

Beslispunten:

Het college verzoekt de raad in te stemmen met:

1. Het voteren van de volgende onderhoudsbudgetten voor onderhoud aan scholen van KPO:
 - 4.1.1 € 6.060 voor het vervangen van dakranden en -trimmen aan de gymzaal Vondellaan 42
 - 4.1.2 € 16.448 voor het vervangen van bestrating, riolering en kolken rondom de gymzaal Rodenbachlaan 3;

Het voteren van de volgende kredieten:

2. € 190.353 ten behoeve van de Rietgoor (BergOp) aan de Hoveniersberg 37 in Roosendaal:
 - 4.1.3.1 € 140.000 voor het plaatsen van een luchtbehandelingsinstallatie en
 - 4.1.3.2 € 50.353 voor het verwijderen van asbest;
3. 4.1.4 € 4.408.248 te voteren als maximum voor nieuwbouw van basisschool Ziezo aan 't Zand 2;
4. 4.2 € 527.347 te voteren als indexatie op het oorspronkelijke budget, ad € 4.514.032, voor vervangende nieuwbouw van basisschool Jeroen Bosch in Mariadal door KPO;
5. 4.3 € 2.089.933 te voteren, op basis van 84 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 623 m² en de indexering, als maximum voor vervangende nieuwbouw/renovatie van basisschool Berkenveld aan de Herelsestraat 101 door KPO;
6. voor vervangende nieuwbouw van de KPO-basisscholen in de Roosendaalse wijk Kortendijk: de Cortendijk, Saffier en Klaverweide te voteren als maximum;
 - 4.4.1 € 4.381.653 voor vervangende nieuwbouw van basisschool Klaverweide, op basis van 271 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 1563 m² en de indexering;
 - 4.4.2 € 2.002.165 voor vervangende nieuwbouw van basisschool Cortendijk, op basis van 77 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 587 m² en de indexering;
 - 4.4.3 € 3.045.629 voor vervangende nieuwbouw van basisschool Saffier, op basis van 162 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 1015 m² en de indexering;
7. voor vervangende nieuwbouw van de KPO-basisscholen in de Roosendaalse wijken Kroeven/Langdonk: De Watermolen, Vondel en het Talent te voteren als maximum;
 - 4.5.1 € 2.455.633 voor vervangende nieuwbouw van basisschool Talent, op basis van 114 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 773 m² en de indexering,;
 - 4.5.2 € 3.989.135 voor vervangende gezamenlijke nieuwbouw van basisschool Vondel, op basis van 239 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 1402 m² en de indexering;
 - 4.5.3 € 2.002.165 voor vervangende nieuwbouw van basisschool Watermolen, op basis van 77 leerlingen op teldatum 1 oktober 2021, 587 m² en de indexering;
8. 4.6 € 776.844 te voteren als indexatie op het oorspronkelijke budget, ad € 6.649.698, voor vervangende nieuwbouw van SPCO school de Kroevevondk;
9. 4.7 € 250.938 te voteren als indexatie op het oorspronkelijke budget, ad € 2.148.000, voor vervangende nieuwbouw van basisschool de Zilverlinde;
10. De lasten van € 144.299 voor 2022, € 194.520 voor 2023, € 1.238.628 voor 2024 en € 1.293.005 voor 2025 (daarna aflopend) te dekken uit de Bestemmingsreserve Onderwijshuisvesting. En de raad hiertoe bijgevoegde concept-begrotingswijziging aan te bieden;

Aanleiding

Bij besluit van 16 oktober 2020 heeft het college aan schoolbestuur KPO het raadsbesluit van 24 september 2020 doen toekomen, inzake het HuisvestingsProgramma Onderwijs (HPO) 2020, waarin een krediet wordt toegekend voor vervangende nieuwbouw van de Jeroen Boschschool. De overige 9 aanvragen van KPO uit het HPO 2020 zijn afgewezen, nader gemotiveerd per mail van 15 december 2020.

Per brief van 4 november 2020 heeft KPO een pro forma-bezwaarschrift ingediend tegen het besluit van 16 oktober 2020. Per brief van 30 januari 2021 is dit bezwaarschrift aangevuld.

De commissie voor de bezwaarschriften (commissie) heeft in de raadkamer van 14 juni 2021 een advies geformuleerd waarin de commissie het college adviseert de bezwaren gegrond te verklaren en het besluit te herroepen.

Met inachtneming van het door de voornoemde commissie uitgebrachte advies wordt het bestreden besluit herroepen en wordt een nieuw besluit op de aanvragen van KPO en de overige schoolbesturen uit het HPO 2020 genomen met inachtneming van de procedure zoals bepaald in de Wet primair onderwijs (Wpo) en de Verordening;

1. Beoogd resultaat

De gemeente is belast met de zorg voor voldoende en adequate onderwijshuisvesting. Met de vaststelling van een huisvestingsprogramma onderwijs wordt conform de geldende verordening in 2021 voldaan aan deze door de wet aan de gemeente opgelegde verplichting. Bij de beoordeling van het HPO 2020 is rekening gehouden met de stopzetting van de voorgenomen doordecentralisatie Onderwijshuisvesting. Gelet hierop is kritisch gekeken naar de noodzaak voor de toekenning van budgetten in 2021

2. Argumenten

1.1. Het voorstel past in het ingezette beleid

Aanvragen op basis van het HPO 2020 door schoolbesturen dienen op basis van de daarvoor geldende regelgeving in de Wpo en de Verordening te worden beoordeeld en afgewogen. Door de commissie wordt geconcludeerd dat het college de aanvragen op onjuiste gronden heeft geweigerd. In de nadere motivering wordt door het College ook niet nader onderbouwd welke (limitatieve weigerings) grond van artikel 100 van de Wpo gehanteerd is. Gelet hierop kan de commissie niet tot een andere conclusie komen dan dat het college de aanvragen niet had mogen weigeren. Het bestreden besluit kan wegens het ontbreken van een zorgvuldige motivering niet in stand blijven.

Door het herroepen van het besluit van 16 oktober 2020 en het nemen van een nieuw besluit op basis van het gestelde in Wpo en de Verordening wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren van KPO en het advies van de commissie voor de bezwaarschriften.

Van belang hierbij is dat conform de geldende verordening voor de berekening van het toe te kennen budget het leerlingenaantal op teldatum 1 oktober 2021 is aangehouden.

Daarnaast is voor de bepaling van de te verstrekken budgetten uitgegaan van de VNG normbedragen van november 2020, verhoogd met een bouwkostencompensatie van 9,6% en een inflatiecorrectie van 1,9%.

2.1 Formele vereisten regelgeving

Door KPO wordt aangehaald dat door het College de formele procedure tot weigering niet is gevolgd. Benoemd wordt hierbij de beslistermijn, de verplichting tot overleg en de verzending van het besluit. De commissie is van oordeel dat deze gronden terecht zijn en dat de verplichtingen die hiertoe zijn opgenomen in de Verordening niet zijn gevolgd. De commissie heeft het college geadviseerd deze vormvereisten na te leven.

3.1 Andere school en urgentiecriteria

Door KPO is, in haar bezwaarschrift, gesteld dat hoewel een school te laat een aanvraag heeft ingediend, het college deze aanvraag, in strijd met de eisen die de Verordening daar aan stelt, toch heeft gehonoreerd. Ook hier stelt de commissie het schoolbestuur in het gelijk, van een spoedprocedure is de commissie niet gebleken alsmede bouwkundige rapportages die deze spoedprocedure moeten onderbouwen zijn niet aangetroffen.

4.1 Heroverweging aanvragen HPO 2020

Door de commissie is aangehaald dat het college de besluitvorming over de aanvragen HPO 2020 dient te herroepen en een nieuw besluit dient te nemen. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de ingediende aanvragen HPO 2020 en de oorspronkelijk al toegekende aanvragen HPO 2020. Dit betreft de verzoeken:

4.1.1 € 6.060 voor het vervangen van dakranden en -trimmen aan de gymzaal Vondellaan 42 en

4.1.2 € 16.448 voor het vervangen van bestrating, riolering en kolken rondom de gymzaal aan de Rodenbachlaan 3;

4.1.3 € 190.353 ten behoeve van de Rietgoor (BergOp) aan de Hoveniersberg 37 in Roosendaal:

4.1.3.1 € 140.000 voor het plaatsen van een luchtbehandelingsinstallatie en

4.1.3.2 € 50.353 voor het verwijderen van asbest;

4.1.4. € 4.408.248 te voteren als maximum voor nieuwbouw van basisschool Ziezo aan 't Zand 2;

Hierbij dient aangetekend te worden dat de onderhoudsaanvragen en de aanvragen t.b.v. basisschool Ziezo en Rietgoor (BergOp) inmiddels gehonoreerd en afgerond zijn. De overige aanvragen uit het eerder vastgestelde HPO 2020, basisscholen Jeroen Bosch, Zilverlinde en Kroevendonk, vormen separaat een onderdeel van het herroepen HPO 2020.

4.2 Toekenning Jeroen Boschschool

In het besluit van 16 oktober 2021 is de aanvraag inzake de Jeroen Boschschool deels toegekend met een krediet van € 4.514.032. KPO heeft aangegeven een totaalbedrag voor 3 scholen te hebben aangevraagd, enkel de aanvraag die betrekking heeft de Jeroen Boschschool is toegekend, maar het bedrag is te laag op basis van het aantal leerlingen. Daarnaast wekt het verwondering dat het college deze voorziening toekent, nu de school wordt meegenomen in het plan Groot Mariadal.

De commissie stelt dat het college onvoldoende heeft gemotiveerd waarom het de aanvraag voor deze school wel toekent en voor welk bedrag. De commissie neemt daarbij in aanmerking dat de formele procedure hiertoe ook niet is doorlopen en adviseert het college hieromtrent ook een nieuw besluit te nemen. Met inachtneming hiervan stellen wij dat voor de bepaling van het benodigde krediet voor het realiseren van een basisschool de navolgende indicatoren van belang zijn:

- het aantal leerlingen van de betreffende basisschool per 1 oktober 2021;
- de norm van 5,03 m2 per leerling en de vaste voet van 200 m2;
- de te hanteren normbedragen volgens verordening;
- indexering als gevolg van stijging van bouw- en materiaalkosten en naar prijspeil 2022.

KPO verzoekt de gemeente om de leerlingaantallen (= 400 leerlingen) op te nemen die ook in het Programma van Eisen (PvE) zijn opgenomen. Voor KPO vormt dit PvE de basis voor de massastudie en perceel grootte van het nieuw te bouwen KPO Kindcentrum Jeroen Bosch. Verder geeft KPO aan dat dit PvE tevens input is geweest voor het bestemmingsplan Groot Mariadal wat thans voorligt. Naar mening van KPO geeft de verordening ruimte om uit te gaan van een realistische prognose, de prognoses van Pronexus 2021 geven een stijgende groei aan en voor 2036 een leerlingaantal van 415. Gezien de verwachte groei in de wijk is 400 leerlingen in de visie van KPO een realistisch uitgangspunt.

Van gemeentewege wordt het standpunt gehuldigd dat voor de bepaling van het krediet van Jeroen Bosch wordt uitgegaan van het leerlingenaantal op teldatum 1 oktober 2021, aangezien de gemeente niet voor leegstand wil bouwen. Indien het schoolbestuur van mening is dat er sprake is van een groeiend aantal leerlingen kan zij hierop anticiperen in het ontwerp van het schoolgebouw (massastudie en perceelgrootte geven hier ruimte voor) en later uitbreiding aanvragen conform verordening.

Vertaald naar de Jeroen Boschschool wordt voor de indexatie van het oorspronkelijke krediet uitgegaan van een compensatie voor gestegen bouwkosten- en materiaal prijzen en een indexatie naar het prijspeil 2022, hetgeen resulteert in beschikbaarstelling van een extra krediet van € 527.347.

4.3. Voor de leefbaarheid van de kleine kernen zijn de basisscholen van groot belang.

Basisschool Berkenveld in Heerle is aan het einde van haar levensduur, voldoet niet meer aan de huidige onderwijs eisen en schoolvisie en door krimp is de gebouwmvang te groot. In 2019 is aan KPO Roosendaal voor dit project reeds een voorbereidingskrediet voor vervangende nieuwbouw/ renovatie voor de school en het kleuterspeelruimte verstrekt. In het verlengde hiervan is door KPO een aanvraag ingediend voor een investeringskrediet voor vervangende nieuwbouw voor 623 m2 BVO.

4.4. De 3 basisscholen in de wijk Kortendijk zijn aan vervanging toe.

Voor de wijk Kortendijk is in 2019 aan KPO een voorbereidingskrediet toegekend om de drie scholen in Kortendijk als 1 project integraal te vervangen. De bouwkundige staat van de scholen is slecht en niet passend voor het aantal leerlingen. De gebouwen zijn belemmerend voor vernieuwende onderwijsconcepten en de levensduur van 40 jaar is overschreden. In 2020 is hiervoor een bouwkrediet aangevraagd. Door KPO is nu voor de drie afzonderlijke scholen een aanvraag ingediend voor een investeringskrediet voor vervangende nieuwbouw van deze drie scholen, hetgeen conform verzoek, gehonoreerd wordt.

4.5. Naar voren halen vervanging van de 3 KPO basisscholen in de wijken Kroeven/Langdonk.

Vanwege de noodzaak tot vervanging van de aanwezige basisscholen, gelet op de overschrijding van de levensduur van 40 jaar van deze gebouwen, in samenhang met een wijkgerichte aanpak, is door KPO één

aanvraag ingediend voor kredieten om vervangende scholen te bouwen in Kroeven/Langdonk. In 2019 zijn voor deze scholen voorbereidingskredieten toegekend.

4.6. Toekenning basisschool Kroevedonk

Voor de nieuwbouw van basisschool Kroevedonk is bij HPO 2020 een krediet beschikbaar gesteld van € 6.649.698. Voor de bepaling van het benodigde krediet voor het realiseren van een basisschool zijn de navolgende indicatoren van belang:

- het aantal leerlingen van de betreffende basisschool;
- de norm van 5,03 m2 per leerling;
- de te hanteren normbedragen volgens verordening;
- indexering als gevolg van stijging van bouw- en materiaalkosten en naar prijspeil 2022.

Vertaald naar basisschool de Kroevedonk wordt voor de indexatie van het oorspronkelijke krediet uitgegaan van een compensatie voor gestegen bouwkosten- en materiaal prijzen en een indexatie naar het prijspeil 2022 hetgeen resulteert in beschikbaarstelling van een extra krediet van € 776.844.

4.7. Toekenning basisschool de Zilverlinde

Voor de nieuwbouw van basisschool de Zilverlinde is bij HPO 2020 een krediet beschikbaar gesteld van € 2.148.000. Voor de bepaling van het benodigde krediet voor het realiseren van een basisschool zijn de navolgende indicatoren van belang:

- het aantal leerlingen van de betreffende basisschool;
- de norm van 5,03 m2 per leerling;
- de te hanteren normbedragen volgens verordening;
- indexering als gevolg van stijging van bouw- en materiaalkosten en naar prijspeil 2022.

Vertaald naar basisschool de Zilverlinde wordt voor de indexatie van het oorspronkelijke krediet uitgegaan van een compensatie voor gestegen bouwkosten- en materiaal prijzen en een indexatie naar het prijspeil 2022 hetgeen resulteert in beschikbaarstelling van een extra krediet van € 250.938.

4.8 Het budgetrecht ligt bij de raad

De kapitaallasten van dit HPO komen ten laste van de Bestemmingsreserve Onderwijshuisvesting, de raad heeft het budgetrecht. De begrotingswijziging zorgt dat dit op een juiste, rechtmatige wijze in de begroting wordt verwerkt.

3. Financiële consequenties

De kapitaallasten (rente en afschrijving) van deze investeringen bedragen € 144.299 voor 2022, € 194.520 voor 2023, € 1.238.628 voor 2024 en € 1.293.005 voor 2025 en daarna aflopend.

Al deze lasten worden gedekt uit de Bestemmingsreserve Onderwijshuisvesting.

4. Juridische consequenties

Er bestaat voor de schoolbesturen een mogelijkheid bezwaar te maken tegen een beslissing van het college. Voorzover het KPO betreft zal het besluit tot vaststelling tot vaststelling van het HPO 2020 vervat worden in de beslissing op bezwaar. KPO kan tegen dat besluit beroep aantekenen bij de rechtbank.

5. Communicatie

Met de schoolbesturen is overleg gevoerd over de aanvragen van het voorliggend HPO 2020. Na goedkeuring van het Huisvesting Programma Onderwijs 2020 door het college, worden de schoolbesturen geïnformeerd. Na votering door de raad van de benodigde kredieten kunnen de financiële middelen volgens de hiervoor geldende procedure worden opgevraagd.

Bijlagen:

1. HPO 2020
2. Begrotingswijziging met kostenraming