

Aanleiding

In de binnenstad van Roosendaal werken gemeente, vastgoedeigenaren, winkeliers, horeca en bewoners samen onder de naam 'Hart voor de Binnenstad' aan de uitvoering van het plan "Roosendaal: Gezonde stad". Samen maken we de binnenstad beter, mooier en aantrekkelijker. Hierbij speelt, naast de vastgoedinvesteringen en de inrichting en aanpassing van de openbare ruimte (zoals de herinrichting van de Nieuwe Markt), juist ook de innovatie in de binnenstad een zeer belangrijke rol, door middel van Smart Retail City (zoals ook benoemd in "Roosendaal : Gezonde Stad").

Het doel van de samenwerkende partners is om consumenten te bewegen tot een herhaald en meer frequent bezoek aan de stad en tevens om de verblijfsduur te verlengen. Hiertoe wordt ingezet op drie concrete initiatieven, die de kern vormen in de periode 2018-202 van het programma Slimme Binnenstad :

- lancering van een loyalty programma;
- doorontwikkeling van Roosendaal24;
- aanleg van wifi.

Eerdere acties in dit kader zijn al het integreren van online winkelen met offline shoppen in de stad via Roosendaal24 en het toepassen en ontwerpen van digitale technologie voor beheer openbare ruimte waardoor bewoners, bezoekers en consumenten gemak en service wordt geboden bieden (Living Lab Roosendaal).

Winkeliers, horeca, vastgoedeigenaren, bewoners en gemeente trekken samen op om aan een Slimmere binnenstad te werken. Daarbij is de intentie zeer nadrukkelijk om samen te investeren in de drie initiatieven. De provincie Noord-Brabant is zeer enthousiast over de inhoudelijke aanpak en de samenwerking, zoekt samenwerking en wil door cofinanciering de helft van het benodigde bedrag beschikbaar stellen. Op die wijze kan Roosendaal straks dienen als inspiratie voor de rest van Brabant.

Uw raad besloot op 21 december 2017 tot het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van € 202.500,- om verdere acties in het kader van de Slimme binnenstad voor te bereiden. De provincie heeft aangegeven hiervan 50% als cofinanciering beschikbaar te stellen; formele besluitvorming hierover door GS wordt elk moment verwacht. Hierbij is de nadrukkelijke bedoeling om met elkaar tot de uitwerking van een breder plan te komen waarbij invulling wordt gegeven aan het uitwerken van een organisatievorm en aan concrete acties voor de versterking van de binnenstad.

In ons voorstel aan uw raad ten tijde van het voorbereidingskrediet gaven wij aan dat uitwerking van het gemeentelijk beleid betekent dat we moeten investeren. De uit te voeren activiteiten en acties en begroting vindt u terug in de bijlagen.

Doel van dit voorstel is om u aan te geven hoe we de koppeling van ons beleid in het kader van "Roosendaal: gezonde Stad" aan deze wensen zien en daarmee hoe Roosendaal en de provincie beide kunnen profiteren van samenwerking in deze.

Onderdeel van het geheel is het oprichten van een aparte Besloten Vennootschap voor de activiteiten. De bevoegdheid daartoe ligt bij ons college, uiteraard pas nadat u in de gelegenheid bent gesteld eventuele wensen/bedenkingen te uiten.

Wij stellen u verder voor om kennis te nemen van de activiteiten die door bedoelde Besloten vennootschap zullen worden uitgevoerd en voor het uitvoeren van deze activiteiten een bedrag van € 430.350,- beschikbaar te stellen.

Beoogd effect

Met uw besluit wordt ingezet op het opzetten van een loyaliteitsprogramma voor de binnenstad waardoor een betere klantenbinding met de Binnenstad wordt gestimuleerd.

Argumenten

1.1 *Oprichten organisatie beperkt juridische risico's van veelheid aan contracten*

De belangrijkste redenen voor het opzetten van een aparte juridische entiteit voor de binnenstad ligt in de juridische risico's en de werkbaarheid van het aangaan van vele contracten met externe partijen. Zo zal de verzameling van data (niet de zeggenschap daarover, zie verderop) moeten worden uitbesteed en zal de geldstroom moeten worden ingericht met een professionele organisatie. Uiteraard zal ook met alle deelnemende winkels/horeca een overeenkomst moeten worden aangegaan.

1.2 *Uitvoeren van de activiteiten geen rechtstreekse gemeentelijke taak*

Het bevorderen van loyaliteit aan de binnenstad, het combineren van online winkelen met fysiek shoppen in de stad en de aanleg van wifi, het zijn alle geen rechtstreekse taken van de gemeente. Het draagt echter zeker bij aan de structuurversterking. Door deel te nemen in de bv bereiken we, in samenwerking met de andere partijen, het doel uit "Roosendaal: gezonde stad".

1.3 *Partners willen hun geld ook niet bij gemeente inleveren*

Tevens geldt dat wij (en door cofinanciering de provincie) niet de enige partij zijn die investeren. Middels een vaste bijdrage betalen ook de vastgoedeigenaren en de horeca/winkeliers mee. Een belangrijke factor is tevens dat de winkeliers en horeca naast de vaste bijdrage ook een bijdrage leveren op basis van hun gerealiseerde omzet. Zij willen de zeggenschap daarover niet aan een organisatie overdragen waarin zij geen zeggenschap hebben. Verder is van belang dat er slagvaardig kan worden opgetreden om concrete activiteiten op te zetten en uit te voeren, Dat zijn de redenen waarom de gezamenlijke partijen kiezen voor een nieuwe, op het specifieke doel gerichte, juridische entiteit.

1.4 *Ook voor gemeente is mede zeggenschap belangrijk*

Daarnaast geldt ook voor de gemeente dat als wij fors gaan investeren in een programma om de Binnenstad te versterken (omdat dat passend is in het beleid) we wel controle willen houden op wat er gebeurt en mede zeggenschap willen hebben over de besteding van de bedragen.

1.5 *Organisatie in BV-vorm sluit het beste aan bij de wensen van partijen*

Dat alles betekent dat alle participerende partijen baat hebben bij een aparte organisatie. Bezien is in samenwerking met een notaris welke organisatievorm het beste zou passen. In de notitie (in bijlage 1) zijn de vormen Stichting, vereniging, BV en Coöperatie gezien. Conclusie daaruit is dat de organisatievorm die het beste past de BV (besloten vennootschap) is omdat eenieder's belangen daarmee het beste gediend zijn. In deze BV is de zeggenschap als volgt geregeld :

- in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders wordt de stemverhouding bepaald aan de hand van de geldelijke inbreng in de BV;
- in de Raad van Commissarissen is de zeggenschap 3 stemmen voor de aandeelhouder gemeente, 2 stemmen voor de aandeelhouder Ondernemersplatform (winkeliers en horeca) en 1 stem voor de aandeelhouder Vastgoedeigenaren. De consequentie hiervan is dat een situatie kan ontstaan van het staken van de stemmen; indien dit het geval is zal een nieuw (beter en meer gedragen) voorstel moeten worden voorbereid waarvoor wel een meerderheid is. De bewoners (die in het huidige Binnenstadsbestuur vertegenwoordigd zijn) krijgen een adviserende rol. in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.

De dagelijkse leiding ligt bij de bestaande Binnenstadsdirectie. De Raad van Commissarissen zal zeer regelmatig bij elkaar komen om een rechtstreekse controle te houden op (de uitvoering van) de activiteiten). Daarnaast zal de directie voor het nemen van bepaalde zwaarder wegende besluiten (in geld en/of in impact) een besluit van de Raad van Commissarissen moeten vragen.

In de statuten van de BV wordt concreet omschreven wat de doelstelling is. Kernelementen daarin zijn de activiteiten die hierboven beschreven staan. Dat betekent dat wij als gemeente alleen over die strak gedefinieerde onderwerpen rechtstreekse zeggenschap overdragen. In de bijlage 1 treft u aan welke elementen zullen worden vastgelegd in de statuten.

2.1 De uit te voeren activiteiten zijn de ruggengraat van de gezamenlijke aanpak ter versterking van de binnenstad.

In bijlagen 3 en 4 hebben wij aangegeven welke activiteiten zullen worden ontplooid door de op te richten BV. Gesteld kan worden dat dit dé activiteiten zijn waarvoor samenwerking altijd is gezocht. Op de aangegeven wijze ontstaat een totaalpakket dat de prikkel zal geven om naar de binnenstad van Roosendaal te (blijven) komen. Zoals ook in het Trendrapport Roosendaal van Platform 31 (door ons aan u verstrekt per brief van 21 november jl.) is aangegeven kunnen het inzetten op een smart binnenstad en een goede data-infrastructuur de binnenstad van een impuls voorzien, helpen bij het onderscheidend maken ervan en meer inzicht geven in de wensen van bezoekers, bewoners en ondernemers.

3.1 Beschikbaarheid van provinciale subsidie geeft enorme slagkracht

De provincie is onder voorbehoud van definitieve besluitvorming bereid tot het bijdragen in de vorm van cofinanciering. Dat betekent dat zij normaal gezien een bedrag € 890.350,- beschikbaar zal stellen.

Deze bijdrage betekent dat het project op een grote schaal kan worden uitgezet waardoor de voordelen voor alle partijen (bedrijven en consumenten en daarmee versterking van de binnenstad) sneller en op grotere schaal duidelijk zullen zijn. De slagingskans van alles wordt daarmee veel groter.

4.1 De ontwerp statuten zullen nog aan het college worden voorgelegd

Na het beschikbaar stellen van de gelden zal de BV worden opgericht. Wij realiseren ons het belang van de statuten van de vennootschap en zullen nog een nader besluit nemen over het ontwerp hiervan. Daarbij zullen de uitgangspunten, zoals deze worden genoemd in de notitie van de notaris in bijlage 1, leidend zijn.

5.1 De bestemmingsreserve is specifiek bedoeld voor dergelijke projecten

Ten tijde van het besluit tot het aanpakken van de achteruitgang van de binnenstad is door uw raad de bestemmingsreserve "Investeringsimpuls economie, meer specifiek de binnenstad" gevormd om uitvoering te kunnen geven aan projecten als deze.

Kanttekeningen

1.1 Waarom zouden we een aparte organisatie opzetten

De werkzaamheden kunnen niet binnen de gemeentelijke organisatie opgezet worden. De samenwerkingspartners zijn hiertoe niet bereid. Daarnaast is het gezien de eerder benoemde risico's van de veelheid aan contracten onverstandig.

1.2 Er kleven risico's aan het opzetten van deze BV

In bijlage 2 hebben wij een aantal mogelijke juridische risico's benoemd en aangegeven hoe daarmee omgegaan wordt. Belangrijkste uitgangspunt is dat de op te richten BV net zo zorgvuldig zal handelen als de gemeente gewend is te doen. Daarnaast garandeert het uitgangspunt van rechtstreekse bemoeienis en rechtstreekse besluitvorming over meer zwaarwegende zaken door de Raad van Commissarissen een goed toezicht.

1.3 Is er geen sprake van staatssteun aan de BV ?

De bijdragen die door de gemeente en provincie beschikbaar worden gesteld aan de (op te richten) BV kunnen worden aangemerkt als een vorm van staatssteun die door de Europese commissie toelaatbaar wordt geacht. Belangrijk voor de aanvaardbaarheid van de staatssteun is dat de bijdragen van de overheid er niet toe leiden dat de mededinging ten opzichte van andere partijen wordt beperkt. Er moet namelijk sprake zijn van een meer dan marginaal effect op het grensoverschrijdend handelsverkeer. Dat is niet het geval. Indicaties daarvoor zijn ook de op zichzelf beperkte financiële bijdragen en het gegeven dat de bijdragen alleen bedoeld zijn om de lokale economie te versterken. Zie o.a. ook de uitspraak van de Europese commissie inzake jachthaven Leixões Portugal van febr. 2016. Voor deze situaties heeft de Europese commissie haar beleid mei vorig jaar ook versoepeld.

1.4 Is de privacy van de burgers niet in gevaar ?

Vanaf mei 2018 is op het verzamelen van gegevens de Algemene Verordening Gegevensbescherming van toepassing en vooruitlopend daarop zal daaraan ook al voldaan worden.

De gegevens die nodig zijn voor dit project vallen onder de noemer persoonsgegevens en zijn daarmee alleen te verzamelen en te combineren als de kaarthouder daarvoor nadrukkelijk toestemming geeft. Als deze dat (uit de overweging van korting en gemak) zal doen is vervolgens de verplichting tot zorgvuldig beheer en beveiliging van toepassing. Het spreekt voor zich dat dit project daaraan zal moeten blijven voldoen.

1.5 Wat gebeurt er na de eerste periode van 3 jaar ?

De eerste begroting van de BV beslaat een periode van 3 jaar. Medio 2020 zal een evaluatie van de activiteiten en de resultaten plaatsvinden, aan de hand waarvan over de wijze van voortzetting en financiering wordt gesproken. Uw raad zal hierbij worden betrokken via de Commissie Binnenstad. Nu de investeringen in de eerste drie jaren volledig ten laste van de exploitatie worden gebracht, is de evaluatie ook daadwerkelijk een go/no go moment.

2.1 Is er geen overlap met de activiteiten van City Marketing

Het is duidelijk dat de activiteiten van de op te richten BV nauw samenhangen met de activiteiten op het gebied van City Marketing. Vanuit City Marketing wordt de integrale focus van de gehele gemeente Roosendaal bewaakt, waardoor een beleidsmatig kader ontstaat voor ook de activiteiten in de BV. Dat betekent dat er een constante afstemming tussen City Marketing en deze BV zal zijn om te zorgen voor een goede coördinatie op dit gebied.

De op deze manier ingezette lijn past binnen de vast te stellen uitgangspunten van City Marketing Roosendaal.

Besluitvorming door de andere partijen

Ook de andere partijen die deelnemen in het project moeten nog tot besluitvorming komen. Het Ondernemerscollectief en de Vereniging van Vastgoedeigenaren hebben dezelfde uitgangspunten die ze (samen met de voorgestelde concrete acties en daaraan vasthangende bijdragen vanuit de omzet) ter besluitvorming voorleggen aan hun leden. De Provincie heeft aangegeven te willen meefinancieren maar heeft daarvoor eerst een bestuurlijk standpunt van de gemeente nodig.

De uitvoering van de activiteiten zal dan ook ter hand worden genomen onder de voorwaarde dat ook de andere deelnemende partijen besluiten in te stemmen met de plannen en de in de begroting opgenomen bedragen ter beschikking stellen.

Financiën

In de bijlage 4 treft u aan de projectbegroting voor de komende 3 jaar. Voor het project is voor de jaren 2018-2020 een begroting opgezet van € 1.983.200,- Hiervan is door uw besluit van 21 december jl. een bedrag van € 202.500,- gedekt zodat € 1.780.700,- resteert.

Door de winkeliers/horeca/vastgoedeigenaren wordt een bedrag van € 260.000,- opgebracht. Het resterende bedrag ad € 1.520.700,- komt voor rekening van de overheden in dit geval. We hebben het hierbij over een bijdrage in het opzetten van de organisatie, het ontwikkelen van de technologie, het investeren in het beheer, het uitwisselen van kennis met provincie en anderen, het verwerken van de data tot informatie.

Bijdrage provincie

De provincie is onder voorbehoud van definitieve besluitvorming bereid tot het bijdragen in de vorm van cofinanciering. Dat betekent dat van het resterende bedrag € 890.350,- voor rekening van provincie komt.

Bijdrage Gemeente Roosendaal

De overige € 630.350,- komt dus voor rekening van de gemeente. Hiervan is al een bedrag van € 200.000,- (Living Lab) voorzien vanuit de vastgestelde Beheerkalender. Het resterende bedrag van € 430.350,- kan worden gedekt door hiervoor een krediet te voteren ten laste van de BR Economische impulsen, meer specifiek voor de Binnenstad.

Communicatie

Voor dit specifieke plan is geen burgerparticipatie gevolgd. Uiteraard is overlegd met het Collectief Roosendaal en de Vereniging van Vastgoedeigenaren (i.o.). Ook in het Binnenstadsbestuur is dit ontwerp besproken. Tenslotte is (zoals aangegeven) de notaris om advies gevraagd.

Vervolg

Na uw besluit zal de oprichting van de Besloten vennootschap en de voorbereiding van de activiteiten ter hand worden genomen.

Bijlagen

- Bijlage 1 : Notitie afweging organisatievorm incl. lijst met in statuten te regelen elementen
- Bijlage 2 : Bijlage omschrijving activiteiten binnen BV en juridische risico's
- Bijlage 3 : Notitie "Op weg naar de Slimme Binnenstad Roosendaal"
- Bijlage 4 : Begroting en toelichting
- Bijlage 5 : begrotingswijziging 2018-11