

Algemene toelichting wijziging 2017 en beleidsregels

De wijziging van de APV kent een aantal onderwerpen, die in dit gedeelte uitgewerkt worden. Verder is er bij de wijzigingsverordening van de APV ook een artikelsgewijze toelichting opgenomen.

Inhoud

3.VNG Prostitutiehoofdstuk.....	2
4.Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, door het introduceren van de mogelijkheid om vergunningplicht voor bepaalde branches in te voeren.....	3
7. Aanwijzingsbesluit gebieden waar honden zonder aanlijning mogen lopen.....	8
8. Aanwijzingsbesluit in- en verkoopregister voor handelaren.....	8

1.Zomer update VNG

Het VNG voorstel wordt grotendeels overgenomen. Drie aanpassingen van de zomer update zijn in de Roosendaalse APV (ook in de regio) al eerder opgenomen. Dit betreffen de artikelen omtrent de verschaffing van gegevens voor nachtreregisters, openlijk drugsgebruik en de omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden, deze blijven nu ongewijzigd. Wel wordt de collectevergunning aangepast. Met deze wijziging wordt er een categorie instellingen aangewezen die vrijgesteld zijn van de vergunningplicht. Daarnaast kan het college ook een aantal lokale instellingen aanwijzen die ook

zijn vrijgesteld. Hierdoor worden de administratieve lasten voor zowel de overheid als de instellingen nog meer teruggedrongen worden.

2. Wet aanpak woonoverlast

Op 1 juli is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Dit kan door een bepaling toe te voegen in de APV. De VNG heeft een voorstel ontwikkeld, dat in de bijgevoegde APV is overgenomen.

De bevoegdheid dat de burgemeester gedragsaanwijzingen oplegt is vrij nieuw in het Nederlands recht. Om zorgvuldig met dit instrument om te gaan, is er beleid gemaakt waarin aangegeven is op welke wijze de burgemeester van de bevoegdheid gebruik gaat maken. Dit beleid is opgesteld samen met de regio-gemeenten en besproken met Allee Wonen en medewerkers van de politie.

De burgemeester heeft het beleid in een beleidsregel vastgelegd. De volgende punten zijn relevant:

- Andere (juridische) mogelijkheden worden eerst onderzocht, daarbij wordt aangegeven dat de verhuurder (woningbouwvereniging) eerst hun verantwoordelijkheid moeten nemen. Het inzetten van de Wet aanpak woonoverlast is een ultimum remedium;
- Objectivering van de woonoverlast. De bevoegdheid kan alleen toegepast als er sprake is van herhaaldelijke en ernstige hinder. Dit moet blijken uit objectief vastgestelde verslagen van o.a. de politie of toezichthouder;
- Aan de overlastgever wordt altijd eerst een waarschuwing afgegeven;
- Als laatste middel kan er een gedragsaanwijzing opgelegd worden, toegespitst op de situatie;
- In uitzonderlijke gevallen kan een tijdelijk huisverbod van de overlastgever plaatsvinden;

3. VNG Prostitutiehoofdstuk

Het gehele hoofdstuk 3 is op voorstel van de VNG vernieuwd. Dit is gedaan vooruitlopende op de vaststelling van de Wet regulering prostitutie en bestrijding (Wrp). Door het herschrijven van dit hoofdstuk is een vergunningstelsel gecreëerd dat aansluit bij deze nieuwe wet.

Er is al langere tijd een wetsontwerp aanhangig tot wijziging van de Prostitutiewet.

Inhoud wetsvoorstel

Het wetsvoorstel stelt tot doel de oorzaken van het voortbestaan van misstanden in de prostitutiebranche aan te pakken, vooral om mensenhandel en uitbuiting tegen te gaan. De kern van het wetsvoorstel wordt gevormd door de invoering van een verplicht en uniform vergunningstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf. Hierdoor ontstaat meer uniformiteit in lokaal vergunningenbeleid. In het wetsvoorstel is opgenomen aan welke vergunningsvoorwaarden de exploitant in ieder geval moet voldoen.

Het wetsvoorstel, in zowel de oorspronkelijke als huidige vorm, dient als vervanging van de huidige autonome bevoegdheid voor het stellen van regels op grond van de artikelen 149 en 151 a van de Gemeentewet. Waar op basis van deze artikelen een vergunningstelsel een autonome keuze is, wordt als gevolg van het wetsvoorstel elke gemeente verplicht om een vergunningstelsel te voeren.

Novelle

De behandeling van de Prostitutiewet is in 2013 tijdens de plenaire behandeling in de Eerste Kamer geschorst. De stemming is aangehouden in afwachting van een novelle. De novelle ligt nu ter behandeling bij de Eerste Kamer. Verwacht wordt dat deze wet binnenkort aangenomen wordt.

Met deze novelle wordt de registratieplicht voor prostituees en de vergewisplicht voor klanten uit het wetsvoorstel gehaald. De minimumleeftijd van 21 jaar voor prostitutie wordt nu opgenomen in de wet.

Wat betekent dit voor Roosendaal?

In Roosendaal was al een lokaal vergunningstelsel opgenomen. Dit bestond uit het verbod een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan. In de nota prostitutiebeleid was verder opgenomen dat het maximaal toegestane prostitutiebedrijven gekoppeld werd aan de reeds bestaande prostitutiebedrijven, dit waren destijds 5 seksinrichtingen en 2 sekswinkels annex seksbioscopen.

Deze aantallen zijn nu niet meer actueel. Er is nu voor gekozen om maximaal drie vergunningen te verstrekken. Dit komt overeen met het daadwerkelijk aantal verleende vergunningen.

Straat- en raamprostitutie zijn ook op basis van de nieuwe regelgeving niet toegestaan in Roosendaal.

De belangrijkste elementen van het verbeterde vergunningstelsel :

- een vergunning voor het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie en bedrijfsmatig vertonen van erotisch-pornografische aard;
- introductie van het bedrijfsplan, ter versterking van de sociale positie van de prostituee;
- maximumstelsel voor vergunningen, eisen m.b.t. adverteren, de minimumleeftijd voor prostituees wordt verhoogd naar 21 jaar;

4. Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, door het introduceren van de mogelijkheid om vergunningplicht voor bepaalde branches in te voeren

De aanpak van de ondermijnende criminaliteit is één van de top prioriteiten van het Roosendaalse veiligheidsbeleid.

De politie heeft regionaal de wens geuit dat de gemeenten voorschriften in de APV op nemen om de ondermijnende criminaliteit tegen te gaan.

In navolging van de gemeente Tilburg wordt nu een wettelijke basis gecreëerd waarmee de burgemeester doeltreffend een onveilig en malafide ondernemersklimaat tegen kan gaan door de mogelijkheid te creëren een vergunningplicht in te voeren voor 'criminogene' ondernemingsbranches.

Het is belangrijk dat maatwerk geleverd kan worden ten aanzien van bepaalde branches die vatbaar zijn voor ondermijnende praktijken. Door het invoeren van een vergunningplicht kan er verscherpt toezicht worden uitgeoefend op (exploitanten van) bedrijven die binnen deze branche vallen.

Ook pandeigenaren spelen een belangrijke rol bij het aantrekken van bonafide ondernemers en werven van malafide ondernemers. Daar waar wordt geconstateerd dat er strafbare feiten plaatsvinden vanuit pand en de pandeigenaar niet gemotiveerd is om mee te werken aan de bestrijding hiervan, kan de pandeigenaar worden gedwongen daarin zijn verantwoordelijkheid te nemen.

Met het nieuwe APV artikel wordt het mogelijk om in het kader van de openbare orde een vergunningplicht voor bepaalde ondernemingsbranches in te voeren. De aanwijzing van deze branches geschiedt door de burgemeester met een aanwijzingsbesluit. Daarmee wordt het o.a. mogelijk een Bibob-onderzoek toe te passen.

Zoals algemeen bekend speelt deze problematiek ook in de autoverhuurbranche. De burgemeester overweegt op advies van de politie de autoverhuurbranche aan te wijzen. Gezien het rapport van de politie Tilburg is het duidelijk dat in deze branche criminogene activiteiten plaats vinden. Alvorens een definitief besluit te nemen, op basis van een update van het Tilburgse rapport door de politie, zullen we met de branche afspraken maken die er op neer komen dat invoering van een vergunningstelsel zo weinig mogelijk tot administratieve lastenverzwaring zal leiden.

5.Sluiten publiek toegankelijke panden bij het aantreffen van (vuur)wapens

De politie heeft vastgesteld dat het bezit van (illegale) vuurwapens een steeds groter probleem wordt.

Uit een analyse van de politie blijkt een tendens dat steeds meer (illegale) vuurwapens worden aangetroffen in zowel woningen als voor het publiek toegankelijke gebouwen. Het aantal incidenten neemt toe en de politie uit grote zorgen zoals voor de veiligheid van bewoners en omwonenden en verzoekt de burgemeester maatregelen te treffen uit oogpunt van openbare orde om sluiting van openbare gebouwen bij het aantreffen van vuurwapens, De politie heeft de burgemeester verzocht een bepaling in de APV op te nemen.

Vanuit regionaal overleg met de gemeente Breda, Tilburg en de politie is nu een modelbepaling voorgelegd, zodat de politie in dit soort panden kan optreden.

De burgemeester krijgt door deze bepaling de bevoegdheid om in het belang van openbare orde en veiligheid over te gaan tot het sluiten van gebouwen, bijvoorbeeld bij het aantreffen van vuurwapens, maar ook bij heling en illegaal gokken.

Een aantal grotere gemeenten heeft deze bevoegdheid in de APV opgenomen en past deze ook toe. Deze bepaling is al een aantal malen rechterlijk getoetst, meestal in een voorlopige voorziening, en wordt door de rechter toelaatbaar geacht. De VNG overweegt om deze bepaling op te nemen in de model APV.

Wanneer en hoe de burgemeester deze bevoegdheid inzet wordt uitgewerkt in een beleidsregel, die samen met het voorstel wordt aangeboden aan het college en de gemeenteraad.

Toelichting beleidsregel en APV artikel vuurwapens

De burgemeester is ingevolge artikel 174 Gemeentewet belast met het toezicht op openbare gemakkelikheden. In dit APV artikel is door de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid gegeven om bij het vaststellen van feiten en omstandigheden die een gevaar opleveren voor de openbare orde, veiligheid, gezondheid en zedelijkheid, voor het publiek toegankelijk gebouw en /of erven te sluiten. Het artikel geeft een aantal concrete overtredingen waarbij deze belangen in ieder geval in het geding zijn. Dit zijn overtredingen van de Wet wapens en munitie, heling en illegaal

gokken. Weliswaar betreft het ook strafbare feiten, maar het belang voor de burgemeester om in deze gevallen een bestuursrechtelijke maatregel te nemen is gelegen in het beschermen van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en zedelijkheid. Doel met de sluiting is de loop er uit te halen en de bekendheid van het gebouw en/of erf als locatie waar de ongewenste activiteiten plaatsvinden te ontnemen. Daarbij zullen deze zich in ieder geval gedurende de periode van sluiting niet herhalen. De maatregel is gericht op het pand en of erf en niet op de exploitant. Bij sluiting geldt deze dus ook voor een eventuele rechtsopvolger.

Wet wapens en Munitie

In het werkgebied van de eenheid Zeeland-West-Brabant wordt de politie geconfronteerd met een toenemende problematiek van bezit en gebruik van illegale vuurwapens en explosieven. Inmiddels hebben zich in Nederland waaronder in deze regio ernstige incidenten voorgedaan waarbij criminelen gebruik maakten van illegale vuurwapens. Gewapende overvallen en straatroven, liquidaties, aanslagen, intimidaties en ripdeals zijn daar voorbeelden van. Het mag evident zijn dat vuurwapengeweld leidt tot een ernstige aantasting van de veiligheid en gezondheid.

De politie treft bij regelmaat illegale vuurwapens en of explosieven aan bij verdachten. Vaak bij personen die verdacht worden van deelname aan of betrokkenheid bij de handel dan wel productie van drugs. Criminelen proberen hun waar te beschermen en hebben daarvoor vuurwapens in bezit. Waar in de Opiumwet onderscheid wordt gemaakt tussen hard- en softdrugs vanuit het belang van volksgezondheid, is dit verschil in de sfeer van handel en productie amper aanwezig. De wereld van de softdrugs is op deze onderdelen net zo gewelddadig geworden als de handel in harddrugs. Maar ook in andere criminele omgevingen is het bezit en gebruik van vuurwapens en explosieven steeds vaker gemeengoed. Bijvoorbeeld in het illegaal gokcircuit en de mensenhandel (zoals gedwongen prostitutie). Het zijn activiteiten waar georganiseerde criminele verbanden zich mee bezig houden. Dat bezit van (vuur)wapens en of explosieven (zoals handgranaten) leidt tot gebruik blijkt wel uit een door de politie uitgevoerde analyse naar incidenten waarbij (vuur)wapens werden gebruikt.

Daarenboven blijken de vuurwapens die worden gebruikt c.q. aangetroffen van een zwaardere kaliber. Het gaat niet alleen om pistolen en revolvers, maar steeds vaker om semiautomatisch of automatische wapens, handgranaten en zelfs raketwerpers. Het gebruik van zwaardere vuurwapens en explosieven die thuishoren op een militair slagveld, leidt tot grote risico's voor de openbare orde en veiligheid en de gezondheid. De veiligheid en gezondheid van onschuldige burgers (de bezoekers van de zaak) en het personeel van de politie welke geacht worden de samenleving daartegen te beschermen zijn daarbij in het geding.

Wet op de Kansspelen

Het aanbod van illegaal gokken levert op verscheidene gebieden een schadelijk effect op voor de samenleving. De ernst van dit illegale aanbod wordt duidelijk zodra men bedenkt dat illegaal gokken niet onder toezicht staat, en niet worden getoetst op consumentenbescherming, verslavingspreventie en een juiste afdracht van middelen, zoals kansspelbelasting. Minderjarigen verkrijgen eenvoudig toegang tot dit aanbod doordat identificatiemaatregelen ontbreken. Daarnaast ontbreken er maatregelen om kansspelverslaving te voorkomen. Het verslavingsrisico bij bijvoorbeeld gokzuilen is extra groot vanwege het hoge speltempo. Dit risico neemt toe zodra ook live betting in het aanbod is opgenomen. De negatieve effecten van kansspelverslaving zijn bekend: schulden, criminaliteit, huiselijk geweld, etc.

Het andere risico van illegaal gokken, ondermijning van het financiële stelsel, is minder zichtbaar voor de burger, maar niet minder schadelijk. De omzet die een exploitant door het illegale aanbod van

kansspelen kan behalen, is aanzienlijk en hierover wordt geen belasting afgedragen. Het bezit van grote hoeveelheden aan (contant) zwart geld leidt naar een opvolgend financieel delict, namelijk het witwassen of herinvestering in andere illegale activiteiten.

Illegale gokactiviteiten die plaatsvinden in een voor publiek openstaand gebouw brengen op zichzelf al een schending van de openbare orde met zich mee. Daarnaast is bekend dat personen die deelnemen aan illegale gokactiviteiten in een onaanvaardbare afhankelijkheidsrelatie kunnen komen, doordat er gokschulden ontstaan. Bekend is ook dat illegale gokactiviteiten ernstig uit de hand kunnen lopen en dat daarmee het risico groot is dat er geweldsincidenten plaatsvinden in de gelegenheid of in de omgeving. Dit kan een negatief uitstralend effect hebben op de openbare orde.

Gebleken is dat illegaal gokken een landelijk probleem is. Het feit dat met een geringe investering een hoge onbelaste omzet behaald kan worden, verklaart voor een groot deel de aantrekkelijkheid van dit illegale aanbod voor een ondernemer.

De Ksa heeft het toezicht op gokzuilen tot een van haar prioriteiten benoemd. Dat kan zij in de meeste gevallen niet alleen. De handhavinginstrumenten waarover de Ksa beschikt leiden niet altijd tot een directe en snelle oplossing van de problematiek. Ketenpartners, zoals de gemeente, beschikken vaak wel over dergelijke instrumenten. Daarom is het gewenst naast de aanpak van gokzuilen door de Ksa dit te ondersteunen met flankerende maatregelen door ketenpartners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid.

Heling

Vermogensdelicten zoals straatroven, woninginbraken en overvallen hebben een grote impact op de slachtoffers en de samenleving als geheel en vormen daardoor een gevaar voor de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Waar het gaat om vermogensdelicten zoals overvallen en straatroof is de veiligheid en gezondheid van de slachtoffers in het geding. De bestrijding van deze High Impact Crime vraagt een brede en intensieve aanpak van de overheid samen met burgers en andere maatschappelijke partners. Een belangrijk onderdeel in deze aanpak is het bestrijden van de handel in goederen afkomstig van deze vermogensdelicten.

Dat heling verband houdt met criminele omgevingen mag evident zijn. De producten die worden geheeld zijn verkregen door criminaliteit en het geld dat wordt betaald voor deze producten houdt de vermogenscriminaliteit in stand en stimuleert het plegen daarvan. Naast de voornoemde misdrijven gaat het ook om diefstal van fietsen, diefstallen uit auto's, winkeldiefstal, ladingdiefstal en zakkenrollerij. De met deze misdrijven verkregen producten worden via helingcircuits aan afnemers verkocht. Onder andere via ontmoetingsplaatsen zoals voor publiek toegankelijke gebouwen. Vooral horecazaken zijn daarbij interessant. Ondernemers moeten er alert op zijn dat in hun gelegenheid geen ruimte wordt geboden voor deze vorm van criminaliteit. Helers verkopen daarbij tegen vaak opvallend lage bedragen aan anderen hun uit diefstal verkregen waar. Het geld dat op deze wijze met criminaliteit wordt verkregen wordt uiteindelijk wit gewassen. Al dan niet via de gelegenheid waar de heling plaatsvindt.

De integrale aanpak van heling maakt deel uit van de bestrijding van vermogenscriminaliteit. Het sluiten van voor publiek toegankelijke gebouwen waar heling plaatsvindt draagt daaraan bij. Het sluiten zorgt er voor dat deze verkoopplaatsen niet meer gebruikt kunnen worden voor heling en de daarmee samenhangende negatieve effecten op de samenleving in de vorm van het faciliteren van vermogensdelicten.

Andere feiten en omstandigheden

Ook andere feiten en omstandigheden kunnen noodzaken om in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en zedelijkheid tot sluiting van een voor publiek toegankelijk gebouw en of erf over te gaan. Bijvoorbeeld bij het ontstaan van een ernstige vechtpartij in de zaak al dan niet met gewonden of situaties waarbij sprake is van langdurige ernstige overlast. De verwijtbaarheid van de exploitant is daarbij niet van belang. De noodzaak om bestuursrechtelijk op te treden is gelegen in het belang van het beschermen van de openbare orde, veiligheid en gezondheid.

In een brief aan de verbrede driehoek heeft de burgemeester van Breda, in samenwerking met de burgemeesters van Roosendaal en Tilburg, geadviseerd het APV artikel met de beleidsregel over te nemen.

6. Beleidsregel verruimd sluitingsuur

In de APV is het sluitingsuur van horeca-inrichtingen geregeld. In dit artikel is de mogelijkheid geregeld om af te wijken van het sluitingsuur door een ontheffing te verlenen. In 2005 heeft de burgemeester besloten voor een aangewezen gebied een beleidsregel verruimd sluitingsuur vast te stellen. De horeca-inrichtingen, die in dit gebied zijn gevestigd, mogen een ontheffing aanvragen voor een verruimd sluitingsuur. De reden dat destijds voor dit gebied gekozen is, was dat de horeca meer verspreid over de stad was. De laatste jaren zien we dat de horeca zich meer vestigt in de compacte binnenstad, dit is ook de wens van de gemeente.

Later is de beleidsregel een aantal keer gewijzigd, maar de beleidsregel als zodanig geldt nog steeds : In Roosendaal kwamen om 2 uur 's nachts gelijktijdig grote groepen mensen uit de cafés, wat voor verstoring van de openbare orde kon zorgen. Door de openingstijden te spreiden was de openbare orde voor de politie beter beheersbaar.

Voorgesteld wordt nu om het aangewezen gebied te verkleinen.

De ontwikkeling in het uitgaansgebied van de gemeente Roosendaal is dat het gebied zich voornamelijk heeft verplaatst naar de compacte binnenstad, de Molenstraat West, Bloemenmarkt en de Markt.

Het voorstel is om het aangewezen gebied te verkleinen tot alleen de compacte binnenstad, zodat het gebied aan de Kade en de Molenstraat-Oost en Hoogstraat niet meer tot aangewezen gebied hoort.

Compacte binnenstad

Op 4 december 2014 is het rapport Roosendaal 'Gezonde stad' vastgesteld door de gemeenteraad van Roosendaal. In dit rapport heeft de raad aangegeven dat de compacte binnenstad binnen de centrumring het gebied is waar de horeca geconcentreerd zou moeten worden. Om deze reden is wenselijk het gebied van de beleidsregel verruimd sluitingsuur aan te passen aan de compacte binnenstad zoals deze is aangegeven in het rapport Roosendaal 'Gezonde stad'. Zodat in de toekomst het niet meer mogelijk wordt om in horeca-inrichtingen buiten de compacte binnenstad een verruimd sluitingsuur aan te vragen.

Toenemende mate van woonfunctie

In het aangewezen gebied op de Kade en het omliggende Stadsoevers worden steeds meer woningen gebouwd. Een voorbeeld hiervan is het douanegebouw dat onlangs omgebouwd tot appartementencomplex. Dit geldt ook voor het gebied aan de Molenstraat en Hoogstraat.

Omdat de woonfuncties in dit gebied versterkt is, is het niet wenselijk dat zich hier nieuwe horeca-inrichtingen gaan vestigen die gebruik kunnen maken van de ontheffing verruimd sluitingsuur.

Eerder waren er in dit gebied wel een aantal grotere horeca-inrichtingen, maar die zijn nu al geruime tijd gesloten. Het is ook om die redenen nu een goed moment om het aangewezen gebied te verkleinen.

Beheersbaarheid voor politie

De politie geeft aan dat het gebied waar het mogelijk is ontheffing aan te vragen voor verlengd sluitingsuur momenteel te groot is om beheersbaar te zijn wanneer er nieuwe horeca-inrichtingen bij zouden komen die een ontheffing verruimd sluitingsuur aanvragen.

Verder verwacht de politie dat door de toenemende mate van de woningen in Stadsoevers het aantal klachten van overlast door omwonenden over de horeca-inrichtingen zal toenemen. Ook dit zal zorgen voor extra werkdruk, waar geen extra capaciteit beschikbaar voor is.

7. Aanwijzingsbesluit gebieden waar honden zonder aanlijning mogen lopen

De aangewezen gebieden in het aanwijzingsbesluit, waar honden zonder aanlijning mogen lopen (hondenspeelplaatsen) zijn door deze aanpassing in overeenstemming gebracht met de hondenspeelplaatsen die in de praktijk gerealiseerd zijn.

8. Aanwijzingsbesluit in- en verkoopregister voor handelaren

Dit besluit wordt technisch aangepast, zodat het duidelijk is, dat zowel het digitale inkoopregister als het verkoopregister (Digitale Opkopers Register, DOR) aangewezen wordt als doorlopend en gewaarmerkt register voor de registratie van in- en verkoop van gebruikte en ongeregelde goederen.