

Aanleiding

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken. Op 30 januari 2019 heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant dit plan in concept vastgesteld. Het beleidsplan staat niet op zichzelf, maar heeft een wederkerige relatie met het regionaal risicoprofiel, het beleidsplan multidisciplinair opleiden trainen en oefenen (MOTO), het brandrisicoprofiel en het dekkings- en spreidingsplan.

Voordat definitieve vaststelling kan plaatsvinden moet volgens dezelfde Wvr overleg plaatsvinden met de 24 gemeenteraden. Aangezien er in het beleidsplan vier jaar vooruit wordt gekeken, kent het plan een zekere abstractie.

Concrete uitwerking volgt jaarlijks in de beleidsbegroting en jaarplannen. Daarnaast wordt in de bestuurlijke rapportage (Burap) en de jaarrekening verantwoording afgelegd.

- Het beleidsplan omvat in ieder geval:
 - a. een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - b. een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen (Wvr artikel 37)
 - c. een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
 - d. een oefenbeleidsplan;
 - e. een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie (Wvr artikel 10, onder b)
 - f. de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.

- Het beleidsplan is mede gebaseerd op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Het risicoprofiel bestaat uit:
 - a. een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,
 - b. een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en
 - c. een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.

Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.

Beoogd effect

Tot 21 juni 2019 heeft de gemeenteraad de gelegenheid om eventuele wensen kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, zodat deze kunnen worden meegenomen in het voorstel voor behandeling in het Algemeen Bestuur van 4 juli 2019.

Argumenten

1. De Ambities zijn reëel en kunnen worden onderschreven
De onderliggende stukken zijn doorgenomen en geconcludeerd kan worden dat de beschreven ambities reëel zijn en kunnen worden onderschreven. Enkele opmerkingen zijn:
 - a. Het beleidsplan geeft de ambities van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant weer en de inzet op drie pijlers: stimuleren van redzaamheid in de samenleving, bijdragen aan een veilige leefomgeving en leveren van een hulpvaardige en slagvaardige inzet.

- b. Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie van generieke risico's die zich in onze regio kunnen voordoen of waarmee we van buitenaf kunnen worden geconfronteerd. De lokale risico's zijn voor Roosendaal niet herkenbaar in het risicoprofiel. Er is de voorgaande keer een gedegen risicoanalyse opgesteld dat een helder inzicht biedt aan de uitwerking van scenario's, de impact en waarschijnlijkheid van scenario's.
- c. Het Brandrisicoprofiel en Dekkings- en spreidingsplan brandweer(zorg) heeft voor de gemeente Roosendaal geen gevolgen voor de inzet bij brandweertzorg en hulpverlening.
- d. Het beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen 2019-2023 biedt gebieds- en risicogerichte opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten voor crisisfunctionarissen. In 2019 ligt daarbij de nadruk op de primaire groepen leiding & coördinatie, Informatiemanagement en crisiscommunicatie. Daarnaast wordt gestart met de implementatie van een evaluatiesysteem. Dit systeem maakt het mogelijk om zowel inzetten als oefeningen op individueel-, team- en functieniveau te registreren en evalueren. Het district de Markiezaten (Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Woensdrecht) werkt voor haar mono-disciplinair opleidingsprogramma voor de gemeentelijke crisisfunctionarissen samen met de andere districten en de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant. Tevens worden de districten betrokken bij implementatie van het evaluatiesysteem voor de gemeentelijke crisisbeheersing.

2. Zienswijzen om voor te stellen aan de gemeenteraad

Gelet op de voorliggende stukken adviseren wij u om aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant de volgende zienswijzen en wensen mee te geven.

1. Beleidsplan:

- a. Het beleidsplan benoemt nadrukkelijk de raakvlakken met lokale Integrale Veiligheidsplannen. De gemeenteraad waardeert het dat het districtelijk Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten (van de 8 gemeenten) herkenbaar is in de inhoud van de drie pijlers van het beleidsplan van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant.
- b. In het beleidsplan wordt de ambitie omschreven om een Risk Factory te realiseren. Wat zijn de kosten en financiële risico's van deze investering en wanneer vindt hierover een definitieve afweging plaats?
- c. De Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant is van plan om bestuurlijke thematafels organiseren. Graag zou de gemeenteraad worden geïnformeerd over de uitkomsten hiervan, aangezien er ook afspraken worden gemaakt.
- d. In het beleidsplan staat genoemd dat het vinden, binden en boeien van brandweervrijwilligers een uitdaging is en gezocht wordt naar andere type arbeidsrelaties. De gemeenteraad hecht eraan dat de huidige vrijwilligers goed gefaciliteerd blijven: zuinig zijn op wat we al hebben. Zij zijn tevens de ambassadeurs en ervaringsdeskundigen om het mooie werk uit te dragen aan potentiële nieuwe vrijwilligers.
- e. Het beleidsplan behelst het idee om lokale brandweerposten meer ter beschikking te laten staan van de gemeenschap. Wat is het concrete vraagstuk hiervoor om tijd en capaciteit te steken in een onderzoek naar lokale behoeften? In hoeverre weegt het betreffende gebruik op tegen kosten van beveiligingsmaatregelen en toezicht?

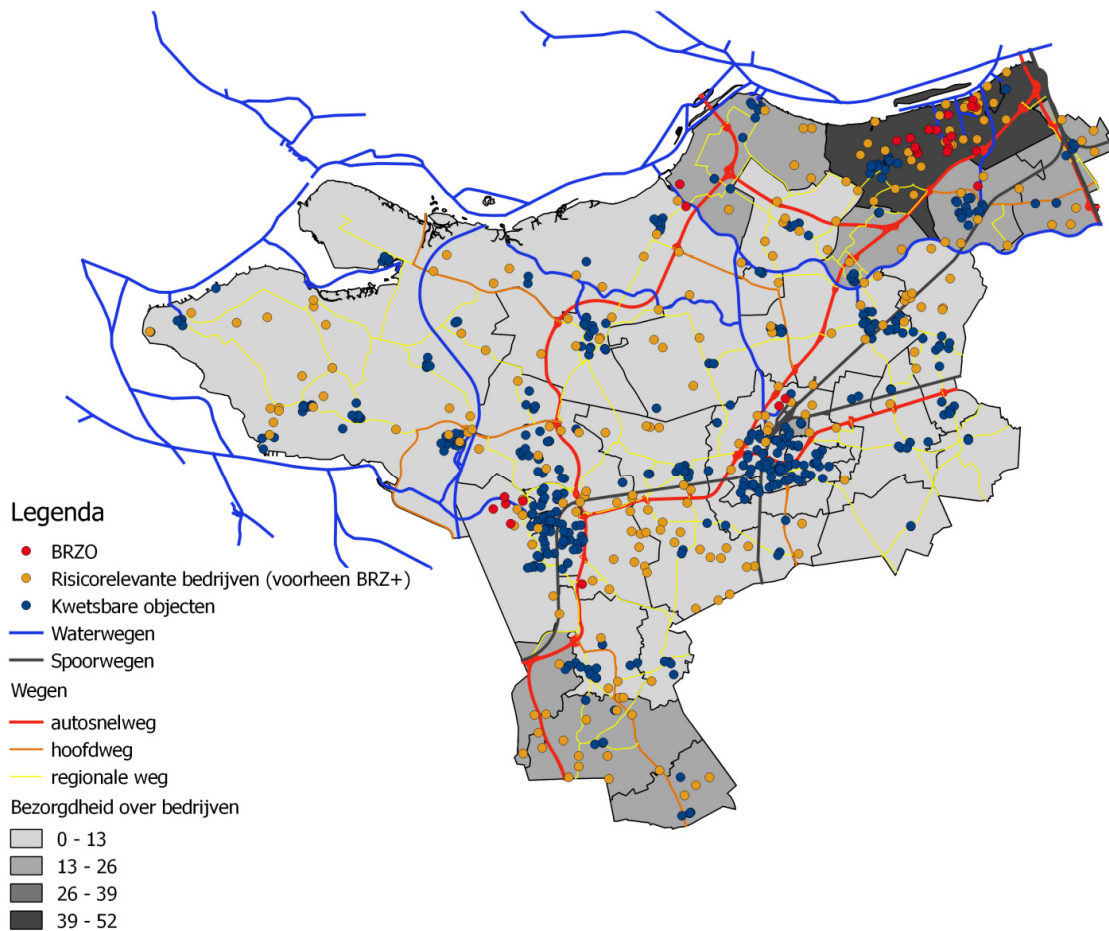
2. Regionaal risicoprofiel:

De gemeente Roosendaal hecht waarde aan een digitaal document of omgeving, zodat het risicobeeld kan worden aangepast indien daarvoor aanleiding is. Daarnaast is het onderscheid tussen regionale en lokale risico's niet helder ondanks dat er een enquête is afgenomen bij de gemeenten. We geven u hierbij als wens mee om de ons geformuleerde risico's in het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten te verwerken in een regionaal risicoprofiel, zodat de risico's in het geografisch gebied herkenbaar zijn.

Het district De Markiezaten is in termen van veiligheid, risico's en veiligheidszorg een bijzonder gebied te noemen. Dat komt door de aanwezigheid van onder andere:

- Havens: waaronder de zeehaven van Moerdijk;
- Luchthavens: Breda International Airport en vliegbasis Woensdrecht;
- Industrierterreinen: zoals AFC Nieuw Prinsenland, Borchwerf I & II, De Kooi, Dintelmond, Majoppeveld, Moerdijk, Noordland en Theodorushaven;
- Spoorwegen: trajecten Vlissingen – Roosendaal, Antwerpen – Roosendaal, Roosendaal – Rotterdam, Roosendaal – Breda;
- Snelwegen: A4, A16, A17, A29, A58, A59;
- Vaarwegen (incl. sluiscomplexen): Hollands Diep, Mark/Dintel, Schelde-Rijnverbinding, Volkerak, Krammersluizen en Westerschelde;
- Ondergrondse buisleidingen;
- Bovengrondse hoogspanningstrace's.

Met de haven van Moerdijk huisvest het district de vierde zeehaven van Nederland. Landelijk gezien is dat het op drie na grootste risicoconcentratiegebied. Op Industrierrein Moerdijk is een groot aantal Brzo-bedrijven gevestigd. Daarnaast zijn er in zowel Roosendaal als in Bergen op Zoom vestigingen van Brzo-bedrijven. Bovendien lopen door het district diverse transportassen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.



Kanttekeningen

Wensen of zienswijzen die naar voren worden gebracht, dienen te passen binnen de eerder gestelde kaders die de gemeenteraad heeft gesteld voor de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant.

Financiën

Zie hiervoor de begroting 2020, die u wordt aangeboden gelijktijdig met de begrotingen van de andere Verbonden Partijen.

Communicatie

Na behandeling in de raadsvergadering zullen de zienswijzen en wensen van de gemeenteraad kenbaar worden gemaakt aan het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant. De Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant is zelf verantwoordelijk voor communicatie over de betreffende documenten.

Bijlagen

- Meerjarenbeleidsplan 2019-2023
- MOTO beleidsplan 2019-2023
- Brandrisicoprofiel 2019-2023
- Dekkings- en specialismenspreidingsplan 2019-2023