Gemeente Roosendaal

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering:	(datum)	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Burgemeester Niederer	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Vaststelling Algemene plaatselijke verordening		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:
De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is een verordening die periodiek dient te worden bezien op actualiteit. Eind 2012 is de Apv voor het laatst integraal gewijzigd. Naar aanleiding van voorstellen van de VNG, voorstellen tot regionale afstemming van de Apv-teksten en lokale ontwikkelingen wordt voorgesteld de huidige Apv te wijzigen en de tekst opnieuw integraal vast te stellen.

Wij stellen u voor:
1. De Algemene plaatselijke verordening vast te stellen

Aanleiding

De Apv is een verordening die periodiek dient te worden bezien op actualiteit. Eind 2012 is de Apv voor het laatst integraal gewijzigd. Daarna heeft er eind 2013 alleen nog een wijziging plaatsgevonden in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe Drank- en Horecawet.
Op regionaal niveau (het politiedistrict De Markiezaten, aangevuld met de gemeenten Etten-Leur en Zundert) is eind 2014 mede op verzoek van de politie het overleg gestart om te komen tot een nieuw aangepast regionaal model. Aanleiding daartoe was de wens om - naast actualisering van enkele bepalingen - te komen tot een zo goed mogelijke onderlinge afstemming tussen gemeenten. Ook de politie werd daarbij nadrukkelijk betrokken. Dit overleg heeft geleid tot een nieuw regionaal model waarin ook de meest recente voorstellen van de VNG tot aanpassing van de Apv zijn verwerkt. Daarnaast zijn – met name lokaal – ook de mogelijkheden bezien om te komen tot een verdergaande administratieve lastenverlichting voor burgers en bedrijven.

Kader

Met de vaststelling van deze Apv voldoet deze weer aan de veranderingen in landelijke wetgeving en nieuwe jurisprudentie en zijn de meest recente landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen verwerkt. Daarbij wordt zo veel als mogelijk ingespeeld op wensen tot vermindering van regeldruk.

Motivering / toelichting

De voorgestelde wijzigingen in de Apv vloeien voort uit voornamelijk technische voorstellen van de VNG, het regionale voorstel om de Apv's van de West-Brabantse gemeenten zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen en lokale ontwikkelingen.
Voor onze gemeente leidt de regionale aanpassing nauwelijks tot wijzigingen. De meeste bestaande lokale voorschriften uit onze Apv zijn overgenomen in het regionaal model.
De Apv is hiermee behoudens het recente voorstel van de VNG tot aanpassing van de prostitutievoorschrften (hoofdstuk 3) weer helemaal up to date. Op een later tijdstip zal – na regionale afstemming – worden bezien of het gewenst is om, in afwachting van de nieuwe landelijke wetgeving, dit voorstel tot aanpassing van de prostitutievoorschriften van de VNG over te nemen.

De meest relevante en in het oog springende aanpassingen zijn:

- Een juridische aanscherping van de voorwaarden voor het verlenen van een horecaexploitatievergunning (artikel 2:28 Apv, regionaal voorstel,)
- Het vereenvoudigen van de mogelijkheid voor de horeca om een individuele geluidontheffing te vragen (artikel 4:3 Apv regionaal voorstel)
- Een verruiming van de mogelijkheid tot asverstrooiing (artikel 5:36 Apv, model-Apv)
- Het opnemen van een verplichting voor handelaren in tweede handsgoederen om het voorgeschreven digitaal verkoopregister te gebruiken. Hierdoor wordt een doeltreffende aanpak van heling mogelijk. (Artikel 2:67 Apv, regionaal voorstel))
- Het aanpassen van de tekst over gebiedsverboden, waarbij de huidige tekst iets gewijzigd is (artikel 2:78 model-Apv) waardoor een specifiek gebiedsverbod voor drugsdelicten (artikel 2:74d) niet langer noodzakelijk is.

Door enkele betrokkenen uit het Project Merkbaar Minder regeldruk werd voorgesteld om – conform de Apv van de gemeente Hollandse Kroon – de meeste gebods- en verbodsartikelen uit de Apv af te schaffen. Als belangrijkste motief werd aangedragen dat burgers zelf in staat zijn om met elkaar oplossingen te bedenken voor normoverschrijdend gedrag en elkaar daarop zullen aanspreken. Regels zijn daarvoor, zo werd gesteld, niet noodzakelijk.
Dit voorstel van enkele betrokkenen uit het Project Merkbaar Minder regeldruk ziet niet op de vermindering van administratieve lasten voor burgers en bedrijven. Het betreft hier vooral het schrappen van algemene gebod- en verbodsbepalingen die voor een ieder gelden (zoals wild plassen, hinderlijk gedrag, overlastgevend drankgebruik in het openbaar gebied, baldadigheid). Politie en BOA's passen deze artikelen zeker niet altijd toe, maar hebben ze vooral achter de hand op het moment dat het normoverschrijdend gedrag uit de hand loopt en niet meer kan worden getolereerd. Het afschaffen van deze bepalingen zou zelfs kunnen leiden tot normvervagend gedrag.
De gemeente Hollandse Kroon heeft na een lange discussie zo'n vergaand gedereguleerde APV in april 2015 vastgesteld maar daarbij wel besloten om gedurende 2 jaar de effecten daarvan wetenschappelijk te laten monitoren door de Radbouduniversiteit uit Nijmegen. Wij stellen voor de resultaten van het Nijmeegs onderzoek af te wachten en daarna, mede ook aan de hand van de voorstellen vanuit de VNG, te bezien of een dergelijk vergaande deregulering van de APV ook in onze gemeente wenselijk is.

Afschaffing van de horcaexploitatievergunning, zoals door vertegenwoordigers van de horeca in het kader van het Project Merkbaar Minder Regeldruk werd voorgesteld, zou ertoe leiden dat er behoudens het bestemmingsplan, voor de gemeente geen mogelijkheden meer bestaan om de droge horeca (is die horeca waarop de Drank- en Horecawet niet van toepassing is) te reguleren. Ook BIBOB-toetsing is dan niet meer mogelijk. Wij achten dat uit een oogpunt van een bestuurlijke aanpak van de ondermijnende criminaliteit ongewenst. KHN kan begrip opbrengen voor dit standpunt en onderschrijft dat een BIBOB-toetsing van nieuwe ondernemers noodzakelijk is om de georganiseerde criminaliteit te weren uit de horeca.

Vorig jaar hebben de gezamenlijke Brabantse en Zeeuwse GGD-en een voorstel gedaan om, ter voorkoming van gehoorschade, in de Apv en in het evenementenbeleid de maximale geluidsbelasting te bepalen waaraan bezoekers van horeca-inrichtingen en evenementen mogen worden blootgesteld. De noodzaak tot het voeren van zo'n gehoorschadepreventiebeleid wordt onderschreven maar het opleggen van regels achten wij op dit moment niet opportuun Wel is het gewenst om in de sfeer van voorlichting en overleg met de sector vrijwillig te komen tot het treffen van maatregelen om gehoorschade te voorkomen. Dat gebeurt overigens ook al, bijvoorbeeld door het uitdelen van oordopjes bij muziekevenementen. Dit punt staat inmiddels ook op de landelijke politieke agenda. Als er al gemeentelijke regels zouden moeten komen, dan zou het naar onze mening gewenst zijn dat dit landelijk vanuit de VNG wordt opgepakt.

Een uitgebreidere toelichting op de belangrijkste (regionale) afwijkingen van de model-Apv is te vinden in de bijlage "artikelsgewijze toelichting regionale bepalingen op Apv 2016"

Met het vaststellen van de nieuwe Apv moeten ook alle daarop gebaseerde nadere regelingen, aanwijzingsbesluiten en beleidsregels opnieuw worden vastgesteld.
Enkele regelingen zijn nieuw en sommige regelingen moeten technisch worden aangepast. Nieuwe regelingen zijn het besluit tot het instellen van het digitaal verkoopregister en de nieuwe spelregels voor het aanvragen van een geluidontheffing. Het afgelopen jaar zijn in diverse wijken ook hondenuitlaatplaatsen gecreëerd. Formeel wordt nu ook geregeld dat op deze plaatsen honden vrij mogen lopen en niet behoeven te worden aangelijnd.

De nieuwe voorstellen zijn uitgebreid besproken met de horeca (Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Roosendaal). KHN stemt in met de voorstellen zoals die nu worden voorgelegd.

Doel en evaluatie

De Apv wordt regelmatig aan de hand van voorstellen vanuit de VNG, de regio en lokale wensen en ontwikkelingen bezien op actualiteit.

Financiële aspecten en consequenties

De vaststelling van de nieuwe Apv heeft geen financiële aspecten voor de gemeente en haar burgers.

Communicatie

De inwerkingtreding van de Apv wordt conform de wettelijke eisen (elektronisch via officiële bekendmakingen op www.overheid.nl) bekendgemaakt en zal daarnaast op de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving benaderbaar via www.wetten.nl) worden geplaatst.
In de Roosendaalse Bode (Stadserf 1) zullen de relevante wijzigingen worden gecommuniceerd en ook worden diegenen die actief betrokken zijn geweest in het Project Merkbaar Minder regeldruk geïnformeerd.

Bijlagen

1. Concept Apv 2016.
2. Artikelsgewijze toelichting regionale bepalingen.
3. Ledenbrief VNG wijziging model Apv 14/054 10 juli 2014.
4. Ledenbrief VNG 5 augustus 2015 wijziging model Apv.
5. Ledenbrief VNG 9 juli 2015 model Apv Hoofdstuk 3.
6. Brief GGD Brabant en Zeeland (preventie gehoorschade)

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
R. Kleijnen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Gemeente Roosendaal

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering:	(datum)	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Burgemeester Niederer	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Vaststelling Algemene plaatselijke verordening		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.

- Gelet op het advies van de raadscommissie ….. d.d. …..

Besluit:

1. Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ……

De griffier, De voorzitter,