

Aanleiding

Al geruime tijd gelden in onze gemeente vanuit het belang van openbare orde, veiligheid en gezondheid (gokverslaving) specifieke eisen t.a.v. de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal. Zo mogen er in onze gemeente maximaal 3 speelautomatenhallen worden geëxploiteerd. Deze voorschriften zijn neergelegd in de Verordening Speelautomatenhallen. Voor het exploiteren van speelautomatenhallen bestaat veel belangstelling. Ook in onze gemeente. Niet alle verzoeken kunnen worden gehonoreerd. Gesproken kan daarom worden van een schaarse vergunning. Op 2 november van het vorig jaar heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een belangrijke uitspraak gedaan over de wijze waarop de overheid dient om te gaan met het verlenen van dergelijke schaarse vergunningen. Om te voldoen aan deze nieuwe in de rechtspraak gestelde eisen dient de Verordening Speelautomatenhallen te worden aangepast.

Afgelopen jaar hebben zich meerdere initiatiefnemers gemeld voor de vestiging van een derde speelautomatenhal in onze gemeente. Deze verzoeken zijn beoordeeld. Daarbij is geconstateerd dat het voor onze gemeente, mits aan een aantal strikte randvoorwaarden wordt voldaan, perspectief kan bieden om zo'n derde speelautomatenhal (maar dan op een andere locatie dan in de omgeving van het Herstaco-stadion) te faciliteren. Ook dat is alleen mogelijk met een aanpassing van de verordening speelautomatenhallen.

Beoogd effect

Voorgesteld wordt een nieuwe verordening Speelautomatenhallen vast te stellen die voldoet aan de eisen die in recente jurisprudentie worden gesteld aan het verlenen van schaarse vergunningen en tevens de mogelijkheid te creëren om onder specifieke voorwaarden op recreatiepark "de Stok" een speelautomatenhal te exploiteren.

Argumenten

Nieuwe jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak noodzaakt tot het aanpassen van de verordening.

Op 2 november van het vorig jaar heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een belangrijke uitspraak gedaan over de wijze waarop de overheid dient om te gaan met het verlenen van dergelijke schaarse vergunningen. Het ging daar om een procedure voor het verlenen van een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal. De Afdeling heeft daarbij uitgesproken dat bij een schaarse vergunning de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria voor het beoordelen van vergunningaanvragen vooraf transparant en duidelijk moeten zijn.

Ook mogen schaarse vergunningen niet langer voor onbepaalde tijd worden verleend.

Achtergrond van deze uitspraak is dat wanneer sprake is van meerdere belangstellenden voor een vergunning of een exploitatierecht zij allen op eenzelfde wijze in de gelegenheid moeten zijn om mee te dingen naar een nieuwe vergunning of exploitatierecht.

In de nieuwe verordening is daaraan inhoud gegeven door het opnemen van expliciete beoordelingscriteria en een aanpassing van aanvraagprocedure.

Het is niet langer gewenst om in de omgeving van het Herstaco-stadion een speelautomatenhal te realiseren, maar een speelautomatenhal biedt wel een meerwaarde voor recreatiepark "De Stok".

De huidige Verordening Speelautomatenhallen biedt op dit moment alleen binnen de zone Borchwerf (het Herstaco-stadion en omgeving) nog ruimte voor de vestiging van een derde speelautomatenhal. Deze keuze was in 2005 gebaseerd op een destijds gewenste ruimtelijk-functionele ontwikkeling van het betreffende gebied. Deze ontwikkeling is echter niet doorgezet en ook planologisch nooit geregeld. Er is ook nooit een verzoek ontvangen. Gezien de ontwikkeling van Stadsoevers en de aanwezigheid van scholen in de directe omgeving (o.a. Kellebeek, Norbertuscollege) is een speelautomatenhal op deze locatie niet langer gewenst.

Een speelautomatenhal heeft wel een meerwaarde op recreatiepark "De Stok". De voorziening verhoogt de recreatieve aantrekkelijkheid van het gebied; tegelijkertijd kan de voorziening meeliften op de aantrekkingskracht van de reeds aanwezige voorzieningen. De ligging in de periferie van de stad biedt ook vanuit openbare orde, veiligheid en gezondheid een beter perspectief. De aanwezigheid van meerdere aanbieders in dit gebied biedt goede mogelijkheden om de functie van een speelautomatenhal - maar dan wel ondergeschikt en ondersteunend aan een ander (recreatief) hoofdgebruik - mogelijk te maken. In de verordening is dit laatste criterium nadrukkelijk vastgelegd.

Kanttelingen

Bij het vaststellen van de verordening dient wel rekening te worden gehouden met de gerechtvaardigde belangen van reeds gevestigde en nieuwe exploitanten.

Alvorens een definitief voorstel te doen aan uw raad hebben wij de mogelijkheid geboden tot inspraak op de concept-verordening. Daarop zijn 4 reacties ingekomen. In drie van de vier reacties werd aangegeven dat de termijn voor het exploiteren van een speelautomatenhal, die wij aanvankelijk hadden bepaald op 10 jaar te kort was om investeringen terug te kunnen verdienen. In één van de reacties wordt daarbij verwezen naar de nieuwe op Wet op de Kansspelen, die thans bij de Eerste Kamer ter besluitvorming voorligt, waar een termijn wordt gehanteerd van vijftien jaar voor exploitatievergunningen voor casino's, Wij onderschrijven dit standpunt en hebben de voorgestelde termijn van vijftien jaar overgenomen in de verordening.

Een derde speelautomatenhal op recreatiepark De Stok achten wij vanuit oogpunt van openbare orde, veiligheid en leefbaarheid mogelijk, maar dat mag vanzelfsprekend niet leiden tot een toename van de kans op gokverslaving.

In een van de inspraakreacties wordt expliciet aandacht gevraagd voor de mogelijke effecten van gokverslaving die een 3^e speelautomatenhal met zich mee zou kunnen brengen. Novadic/Kentron geeft in haar advies aan dat geen hard wetenschappelijk onderzoek bestaat waaruit zou blijken dat een (extra) speelautomatenhal op zichzelf zou leiden tot een grotere kans op gokverslaving. Wel beveelt Novadic/Kentron aan om met de exploitant duidelijke afspraken te maken over te nemen preventieve maatregelen.

Dit is in de verordening verankerd. Allereerst is het zo dat het door de exploitant te voeren gokbeleid een expliciet criterium is waarop aanvragen worden beoordeeld en ten opzichte van elkaar worden gewogen. Bovendien kan en zal de burgemeester in zijn vergunning daaromtrent voorwaarden kunnen opleggen. Verder is het zo dat bij de locatiekeuze al rekening is gehouden met mogelijke effecten op jongeren en zal ook de kans op gokverslaving minder groot zijn omdat de speelautomatenhal op Recreatiepark "De Stok" ondergeschikt moet zijn aan een hoofdvestiging.

Communicatie en vervolg

Nadat de verordening is vastgesteld, gepubliceerd en in werking is getreden zal de burgemeester eenieder die meent in aanmerking te komen voor een exploitatievergunning op recreatiepark De Stok de mogelijkheid bieden tot het doen van een aanvraag voor een speelautomatenhalvergunning. Daarmee start de openbare en transparante procedure voor het verstrekken van een exploitatievergunning op recreatiepark "de Stok".