Gemeente Roosendaal

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering:	(datum)	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Dhr. Theunis	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nota Verbonden Partijen		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Op initiatief van een aantal West-Brabantse gemeenten is de Kadernota Verbonden Partijen uit 2010 geactualiseerd. Deze geactualiseerde nota is voor besluitvorming aangeboden aan de 19 RWB (Regio West-Brabant) gemeenten. In de nota staan 6 kaderstellende spelregels. In de spelregel over kaderstelling staat dat de raad bij de behandeling van de gemeentebegroting in november richtlijnen voor de ontwerpbegroting 2017 vaststelt.
Parallel aan het opstellen van deze nota liep het Rekenkameronderzoek Verbonden Partijen. De hieruit volgende motie vinger aan de pols wordt uitgevoerd door in regionaal verband een uniforme rapportage met onderwerpen uit te motie te ontwikkelen.
Vanwege de kaderstellende en controlerende rol van de raad, is het belangrijk om als raad een standpunt in te nemen hoe met verbonden partijen moet worden omgegaan. De belangrijkste overweging om deze nota vast te stellen is dat uw raad hiermee meer grip op verbonden partijen kan krijgen.

Wij stellen u voor:
1. De nota “Verbonden Partijen”; zes kaderstellende spelregels' vast te stellen.
2. De “Kadernota Verbonden Partijen” vastgesteld in 2010 gelijktijdig in te trekken.
3. De richtlijnen voor de ontwerpbegroting 2017 voor 6 verbonden partijen regelingen vast te stellen.

Aanleiding

Op initiatief van een aantal West-Brabantse gemeenten is de Kadernota Verbonden Partijen uit 2010 geactualiseerd. Deze geactualiseerde nota is via de gemeentesecretarissen ter besluitvorming aan de colleges en de gemeenteraden van de 19 RWB (Regio West-Brabant) gemeenten voorgelegd. In de nota staan 6 kaderstellende spelregels. De griffierskring West-Brabant/Tholen stuurde aan de 19 gemeenteraden een brief over deze nota met actiepunten die de griffiers willen uitvoeren.

Parallel aan het opstellen van deze nota liep het Rekenkameronderzoek Verbonden Partijen. In de reactie van het college op dit rekenkameronderzoek staat dat de aanbevelingen ingebracht worden bij het opstellen van deze nota. Bij de behandeling van het rekenkameronderzoek heeft de raad de motie 3 vinger aan de pols II unaniem aangenomen. Deze motie draagt het college op om binnen de P&C cyclus telkens expliciet te rapporteren over de voortgang en realisatie van de begroting en de beleidsdoelstellingen van gemeenschappelijke regelingen.

Conform deze nieuwe nota zijn er richtlijnen voor de ontwerpbegroting 2017 opgesteld die ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Kader

Vanwege de kaderstellende en controlerende rol van de raad, is het belangrijk om als raad een standpunt in te nemen hoe met verbonden partijen moet worden omgegaan.

Motivering / toelichting

Overwegingen:

1. Deze nota kan de grip op de aansturing van verbonden partijen versterken.
   Gemeenten die deelnemen in dezelfde verbonden partijen en eenduidige standpunten over controle en sturing inbrengen, kunnen een sterkere positie in het bestuur van een verbonden partij krijgen.
2. Deze nota past in de samenwerking met de D6-gemeenten.
   De 6 gemeenten Halderberge, Zundert, Rucphen, Moerdijk, Roosendaal en Etten-Leur

verkennen momenteel wat de mogelijkheden zijn om samen te werken. De grip en sturing op verbonden partijen is één van de onderwerpen.

3. De aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek zijn grotendeels verwerkt.
   In de reactie van het college op het rekenkameronderzoek staat dat de aanbevelingen ingebracht worden bij het opstellen van deze nota. In de nota zijn de aanbevelingen uit het onderzoek over verbonden partijen van de Rekenkamer West-Brabant (uitgevoerd voor Geertruidenberg, Moerdijk en Roosendaal) grotendeels nader uitgewerkt.
4. De griffiers geven uitvoering in regionaal en D6 verband al aan in hun brief.
   De grifiers hebben in het kader van deze nota al aangeboden om samen met de adjudanten van de RWB een format te maken, een uniforme kaderbrief voor de verbonden partijen. Het in regionaal verband ontwikkelen van een format voor een rapportage met de onderwerpen uit de motie is in lijn hiermee. Verdere invulling van de spelregels in de nota wordt tevens zoveel mogelijk opgepakt in het kader van de samenwerking tussen de D6-gemeenten. Hiervoor is een aparte regionale projectgroep over samenwerkingsverbanden opgericht.
5. Vaststelling van de richtlijnen vindt op tijd plaats.
   In deze nieuwe nota staat dat het vaststellen van de richtlijnen door de raad bij de behandeling van de gemeentebegroting in november plaatsvindt. De richtlijnen zijn opgesteld met de beleidsinhoudelijk contactpersonen en met de D6 gemeenten Etten-Leur en Halderberge gedeeld. Voor de overige D6 gemeenten was het op dit moment niet haalbaar om richtlijnen voor 2017 op te stellen. Deze 6 verbonden partijen WVS, Werkplein, OMWB, GGD, Veiligheidsregio en RWB zijn in D6 verband gekozen.

Kanttekeningen:

1. Deze nota is geen volwaardige kadernota maar slechts een begin met een set van spelregels.
   In een kadernota staat onder andere waarom je kiest voor een bepaalde manier van samenwerken (GR of BV/NV), hoe de gemeentelijke vertegenwoordiging wordt vormgegeven en hoe de verschillende rollen van klant en eigenaar worden ingevuld.
2. Bij deze nota dekt de vlag onvoldoende de lading.
   Deze nota gaat over verbonden partijen. Verbonden partijen zijn de publiekrechtelijke gemeenschappelijke regelingen en de privaatrechtelijke BV's en NV's. In de nota gaan de spelregels 95% over gemeenschappelijke regelingen.
3. De nota moet gezien worden als groeimodel.
   Het uitvoeren van de spelregels vraagt om een andere uitvoering en meer afstemmingsmomenten tussen de 19 RWB gemeenten, de overige deelnemers en ook met de verbonden partijen. Bijvoorbeeld het jaarlijks opstellen en vaststellen van richtlijnen voor de ontwerpbegroting voor het tweede jaar daarna zal in de praktijk lastig zijn (ook afstemming met eigen begroting gemeente). Nu wordt pas in maart 2016 gestart met de kadernota 2017.
4. Alle/meerderheid van de deelnemers van verbonden partijen moet(en) instemmen met nieuwe spelregels.
   Het is inherent aan samenwerken dat alle/meerderheid van de deelnemers aan een verbonden partij moet(en) instemmen met een wijziging van een regeling. Kaders van een verbonden partij worden bepaald door Algemeen Bestuur/AVA (NV/BV). Het Dagelijks bestuur voert zijn taken uit binnen de kaders van het Algemeen Bestuur. Er zijn ook regelingen waarbij er meer of andere deelnemers zijn dan de 19 RWB gemeenten.
5. Nota gaat verder dan de nieuwe wet.
   Met een raadsvoorstel in oktober wordt voorgesteld een aantal gemeenschappelijke regelingen aan te passen aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen. Een aantal data en stukken in de nieuwe wet en in de nota komen niet overeen. Er staat bijvoorbeeld in de nota een aanleverdatum vóór 1 februari van de kaderbrieven van de verbonden partijen. In de wet staat 15 april. Richtlijnen voor de ontwerpbegroting (+2) van de deelnemers komen niet voor bij deze wetswijziging. Dit is dus een extra toevoeging ten opzichte van de nieuwe wet. Deze nieuwe wet heeft al meer waarborgen voor de raad ingebouwd.
6. Inperking van weerstandsvermogen staat haaks op de invoering van goed risicomanagement bij verbonden partijen.
   Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat de weerstandscapaciteit aanwezig dient te zijn bij de gemeenten. Rekeningresultaten moeten terugvloeien naar de gemeenten. Er wordt niets genoemd over eventuele tekorten. Dit uitgangspunt staat haaks op de verdere

invoering van het risicomanagement bij de verbonden partijen. Uit het risicomanagement komt een goede onderbouwde weerstandscapaciteit naar voren die binnen de verbonden partij aanwezig moet zijn. Verbonden partijen moeten steeds meer voldoen aan eisen van gemeenten met betrekking tot maatwerk en plustaken hetgeen risico’s met zich meebrengt in de te verwachten omzet. Tot slot bestaan er ook grote verschillen in weerstandscapaciteit tussen de diverse gemeenten.

Doel en evaluatie

Het doel van het vaststellen van deze nota is dat uw raad met deze regionale procesafspraken inhoudelijk en financieel meer grip op de verbonden partijen kan krijgen. Deze nota wordt periodiek, vierjaarlijks, geactualiseerd.

Financiële aspecten en consequenties

Niet van toepassing

Communicatie

De griffier wordt gevraagd het genomen raadsbesluit te delen met de griffierskring en de gemeenteraden West-Brabant/Tholen. Dit mede als antwoord op de brief van de griffiers.

Bijlagen

1. Nota 'Verbonden Partijen; zes kaderstellende spelregels'
2. De richtlijnen voor de ontwerpbegroting 2017 voor 6 verbonden partijen

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
R. Kleijnen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Gemeente Roosendaal

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering:	(datum)	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Dhr. Theunis	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nota Verbonden Partijen		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.

- Gelet op het advies van de raadscommissie (in te vullen door de griffie) d.d. (in te vullen door de griffie).

Besluit:

1. De nota “Verbonden Partijen”; zes kaderstellende spelregels' vast te stellen.
2. De “Kadernota Verbonden Partijen” vastgesteld in 2010 gelijktijdig in te trekken.
3. De richtlijnen voor de ontwerpbegroting 2017 voor 6 verbonden partijen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van (in te vullen door de griffie).

De griffier, De voorzitter,