbouwing van de landschappelijke inpassing

In zijn algemeenheid adviseren wij u om sterker in beeld te brengen waar de landschappelijke waarden, - kenmerken en elementen van het plangebied uit bestaan en na te gaan op welke wijze hierop kan worden ingehaakt door versterking en ontwikkeling van die waarden, in relatie tot onderhavig plan. Deze worden niet benoemd in bijlage 2 Landschapsplan.

Bij de voorgestelde landschappelijke inpassing hebben wij de volgende vragen en opmerkingen:

- Bij het onderdeel in het landschapsplan over 'Concept' op blz.17 staan een drietal uitgangspunten genoemd. Waarom wordt de 'ecologische zone' als onderdeel van de kwaliteitsverbetering aangemerkt? In dit verband vragen wij ons af waarom conclusies en aanbevelingen uit de Quick scan zonnepark Roosendaal, Noord-Brabant (15-3-2019) niet geheel zijn overgenomen. Zoals m.b.t. de aanleg van struweelhagen langs meerdere randen, verflauwen en natuurvriendelijker inrichten van aan het park grenzende oevers.
- Waarom is het hele zonnepark "...rondom ... ingepakt" (blz.19 landschapsplan), als nieuw ruimtegebruik volledig afgeschermd van de buitenwereld (variatie is mogelijk, ook d.m.v. afwisseling van meidoornhaag met andere groenelementen)?
- De dichtheid van de panelen is relatief hoog (zonder bijvoorbeeld groenstroken, ontwikkeling ruderaal beplanting e.d.). Dit levert minder gebruikswaarde op, ook in relatie tot de ontoegankelijkheid van het zonnepark.

Datum

15 augustus 2019

Ons kenmerk

C2249546/4564734

- Waarom wordt er afgeweken van de hoogte van zonneparken 2.50 m. in plaats van 1.20 m? Dit vragen wij in relatie tot de impact op het landschap. Daarbij dringen wij erop aan om na te gaan of de landschappelijke inpassing voldoende robuust is.
De vraag is waarom het advies uit de Quick Scan (blz. 10) niet is overgenomen, om niet alleen aan de noordzijde maar het gehele park te voorzien van een inheemse struweelhaag?

Gelet op het gewicht, de impact en het ruimtebeslag van voorgenomen ontwikkeling (zonnepark) achten wij het essentieel dat aan bovengenoemde aspecten nader aandacht wordt geschonken.

Tenslotte is niet aangegeven op welke wijze de aanleg, het onderhoud en het beheer van de landschappelijke inpassing wordt zeker gesteld.

Maatschappelijke meerwaarde (lid 3 sub c en lid 4)

Op blz. 9 van de ruimtelijke onderbouwing (ten aanzien van de toets aan de Verordening) wordt opgemerkt dat in paragraaf 5 de 'maatschappelijke meerwaarde' nader wordt onderbouwd. Op blz. 12 is aangegeven dat de directe omgeving zal worden betrokken om draagvlak te krijgen.

Wij constateren dat voor het overige hier geen nadere onderbouwing voor is gegeven.

De maatschappelijke meerwaarde moet onderbouwd worden vanuit de bovengenoemde criteria: de mate van meervoudig ruimtegebruik, de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken en de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Met dit laatste wordt niet bedoeld dat onderhavig plan vanzelfsprekend een bijdrage levert aan het doel van energietransitie (levering aan 2500 huishoudens, vermijden CO₂ uitstoot, productie duurzame energie). Dat is immers vanzelfsprekend bij een project voor een zonnepark.

Dit onderdeel van de omgevingsvergunning dient nader te worden uitgewerkt.

Tijdelijkheid en financiële zekerheid (lid 5)

In de ruimtelijke onderbouwing is niet ingegaan op de vereiste tijdelijkheid van de omgevingsvergunning. Evenmin op de sanering van het park na afloop van deze termijn. In het kader van de ontwerp-fase dient hier nader inzicht in gegeven te worden, alsmede de financiële zekerheidstelling hiervan.

Conclusie

Wij verzoeken u om de onderdelen van de omgevingsvergunning die nog niet in overeenstemming zijn met de Verordening aan te passen en daarbij rekening te houden met ons bovengenoemd standpunt.

Mocht onze reactie aanleiding geven tot vragen of opmerkingen dan zijn wij graag bereid tot nader overleg.

Datum

15 augustus 2019

Ons kenmerk

C2249546/4564734

Provincie Noord-Brabant,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P.M.A. van Beek', written over a light blue horizontal line.

P.M.A. van Beek,
Projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.