

Aanleiding

De gemeente Roosendaal streeft openheid en transparantie na. Maar af en toe beschikt de gemeente over informatie die nog niet met de inwoners en ondernemers gedeeld kan worden of is er informatie die niet in een openbare raadsvergadering kan worden behandeld. Dat kan bijvoorbeeld te maken hebben met de economische of financiële belangen van de gemeente, met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van een betrokkene of met de opsporing en vervolging van strafbare feiten. In zo'n geval kan het college besluiten om geheimhouding op te leggen op informatie die aan de raad wordt verstrekt en kan de raad besluiten om informatie in een besloten raadsvergadering te behandelen. De afweging daartoe moet, omdat al dan niet tijdelijk inbreuk wordt gemaakt op het openbaarheidsprincipe, in beide gevallen expliciet gemaakt worden. De regels hiervoor zijn beschreven in de Gemeentewet en de Wet open overheid.

Het presidium houdt een register bij van alle geheime informatie die bij de raad berust. Dit register staat op de agenda van iedere presidiumvergadering en bij de behandeling daarvan kan ten aanzien van een dossier verzocht worden om te beoordelen of de geheimhouding nog steeds noodzakelijk is of dat die geheel of gedeeltelijk opgeheven zou kunnen worden. Door de PvdA is gevraagd om die beoordeling te doen voor wat betreft de besluitvorming door de raad over Kronos.

De raad beschikt in relatie tot dit dossier over de volgende geheime informatie:

Besloten raadsvergadering van 12 juli 2023:

- Woordelijk verslag;
- Besluiten- en samenvattingenlijst.

N.B. Een agenda van deze besloten raadsvergadering van 12 juli 2023 waarop dit onderwerp staat ontbreekt omdat dossier Kronos vooraf niet geagendeerd was. Er is in deze besloten vergadering alleen gesproken over dossier Kronos, er was geen raadsvoorstel/ontwerpbesluit of enig ander document dat vooraf of tijdens de besloten vergadering beschikbaar is gesteld.

Besloten commissievergadering van 14 december 2023:

- Agenda;
- Raadsvoorstel/ontwerpbesluit
- Woordelijk verslag;
- Besluiten- en samenvattingenlijst.

Besloten raadsvergadering van 21 december 2023:

- Agenda;
- Raadsvoorstel/ontwerpbesluit
- Woordelijk verslag;
- Besluiten- en samenvattingenlijst.

Deze documenten zijn opgenomen als geheime bijlagen bij dit raadsvoorstel.

Beoogd resultaat

Besluitvorming over het handhaven of geheel of gedeeltelijk opheffen van de geheimhouding op genoemde informatie waarover de raad beschikt.

Argumenten

De Gemeentewet regelt in artikel 89, lid 3 dat de raad de geheimhouding waartoe de raad zelf heeft besloten op kan heffen. De Gemeentewet regelt in datzelfde artikel in lid 4 dat de

raad ook de geheimhouding waartoe het college heeft besloten op kan heffen, als de documenten waarop door het college geheimhouding is opgelegd met de raad is gedeeld.

Zienswijze

Als de raad overweegt om geheime informatie openbaar te maken dan is de raad op grond van artikel 3.1, lid 3 van de Wet open overheid verplicht om een belanghebbende in de gelegenheid te stellen om daarover een zienswijze naar voren te brengen. De belanghebbende is Kronos. Op 31 oktober 2024 is door een medewerker van de gemeente contact gezocht met Kronos. Kronos heeft laten weten geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de geheime informatie.

Wensen en bedenkingen

Als de raad voornemens is om een besluit over een voorstel te nemen dan is de raad op grond van artikel 147a van de Gemeentewet verplicht om het college in de gelegenheid te stellen om wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel kenbaar te maken. Op 24 september 2024 heeft het college in zijn vergadering over het geheel of gedeeltelijk opheffen van de geheimhouding gesproken. Dit heeft het college gedaan aan de hand van een door AKD Advocaten opgesteld advies. Het college heeft laten weten het niet wenselijk te vinden dat de geheimhouding wordt opgeheven maar geen bezwaar te hebben tegen het delen van de essentie van de (aanloop naar de) besluitvorming. Het college ziet artikel 5.1, tweede lid, sub b van de Wet open overheid een wettelijke grondslag om het bedrag dat is betaald geheim te houden.

Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- ***b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.***

Overwegingen

Ten aanzien van de zienswijze van Kronos

Kronos heeft in haar zienswijze aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de geheime informatie.

Ten aanzien van de wensen en bedenkingen van het college

Artikel 5.1, tweede lid, sub b van de Wet open overheid kent gewicht toe aan de economische of financiële belangen van de gemeente. Het openbaar maken van de in de geheime bijlagen gearceerde informatie kan de gemeente in een zwakkere onderhandelingspositie brengen ten opzichte van toekomstige, andere onderhandelingen in vergelijkbare casus.

Ten aanzien van de uitvoerbaarheid

Het college heeft laten weten het niet wenselijk te vinden dat de geheimhouding wordt opgeheven maar geen bezwaar te hebben tegen het delen van de essentie van de (aanloop naar de) besluitvorming. Knelpunt hierbij is echter dat, als de geheimhouding zoals het college wenst niet opgeheven zou worden, die essentie niet gedeeld kan worden omdat die essentie onder de geheimhouding valt. Om die essentie te kunnen delen zal de geheimhouding minimaal gedeeltelijk opgeheven moeten worden.

Resumerend

De zienswijze van Kronos geeft geen aanleiding om de geheimhouding niet op te heffen.

De wensen en bedenkingen van het college geven aanleiding om de geheimhouding voor wat betreft de gearceerde delen in de geheime bijlagen te handhaven. Voorgesteld wordt om

ten aanzien van de agenda's, de raadsvoorstellen, de verslagen en de besluitenlijsten van de besloten commissievergadering van 14 december 2023 en de besloten raadsvergaderingen van 12 juli en 21 december 2023:

- De geheimhouding voor zover die in de documenten is gearceerd te handhaven;
- De geheimhouding voor het overige op te heffen;

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Financiële aspecten en consequenties

De voorgestelde besluitvorming heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Als conform voorstel wordt besloten om de geheimhouding gedeeltelijk op te heffen dan zullen de nu nog geheime bijlagen behoudens de gearceerde delen openbaar worden en deze zullen worden gepubliceerd op de website van de gemeenteraad bij de betreffende vergaderingen. Het besluit om de geheimhouding gedeeltelijk op te heffen zal via social media bekend worden gemaakt.