Gemeente Roosendaal

Toelichting raadsvoorstel aan de raad van de gemeente Roosendaal

Aanleiding
Roosendaal kent een uitgebreid aanbod aan evenementen dat over het algemeen goed gewaardeerd wordt. Toch is behoefte aan een nieuw evenementenbeleid. Directe aanleiding is de raadsmotie Festivalbeleid waarin het college verzocht wordt om festivals meer ruimte te bieden. Vanuit citymarketing is behoefte aan een aantrekkelijk onderscheidend programma dat bijdraagt aan de juiste positionering van de stad. Het evenementenprogramma in Roosendaal is overvol. Er is behoefte aan betere afstemming, coördinatie en onderlinge samenwerking. Ook neemt op een aantal locaties de (geluids)belasting op de omgeving steeds meer toe. Daarnaast vraagt veiligheid rondom evenementen extra aandacht. Het huidige beleid biedt te weinig mogelijkheden om te sturen op plaats, tijd en/ of kwaliteit. De nieuwe kadernota "Evenementen in Roosendaal" komt tegemoet aan deze behoeften en kent de volgende elementen:

1. Het realiseren van een evenementenloket;
2. Het instellen van een evenementenkalender
3. Het vastleggen van locatiebeleid

Beoogd effect
De nota "Evenementen in Roosendaal" biedt een integraal beleidskader waarmee een weloverwogen balans tussen levendigheid en leefbaarheid van het evenementenaanbod kan worden geregeld. Ook draagt het bij aan een beter klimaat voor festivals en evenementen en daarmee meer toegevoegde waarde van evenementen voor de stad.

Argumenten.

1. Een organisatorische setting is nodig om het gewenste evenementenaanbod te realiseren.
In Roosendaal komt een speciaal **evenementenloket** (digitaal en fysiek) als hét servicepunt voor organisatoren. Hier kan men terecht voor informatie en vindt de eerste intake plaats. De dienstverlening zal met één centraal aanspreekpunt eenvoudiger en verbeterd worden. Deze werkwijze biedt de gemeente tevens de mogelijkheid in een vroeg stadium te sturen op tijd, plaats, toegevoegde waarde, synergie, veiligheid en gezondheidsaspecten. Het loket wordt geleverd door de gemeente en ondersteund door de VVV. Het is van belang dat het evenementenloket goed gepositioneerd wordt in of naast de citymarketingorganisatie om goede verbinding met evenementenpromotie te borgen.
Na oprichting zal het CMB jaarlijks een beperkt aantal beeldbepalende ster-events benoemen die vanwege de toegevoegde waarde voor de marktpositie van Roosendaal met voorrang op de evenementenkalender (zie hieronder) en extra marketingondersteuning worden geplaatst.

2. *Het is nodig om evenementen tijdig waar nodig gespreid, waar gewenst in samenhang, in de tijd te programmeren.*
Er komt een **evenementenkalender** waarmee in een vroegtijdig stadium (voorlopig) vastgelegd wordt op welke datum een evenement op een bepaalde locatie plaats kan vinden. Alle evenementen in het openbare gebied moeten op deze kalender staan om vervolgens in aanmerking te kunnen komen voor een vergunning. Ook de overige (indoor)events en (weg)werkzaamheden in de stad worden geregistreerd om overzicht te houden. Zo wordt voorkomen dat evenementen elkaar in de weg zitten, locaties overbelast raken, wegwerkzaamheden de bereikbaarheid beperken. Voor plaatsing op de kalender wordt een procedure uitgewerkt.

3. *Het is van belang om een duidelijke relatie te leggen tussen de locatie en de evenementen die er plaats kunnen vinden; indien nodig betreft dit ook het bepalen van de (maximale) belasting van de locatie ook voor de omgeving.*
Het **locatiebeleid** vormt het raamwerk om wenselijke ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste situaties te voorkomen of in te perken. Dit beleid biedt extra sturingsmogelijkheden om evenementen naar een passende en geschikte locatie te kunnen verwijzen, de synergie te bevorderen en een maximaal toegestane belasting voor de omgeving te stellen.
Het locatiebeleid zal in de beleidsregels (zie ad 4) in de vorm van locatieprofielen nader worden beschreven. Per locatie staan in relatie tot het terrein en de omgeving de voorgestane ontwikkeling (groei, geen verdere toename, terugdringen) en de bijbehorende vervolgaanpak (gewenste faciliteiten, werkorganisatie, programmering, etc.) vermeld. Voor sommige locaties is het van belang om een maximum aantal belastende evenementendagen te stellen. Locatieafhankelijk worden bepaalde categorieën evenementen niet toegestaan of juist specifiek mogelijk gemaakt.
Deze categorieën zijn hiervoor reeds opgenomen in de nota. De categorieën anticiperen op de huidige praktijk waardoor per locatie maatwerk mogelijk blijft.

4.Het is wenselijk om een onderscheid te maken tussen het beleidskader verwoord in de Nota Evenementen Roosendaal en de nog vast te stellen Beleidsregels. De beleidsregels zijn de juridische basis en uitwerking van de evenementennota.
Het beleidskader en de **beleidsregels** vormen samen het evenementenbeleid. Uw Raad stelt het beleidskader vast; de burgemeester de beleidsregels. De beleidsregels bepalen ondermeer de status en werking van de evenementenkalender; de beschrijving, status en werking van de locatieprofielen (met waar nodig de bepaling van het maximum aantal belastende evenementendagen voor een bepaalde locatie) en ook de status van de evenementennota.

Kanttekeningen.

1. *Het beleid moet zich kunnen ontwikkelen vanuit het principe van "lerend vermogen"..*
Het nieuwe beleid biedt een modus om het proces en de bepalende beleidsregels aan te passen en bij te stellen op basis van de opgedane ervaringen, actuele ontwikkelingen en nieuwe inzichten. Het evaluatieproces vormt daarom structureel onderdeel van de nieuwe aanpak.
Daarnaast is de periode 2018 en 2019 in de nota aangemerkt als een specifieke pilotperiode waarin tussentijds (begin 2019) en na afloop (begin 2020) een formele evaluatie plaats zal vinden.

2. *Het aanvaarden van een bepaalde geluidsbelasting is en blijft een lastige randvoorwaarde om een aantrekkelijk evenementenaanbod te bieden.*
Het stellen van een maximum aantal belastende evenementendagen voor een bepaalde locatie geeft omwonenden duidelijkheid over het jaarlijkse evenementenprogramma en de te verwachten geluidsbelasting. Meestal zal daarbij worden uitgegaan van het huidige niveau.
Evenementen dragen tegelijkertijd bij aan de lokale economie en versteviging van de sociale cohesie. Gemeentebreed is er daarom ook niet gekozen voor het beperken van het aantal events, maar voor het toevoegen van evenementenlocaties, opdat ook de (geluids)belasting over meerdere locaties verspreid kan worden.

3. *De meerjarenvergunning is nog een punt van aandacht .*
In het kader van de administratieve lastenverlichting (o.a. van de legeskosten) is in 2013 de meerjarenvergunning ingevoerd. Het principe van een meerjarenvergunning verhoudt zich niet helemaal tot de nieuwe aanpak met het instrument "evenementenkalender" en wordt ook kritisch belicht door de Inspectie Veiligheid en Justitie die meer aandacht vraagt voor veiligheid en gezondheid bij publieksevenementen. Om deze redenen zal de meerjarenvergunning in 2017 met de hulpdiensten worden geëvalueerd.

4. *De verbetering van evenementenklimaat vergt een gezamenlijke vervolgaanpak.*
De “vervolgopgave integrale aanpak evenementen” zoals opgenomen in bijlage 1 is een leidraad om samen met betrokken partijen (evenementenplatform, hulpdiensten en gemeente) uitvoering te geven aan het beleid en het streven om het evenementenklimaat te verbeteren.

Communicatie.
In het kader van Project “Vermindering Regeldruk” en op weg naar deze nota is meerdere malen gesproken met het evenementenplatform.
In het kader van de inrichtingswerkzaamheden van de evenementenlocaties Markt Wouw en Vrouwenhof is oriënterend gesproken met omwonenden en gebruikers van deze locaties.
De nota is in concept ook besproken met de gemeentelijke hulpdiensten (politie, brandweer en GHOR) en gepresenteerd in het Binnenstadsbestuur.

Vervolg
De periode 2018 en 2019 is een pilotperiode is die ook geëvalueerd zal worden. Met de vaststelling van deze nota zal de gezamenlijke vervolgopgave gericht op het verder verbeteren van het evenementenklimaat opgepakt worden in een dynamische samenwerking met het evenementenplatform, citymarketing, hulpdiensten e.a..
Het nieuwe beleid zal met ingang van 01/01/2018 van kracht zijn en gevolgd worden. Dit betekent dat de voornoemde beleidsregels nog in 2017 door ons zullen moeten worden vastgesteld.

Bijlagen.
- Beleidskader “Evenementen in Roosendaal” – levendigheid en leefbaarheid in balans.
- Samenvatting “Evenementen in Roosendaal” – levendigheid en leefbaarheid in balans