

Aanleiding

De laatste wijziging van de APV dateert van 1 januari 2019. Inmiddels is er een aantal nieuwe ontwikkelingen. Daarom is het gewenst de APV aan te passen.

De nu voorliggende APV is in het regio overleg, met de 8 gemeenten van het politiedistrict de Markiezaten, aangevuld met Zundert en Etten-Leur besproken.

Met deze nota wordt voorgesteld de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening (verder : APV) vast te stellen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de APV voldoet deze weer aan de veranderingen in landelijke wetgeving en nieuwe jurisprudentie..

Argumenten

1.1. de APV is aangepast aan de VNG update 2019

In de zomeraanpassing 2019 is een groot aantal artikelen in de Algemene Plaatselijke Verordening gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzingen, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van de gemeenten. Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, heeft de VNG een artikelsgewijze toelichting gegeven. Het gaat dan bijvoorbeeld om het benoemen van een 'waterpijpcafé' als openbare inrichting in artikel 2:27 en het uitdrukkelijker omschrijven van een aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2:59.

1.2 de APV is aangepast door de invoering van een verbod op het oplaten van ballonnen

Ballonnen komen na het oplaten ongecontroleerd neer op het aardoppervlak en veroorzaken op de bodem en in het water schade aan het milieu. Dieren kunnen verstrikt raken in (de resten van) neergekomen ballonnen en zien deze aan voor voedsel. Ballonnen veroorzaken zo sterfte onder buiten levende dieren.

Ballonnen die opgelaten worden met hete lucht door middel van een brandertje (wensballonnen) leveren door de constructie en het open vuur ook een risico op schade en brand op.

Het is wenselijk het oplaten van ballonnen te verbieden. Het gaat daarbij zowel om gas gevulde ballonnen als om heteluchtballonnen die onder allerlei fantasienamen in de handel zijn (herdenkingsballon, geluksballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon enzovoorts).

De bemande heteluchtballon en de ballon die ingezet wordt voor meteorologisch onderzoek is uitgezonderd van het verbod.

Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan punt 4 van de door de raad aangenomen motie van 4 april 2019 'Duurzaam feestvieren'. om in 2020 in de APV te komen tot een verbod voor het oplaten van ballonnen.

1.3 de APV is aangepast door de invoering op het verbod op glaswerk

Glaswerk in de openbare ruimte kan voor gevaarlijke situaties zorgen. Om deze reden is ervoor gekozen dat:

1. de exploitant van een inrichting verplicht is toezicht te houden dat de bezoeker van zijn inrichting geen drinkgerei van glas of flessen van glas buiten de inrichting en terras brengt. Dit is geregeld in een nieuw artikel in de APV;
2. het college kan door het nieuwe artikel een bepaald gebied aanwijzen waarbinnen het verboden is drinkgerei van glas of geopende flessen van glas, die kennelijk zijn bestemd voor het bewaren van drank, bij zich te hebben of met zich mee te voeren. Dit betreft een verbod voor de personen die in het bezit van glaswerk zijn in het aangewezen gebied. Door middel van het door het college genomen aanwijzingsbesluit is nu de binnenstad een aangewezen gebied waar het nieuwe artikel voor geldt. Dit besluit is bijgesloten.

1.4 Extra weigeringsronden voor de horecaexploitatie-, en evenementenvergunning

Een aantal weigeringsgronden zijn toegevoegd voor de horecaexploitatievergunning, zodat er één lijn getrokken wordt met de weigeringsgronden uit de Drank- en Horecawet. Ook voor de evenementenvergunning zijn nieuwe weigeringsgronden toegevoegd. Een voorbeeld daarvan is dat bij gebrek aan capaciteit bij de hulpdiensten (voornamelijk politie) kan de evenementenvergunning geweigerd word.

1.5 Status evenementenkalender vastgelegd

Anderhalf jaar geleden is het nieuwe evenementenbeleid vastgesteld. Hierin is bepaald dat op basis van beleidsregels alle organisatoren hun evenement vroegtijdig melden, zodat ze op de evenementenkalender worden geplaatst. Mede gezien een aantal recente rechterlijke uitspraken is gebleken dat met een beleidsregel onvoldoende juridische status gegeven kan worden aan de evenementenkalender. In navolging van de gemeente Rotterdam stellen wij voor dit aspect in de APV op te nemen. En daarin te regelen dat de organisatoren hun evenement vroegtijdig melden. Als ze deze melding nalaten is het nu mogelijk het evenement buiten behandeling te stellen. Dit stelsel biedt meer rechtszekerheid aan alle organisatoren die een aanvraag doen.

Met deze wijziging is een juridische grondslag in de APV gecreëerd om aanvragen om een evenementenvergunning, die niet in de evenementenkalender opgenomen zijn, buiten behandeling te kunnen stellen. De evenementenkalender krijgt een juridische status, doordat het college de kalender jaarlijks vaststelt.

1.6 Aanpassing aanwijzingsbesluit fietsenstallingsverbod binnenstad gemeente Roosendaal

In de binnenstad is het geoorloofd de fiets te parkeren bij de zogenaamde nietjes en in de twee gratis toegankelijke overdekte fietsenstallingen. Dit verbod werkt redelijk omdat we in de afgelopen jaren een behoorlijk aantal nietjes hebben geplaatst. Op één punt, de onderdoorgang naar het Emile van Loonpark, staan regelmatig fietsen geparkeerd, die overlast veroorzaken. Het fietsenstallingsverbod willen we uitbreiden om het fietsenstallingprobleem bij de ingang naar het Emile van Loonpark vanuit de Bloemenmarkt op te lossen.

Om deze reden is de bij het aanwijzingsbesluit gevoegde kaart door het college aangepast.

Kanttekeningen

1.1 Handhaving van deze artikelen

Voor zowel het verbod ballonnen op te laten als het verbod op glaswerk in de openbare ruimte geldt dat het lastig om deze artikelen te handhaven. Bij het oplaten van ballonnen is het lastig te achterhalen wie ze heeft opgelaten. De intentie is om vooral bij de ballonnen die in grote getalen opgelaten worden de overtreders op te sporen. Ook bij het artikel waarin glaswerk verboden wordt in de openbare ruimte is het lastig altijd te handhaven. Daar waar het gezien wordt zal worden opgetreden.

Financiën

Financiële consequenties zijn in dit voorstel niet aan de orde.

Communicatie

Na vaststelling van de wijzigingsverordening, dit besluit elektronisch bekend te maken op www.officiëlebekendmakingen.nl en daarvan mededeling te doen in de Roosendaalse Bode en op de gemeentelijke website.

Vervolg

Bijlagen

1. Wijzigingsverordening APV
2. Informatief: Aanwijzingsbesluit fietststallingsverbod
3. Informatief: Aanwijzingsbesluit glasverbod binnenstad

4. Informatief: Doorlopende tekst APV met wijzigingen