

<b>Datum raadsvergadering:</b>	4 september 2014	<b>Agenda nr.:</b>	
<b>Portefeuillehouder:</b>	Lok	<b>Registratiecode:</b>	
<b>Onderwerp:</b>	Rapport 'Roosendaal: Gezonde stad'		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

### **Voorstel**

In februari 2014 presenteerde mevrouw Riek Bakker het rapport 'Roosendaal : Gezonde stad' aan de stad en het gemeentebestuur. Nu de gemeenteraadsverkiezingen achter de rug zijn en het nieuwe college is gevormd, is het van belang om snel verdere stappen te zetten in de aanpak van de binnenstad. Het college biedt daartoe de kaders van het rapport 'Roosendaal : Gezonde stad' aan de Raad aan ter besluitvorming.

Vooruitlopend op besluitvorming in de raad heeft het college een aantal besluiten genomen om de daadwerkelijke uitwerking van de adviezen in het rapport te starten. Het betreft het selecteren van een kwartiermaker voor de op te richten binnenstadsorganisatie, de voorbereiding van een flexibel uitnodigend bestemmingsplan, de voorbereiding van alternatieven voor de huisvesting van de gemeentelijke organisatie, verdere uitwerking van het cultuurcluster, het opstellen van een plan van aanpak voor de duurzame centrumring en tot slot – vooruitlopend op de instelling van de binnenstadsorganisatie – mevrouw Bakker opdracht te geven tot uitwerking van een aanpak voor de herinrichting van de Nieuwe Markt.

Wij stellen u voor :

1. De koers zoals geschetst in het binnenstadsrapport te onderschrijven als basis voor de nadere uitwerking omtrent fasering en financiering.
2. De begrenzing van de binnenstad vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende plattegrond 'afbakening nieuwe binnenstad'.
3. Het college opdracht geven om de detailhandel binnen de nieuwe grenzen van de binnenstad maximaal te faciliteren.
4. Het college opdracht geven de vorming van een binnenstadsorganisatie te faciliteren.
5. Het krediet van € 250.000 voor de oprichting van de binnenstadsorganisatie te dekken uit de (terugstorting in de) bestemmingsreserve majeure opgaven.
6. Het college opdracht te geven om de nadere uitwerking omtrent de investeringsimpuls te betrekken bij de totstandkoming van de begroting 2015.
7. Het college opdracht te geven om jaarlijks te rapporteren over de voortgang.

### **Aanleiding**

Op 25 februari 2014 presenteerden de stakeholders van de binnenstad onder leiding van Riek Bakker het rapport 'Roosendaal : Gezonde Stad'. In het rapport wordt een 'voorkeursscenario' vanuit de stakeholders gepresenteerd waarbij de binnenstad kleiner wordt, de beleving verbetert en de verkeersafwikkeling wordt geoptimaliseerd. Om dit scenario te realiseren is een aantal geografische gebieden onderscheiden waarvan de ontwikkeling integraal wordt gecoördineerd, de zogenaamde 'mandjes'. Het rapport bevat ook een advies aan de gemeenteraad.

### **Kader**

Het college heeft de wettelijke rol om de besluitvorming door de raad voor te bereiden en biedt met dit raadsvoorstel daartoe de kaders uit het rapport ter besluitvorming aan. Rekening houdende met de maatschappelijke urgentie en op basis van de bestuursovereenkomst 2014-2018 heeft het college enkele besluiten genomen om – vooruitlopend op de besluitvorming in uw raad – de voortgang in het traject te borgen.

## **Motivering / toelichting**

### Voorkeursscenario

Mevrouw Bakker heeft in 2013/2014 op onconventionele wijze de gangbare manier van werken tussen overheid en markt doorbroken. Zij heeft de ruimte gekregen om een proces te volgen vanuit de filosofie 'de markt moet het doen'. De start bestond uit het opstellen van een voorkeursscenario door gebruik te maken van de kennis van externen op het vlak van verkeer en vervoer, parkeren, routing, soorten en maten winkels, branchering etc. Veel aandacht is uitgegaan naar het nieuwe winkelen, waardoor Roosendaal de status van "Smart Retail City" heeft gekregen. Ook is veel bedacht op het gebied van herkenning en consumentenbeleving. Dit voorkeursscenario is geen visie of masterplan, want dat blijft vaak beperkt tot beschouwingen in plaats van investeringen.

### Mandjes maken

Het voorkeursscenario is voorgelegd aan de bestaande ondernemers en grondeigenaren met het verzoek om reacties te geven. Waar deze stakeholders zich konden vinden omtrent de voorstellen hebben zij een "mandje" gevormd. In betrekkelijk korte tijd is zo een indrukwekkende hoeveelheid mandjes gevormd. Deze mandjes vormen de basis voor verdere ontwikkelingen en investeringen in eigen vastgoed en ook in de kwaliteit van de openbare ruimte.

### Participatie

Om de hazen nu anders te laten lopen en niet alleen de gevestigde orde aan de praat te krijgen, is serieuze participatie toegepast. Er zijn onder meer groepen geformeerd voor bewoners, ondernemers en de creatieve klasse. Iedereen die zich aanmeldde, mocht meedoen. In dit participatieproces is het definitieve voorkeursscenario tot stand gebracht.

### Afbakening

In het rapport wordt een kleinere, compactere en overzichtelijkere binnenstad aanbevolen. De begrenzing van deze binnenstad wordt aangegeven door de rode lijn op de kaart in de bijlage, het betreft het gebied binnen de nieuwe centrumring met daarbij gevoegd Mariadal en aanpalende locaties. De provincie Noord-Brabant, als eigenaar van Mariadal, heeft zich gezamenlijk met de gemeente gecommitteerd om van deze verborgen parel een publiekstrekker te maken.

### Centrumring

Een nieuwe, in één richting geleide cityring, waarover het verkeer zich verplaatst met toegang tot alle parkeergarages is noodzakelijk. Deze centrumring moet royaal herkenbaar zijn door een nieuw groen profiel.

### Nieuwe Markt

In het rapport is klip en klaar aangegeven dat de aanpak van de binnenstad begint met de herinrichting van de Nieuwe Markt. Om dit op korte termijn te kunnen opstarten hebben wij – vooruitlopend op de aanstelling van een kwartiermaker en het instellen van de binnenstadsorganisatie – mevrouw Bakker verzocht om een aanpak hiervoor te ontwikkelen.

### Bestemmingsplan

Een aanbeveling uit het rapport is ook om mogelijke investeringen in de binnenstad te faciliteren door het opstellen van een flexibel en uitnodigend bestemmingsplan.

### Cultuurcluster

Het college heeft op 5 december 2013 een intentieverklaring getekend met Stichting Schouwburg De Kring, bestaande uit drie componenten:

- Organisatorisch / inhoudelijk onderbrengen van cultuureducatie bij De Kring
- Organisatorisch / inhoudelijk onderbrengen van erfgoed (museum en publiekstaken van het archief) bij De Kring
- Fysieke samenvoeging van De Kring en het Tongerlohuys.

De fysieke samenvoeging wordt verder uitgewerkt.

### Locatie stadskantoor

De locatie van het stadskantoor aan het stadserf wordt in het rapport aangemerkt als onderdeel van de ontwikkelopgave voor dit deel van het binnenstadsgebied. Daarom zijn wij als college begonnen met het onderzoek naar alternatieven voor de huisvesting van de gemeentelijke organisatie.

### Nieuwe binnenstadsorganisatie

Aan een nieuwe organisatie voor de binnenstad moet voortvarend, maar ook zorgvuldig worden gewerkt. Deze binnenstadorganisatie heeft een klein strategisch, professioneel projectbureau met maximale slagkracht.

Mevrouw Bakker is gevraagd een selectie te maken van kandidaten voor de functie van kwartiermaker. Deze kwartiermaker moet vertrouwen hebben of verkrijgen van de vastgoedeigenaren, de bewoners, het MKB en het gemeentebestuur. Het bestuur van de binnenstadsorganisatie zal bestaan uit de wethouder binnenstad en vertegenwoordigers van deze groepen.

De kwartiermaker krijgt als opdracht enerzijds het uitwerken van convenanten met marktpartijen en anderzijds het bouwen van de binnenstadsorganisatie. Het door de kwartiermaker uitgewerkte plan voor de binnenstadsorganisatie wordt zodra mogelijk voorgelegd aan alle participanten, en dus ook aan de gemeenteraad.

### **Doel en evaluatie**

De ambitie voor de binnenstad luidt als volgt : "Een complete, groene, gezonde, gezellige, gemoedelijke, gemakkelijke en aantrekkelijke binnenstad voor alle inwoners en bezoekers van Roosendaal". Op basis van het voorkeursscenario worden concrete investeringen voorbereid waarbij het college jaarlijks zal rapporteren over de voortgang.

### **Financiële aspecten en consequenties**

#### Binnenstadorganisatie

Bij het vaststellen van het raadsvoorstel "Roosendaal in Ontwikkeling – Onderweg naar 2020" heeft uw gemeenteraad besloten om de uitstroom- en verfrissingsmaatregelen te financieren uit de bestemmingsreserve Majeure Opgaven. In de periode 2014 – 2021 wordt vanuit de besparingen op de ambtelijke organisatie jaarlijks een bedrag teruggestort in de genoemde bestemmingsreserve. De oprichting van de binnenstadorganisatie sluit aan bij de doelstelling van de transformatie Kleine Overheid, namelijk: een faciliterende kleinere gemeentelijke organisatie met minder bureaucratie, die slim georganiseerd is, flexibel en gericht op samenwerking.

Voorgesteld wordt om het krediet van € 250.000 voor de oprichting van de Binnenstadsorganisatie te dekken uit de (terugstorting in de) bestemmingsreserve majeure opgaven.

#### Investeringsimpuls

De financiering van de kwaliteitsverbetering van de verkleinde binnenstad komt vanuit een investeringsimpuls. Iedere ondernemer investeert in het eigen vastgoed - alleen, met de burens en/of in andere groepjes - naar eigen keuze. De gemeente investeert in de aanleg van de infrastructuur, dat wil zeggen de nieuwe centrumring. Daarnaast houdt zij vooralsnog de sturing op de parkeergarages.

In de financiële paragraaf van het bestuursakkoord wordt een investeringsimpuls aangegeven voor de binnenstad. Deze impuls wordt in overeenstemming met het rapport, paragraaf 8 financiële haalbaarheid, begroot op € 2,5 miljoen per jaar. Dit wordt betrokken bij de begroting 2015.

### **Communicatie**

Vanuit de samenleving wordt momenteel indringend gekeken naar de gemeente: het gemeentebestuur zal de eerste stap moeten zetten om het proces rond de binnenstad in gang te zetten. De wethouder voor de binnenstad heeft hierover van gedachten gewisseld met de raadscommissie binnenstad.

Gezamenlijk is men tot de conclusie gekomen dat het van groot belang is om snel tot besluitvorming te komen.

### **Bijlagen**

1. Rapport 'Roosendaal : gezonde stad'
2. Kaart begrenzing Binnenstad Roosendaal

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,  
R. Kleijnen

De burgemeester,  
mr. J.M.L. Niederer

<b>Datum raadsvergadering:</b>	4 september 2014	<b>Agenda nr.:</b>	
<b>Portefeuillehouder:</b>	Lok	<b>Registratiecode:</b>	
<b>Onderwerp:</b>	Rapport 'Roosendaal: Gezonde stad'		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.

Besluit:

1. De koers zoals geschetst in het binnenstadsrapport te onderschrijven als basis voor de nadere uitwerking omtrent fasering en financiering.
2. De begrenzing van de binnenstad vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende plattegrond 'afbakening nieuwe binnenstad'.
3. Het college opdracht geven om de detailhandel binnen de nieuwe grenzen van de binnenstad maximaal te faciliteren.
4. Het college opdracht geven de vorming van een binnenstadsorganisatie te faciliteren.
5. Het krediet van € 250.000 voor de oprichting van de Binnenstadsorganisatie te dekken uit de (terugstorting in de) bestemmingsreserve majeure opgaven.
6. Het college opdracht te geven om de nadere uitwerking omtrent de investeringsimpuls te betrekken bij de totstandkoming van de begroting 2015.
7. Het college opdracht te geven om jaarlijks te rapporteren over de voortgang.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 september 2014.

De griffier,

De voorzitter,